



СЛУЖБА
АТТЕСТАЦИИ
РАБОЧИХ
МЕСТ

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г.Москве (Московское УФАС)**
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Служба аттестации рабочих мест» (ООО «САРМ»)
Место нахождения, почтовый адрес: 630005,
г. Новосибирск, ул. Некрасова д. 63/1, 2 этаж
Адрес электронной почты: v.shulyatskaya@sarm.pro
Телефон: 8-906-995-33-41

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное
учреждение науки Физический институт им. П.Н.
Лебедева Российской академии наук (ФИАН)
Место нахождения Заказчика: 119991, г. Москва,
Ленинский проспект, д. 53
Адрес электронной почты: zakupki@lebedev.ru
Ответственное лицо Заказчика по организационным
вопросам проведения Запроса котировок в электронной
форме:
Димитриева Светлана Елисеевна
Телефон: +7 (499) 132-67-94

ЖАЛОБА на документацию по закупке

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Физический институт им. П.Н. Лебедева Российской академии наук (ФИАН) (далее – Заказчик) в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «ФЗ №223») была размещена закупка № **31908200509** от 14.08.2019 г. о проведении запроса котировок в электронной форме (далее – «Закупка») на Выполнение комплекса работ по специальной оценке условий труда по адресу: г. Москва, г. Троицк, ул. Физическая, д.11.

Так, Заказчиком на официальном сайте 14.08.2019 г. было размещено Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, в т.ч. Техническое задание на проведение СОУТ.

В разделе «Требования к Исполнителю» Технического задания установлены следующие требования к исполнителю:

1) Исполнитель должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

2) Исполнитель должен обладать правомочностью на заключение контракта по результатам закупки;

3) В отношении исполнителя не должно проводиться ликвидации, а также должны отсутствовать решения арбитражного суда о признании Исполнителя несостоятельным (банкротом) или об открытии конкурсного производства в отношении Исполнителя;

4) В отношении Исполнителя не должно быть приостановления деятельности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) Исполнитель не должен иметь на момент проведения закупки недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

6) Отсутствие у Исполнителя - у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, главного бухгалтера Исполнителя судимости за преступления в сфере экономики, а также неприменение в отношении указанных лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

7) Исполнитель должен соответствовать требованиям ВТО в части применения норм и правил к управлению процессами и общему менеджменту; (Подтверждается сертификатом).

8) Отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов;

9) Отсутствие Исполнителя в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

10) Исполнитель должен быть зарегистрирован в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

11) Исполнитель должен иметь в качестве структурного подразделения собственную аккредитованную Федеральной службой по аккредитации испытательную лабораторию с приложением области аккредитации испытательной лаборатории на измерения и оценку факторов производственной среды и трудового процесса, в соответствии с Федеральным законом № 426-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «О специальной оценке условий труда» (Подтверждается копией аттестата аккредитации с бессрочным сроком действия);

12) Исполнитель должен иметь не менее 33-х штатных экспертов по специальной оценке условий труда, прошедших в установленном порядке аттестацию и занесенных в «Реестр экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда», размещенного на сайте <http://www.rosmintrud.ru/>. Подтвердив дипломами, сертификатами, трудовыми договорами.

13) Исполнитель должен иметь не менее 20 (Двадцати) штатных сотрудников прошедших обучение по профессиональной переподготовки по программе 256 часов на введение профессиональной деятельности в сфере: Физико-химических исследований, испытаний, измерений воздуха рабочей зоны, измерений физических факторов, оценки биологических факторов. Подтвердив дипломами.

14) Иметь в штате организации специалистов, прошедших проверку знаний требований охраны труда по программе обучения руководителей и специалистов организаций в объёме не менее 40 часов (подтверждается предоставлением копий удостоверений);

15) Исполнитель должен обладать опытом практического проведения измерений и оценки условий труда не менее чем 10 (Десять) лет.

17) Исполнитель должен иметь не менее 9 (Девяти) комплектов (комплект – это набор средств измерений микроклимата, световой среды, шума и электромагнитного излучения) средств инструментальных измерений (приборы) находящихся в собственности Исполнителя. Приборы должны быть сертифицированы, прошедшие государственную поверку; (Подтверждается Свидетельствами о поверке).

18) Исполнитель должен быть членом саморегулируемой организации в области оказания услуг по охране труда НП «НОАТС»;

19) Исполнитель должен располагать подтверждением страхования результатов профессиональной деятельности на сумму не менее 35 000 000 (тридцати пяти миллионов) руб.

20) Исполнитель должен обладать Системой менеджмента качества соответствующей европейским стандартам, что подтверждено сертификатом ISO 9001:2008;

22) Наличие положительного опыта выполнения аналогичных работ за последние 3 года. (предоставление 20 копий положительных отзывов).

23) Наличие крупных (свыше 500 000 рублей) исполненных 10-ти Договоров на проведение СОУТ за последние 3 года. (Подтвердив скан копией Договора + акт выполненных работ).

24) Стоимость комплекса услуг по СОУТ должна быть не ниже экономически обоснованной цены и отображать качественное оказание услуги (Письмо №15-4/10/П-3758 от 08.07.2014 г. первого заместителя министра С.Ф. Вельямкина Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации).

Предъявление к потенциальным участникам Закупки выделенных жирным шрифтом требований считаем незаконным и необоснованным ввиду нижеследующего:

Отношения, возникающие в связи с проведением СОУТ является предметом регулирования Федерального закона от 28.12.2013г. №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – «ФЗ №426»).

Частью 1 ст.3 ФЗ №426 предусмотрено, что специальная оценка условий труда является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса (далее также - вредные и (или) опасные производственные факторы) и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Пунктом 2 ст.8 ФЗ №426 установлено, что СОУТ проводится совместно работодателем и организацией или **организациями, соответствующими требованиям статьи 19 настоящего Федерального закона** и привлекаемыми работодателем на основании гражданско-правового договора.

Из анализа указанной нормы следует, что **статьей 19 ФЗ №426 установлены обязательные требования, предъявляемые ко всем организациям, проводящим СОУТ.** К ним относятся:

- указание в уставных документах организации в качестве основного вида деятельности или одного из видов ее деятельности проведение специальной оценки условий труда;
- наличие в организации не менее **пяти экспертов**, работающих по трудовому договору и имеющих сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, в том числе не менее одного эксперта, имеющего высшее образование по одной из специальностей - общая гигиена, гигиена труда, санитарно-гигиенические лабораторные исследования;
- наличие в качестве структурного подразделения испытательной лаборатории (центра), которая аккредитована национальным органом по аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и областью аккредитации которой является проведение исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, предусмотренных пунктами 1 - 11 и 15 - 23 части 3 статьи 13 ФЗ №426.

Вышеуказанный перечень является исчерпывающим, иных требований, предъявляемых к организациям, проводящим СОУТ, нормативно-правовыми актами не предусмотрено, условий о возможности предъявления дополнительных требований к подобным организациям также не предусмотрено.

В соответствии с положениями ст.3 ФЗ № 223 одним из основных принципов при закупке товаров, работ, услуг является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.6 ст.3 ФЗ № 223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – «ФЗ №135»), указанный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Согласно ч.1 ст.15 ФЗ №135 федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, включение Заказчиком в Закупочную документацию излишних требований, указанных в настоящей жалобе, является грубым нарушением действующего законодательства и может привести к ограничению конкуренции участников закупки, так как данные требования законом не установлены.

Учитывая изложенное, руководствуясь положениями Федерального Закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «САРМ» на положения документации по Закупке № 31908200509 от 14.08.2019 г. обоснованной.

2. Приостановить определение поставщика по Закупке № 31908200509 от 14.08.2019 г. до рассмотрения жалобы по существу.

3. Выдать Заказчику по закупке № 31908200509 от 14.08.2019 г. предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменения в закупочную документацию.

Приложения:

1. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение комплекса работ по специальной оценке условий труда по адресу: г. Москва, г. Троицк, ул. Физическая, д.11» на 76 л.;

2. Приказ №2 «О вступлении в должность Директора» от 21.08.2015г. на 1 (Одном) л., копия.

Директор ООО «САРМ»

Д.В. Бородин