

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Заказчик: Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»)
ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295
Адрес: 107174, г. Москва, ул. Нов. Басманная, д. 2
Место нахождения заказчика: 129337, г. Москва, ул. Красная Сосна, д.2, Московская дирекция снабжения – структурное подразделение Центральной дирекции закупок и снабжения – филиала ОАО «РЖД»
Почтовый адрес заказчика: 129337, г. Москва, ул. Красная сосна, д.2, каб.404. Московская дирекция снабжения – структурное подразделение Центральной дирекции закупок и снабжения – филиала ОАО «РЖД»
адрес электронной почты:

Контактное лицо:

Оператор электронной площадки:
Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер»
Место нахождения и почтовый адрес: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1
Тел. +7 499 6535500
Адрес электронной почты: info@rts-tender.ru

Заявитель: ООО «Транслоджика»
142100, Московская область, г. Подольск, проспект Ленина, дом 101
Почтовый адрес: 140170, Московская область, г.Бронницы а/я № 2160 ООО «Транслоджика».
Адрес электронной почты:
тел.
контактное лицо:

Московское УФАС
Рег. номер 100070720
зарегистрирован 22.12.2020



1 индекс

18.12.2020 исх. № *661*

Жалоба на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки

1. Заказчик: Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»), 107174, г. Москва, ул. Нов. Басманная, д. 2, место нахождения заказчика: 129337, г. Москва, ул. Красная Сосна, д.2, Московская дирекция снабжения – структурное подразделение Центральной дирекции закупок и снабжения – филиала ОАО «РЖД». Контактное лицо:

Оператор электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер», Место нахождения и почтовый адрес: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1, Тел. +7 499 6535500, Адрес электронной почты: info@rts-tender.ru

Участник размещения заказа (заявитель) ООО «Транслоджика», ИНН 5074051062, ОГРН 1145074009992, 142100, Московская область, г. Подольск, проспект Ленина, дом 101, адрес

2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Ссылка: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?purchaseId=9913649&purchaseMethodType=AESMBO>

Номер извещения: № 32009618962

Наименование закупки: Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5537/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки средства моющего концентрированного с дезинфицирующим эффектом.

3. Обжалуемые действия Заказчика, оператора электронной площадки с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены: неправомерное решение об отклонении заявки, в связи отсутствием денежных средств на специальном счете ООО «Транслоджика» для участия в электронном аукционе, в нарушение ст. 44 Закона о контрактной системе .

4. Доводы жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «Транслоджика», надлежащим образом аккредитованное на электронной площадке в сети Интернет по адресу (<https://www.rts-tender.ru/>) 08.11.2020 года в 20 часов 17 минут была подана заявка для участия в электронном аукционе (закупка №5537/ОАЭ-ЦДЗС/20). Оператором электронной площадки Заявке был присвоен идентификационный номер №6.

Согласно извещения о проведении электронного аукциона для закупки №32009618962, размер обеспечения заявок для участия в данной закупке составляет 435 000,00 (четыреста тридцать пять тысяч) рублей 00 копеек.

Участником закупки в соответствии с требованиями 44 статьи Федерального закона №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) 05 ноября 2020 года была внесена сумма в размере 435 000,00 рублей для обеспечения заявки для участия в данной закупке на специальный счет № 407028104740000064849 участника закупки в банке ПАО Сбербанк г. Москва.

27 ноября 2020 года Протоколом № 5537/ОАЭ-ЦДЗС/20/1 ОАО «РЖД» по итогам рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства, заявка №6 Заявителя была отклонена.

В связи с отклонением заявки Заказчиком Заявитель вывел денежные средства со специального счета.

Решением Московского УФАС России от 08.12.2020 по делу № 077/07/00-21112/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров по жалобе ООО «ИНБЛЭК» было предписано отменить все протоколы, принятые в ходе проведения Закупки.

14.12.2020 13:09 Заказчик перевел закупку на этап «Подача заявок» с этапа «Работа комиссии».

14.12.2020 13:11 Заказчик перевел закупку на этап «Работа комиссии» с этапа «Подача заявок». В этот момент происходит блокирование денежных средств на специальном счете.

14.12.2020 17:16 оператор электронной площадки уведомил ООО «Транслоджика» об отмене протокола от 27.11.2020 и необходимости внесения денежных средств на специальный счет. Уведомление от оператора электронной площадки от 14.12.2020.

15.12.2020 ООО «Транслоджика» внесла денежные средства в размере 435 000,00 рублей, что подтверждается выпиской операций по лицевому счету № 407028104740000064849.

15.12.2020 16:34 Заказчик перевел закупку с этапа «Размещение завершено» на этап «Работа комиссии».

Таким образом, на момент перевода Заказчиком на этап «Работа комиссии» денежные средства в количестве 435 000,00 рублей уже были на специальном счете.

Однако, 15.12.2020 оператором электронной площадки заявка общества с ограниченной ответственностью «Транслоджика» была возвращена.

В телефонном разговоре с представителем оператора электронной площадки причиной возврата было заявлено, что не было денежных средств на специальном счете в необходимом количестве на дату приема заявки.

При этом, как указано выше, денежные средства в количестве достаточном для обеспечения заявки для участия в закупке имелись на специальном счете участника закупки. Кроме того, операции по специальному счету № 407028104740000064849 не были приостановлены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Решение об отклонении (возвращении) заявки является необоснованным и противоречит требованиям Закона о контрактной системе:

В соответствии с ч. 13 ст. 44 Закона о контрактной системе, каждый оператор электронной площадки заключает соглашения о взаимодействии с каждым из банков, включенных в установленный Правительством Российской Федерации перечень в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Требования к условиям таких соглашений определяются Правительством Российской Федерации. Банк вправе открывать специальные счета участникам закупок только после заключения соглашений о взаимодействии с каждым из операторов электронной площадки. Указанные банки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации перед участником закупки за соблюдение установленного настоящей статьей срока прекращения блокирования его денежных средств на специальном счете участника закупки, в отношении которых осуществлено блокирование в целях обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе. Взаимодействие между оператором электронной площадки и банком в соответствии с требованиями настоящей статьи осуществляется в электронной форме. **Ответственность оператора электронной площадки перед банком за своевременность и достоверность информации, предоставляемой оператором электронной площадки банку в целях выполнения банком требований настоящей статьи, определяется соглашением о взаимодействии оператора электронной площадки с банком.**

Так в соответствии с ч. 20 ст. 44 Закона о контрактной системе, Законодательства содержит ограниченный перечень причин для отклонения (возвращения) заявки участника закупки:

В течение одного часа с даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе оператор электронной площадки направляет в банк информацию об участнике закупки и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки, за исключением случая наличия в реестрах банковских гарантий, предусмотренных статьей 45 настоящего Федерального закона, информации о банковской гарантии, выданной участнику закупки для обеспечения такой заявки. Банк в течение одного часа с момента получения указанной информации от оператора электронной площадки обязан осуществить блокирование денежных средств на специальном счете участника закупки в размере обеспечения соответствующей заявки. При этом блокирование не осуществляется в случае отсутствия на специальном счете участника закупки

незаблокированных денежных средств в размере обеспечения данной заявки, информация о котором направлена оператором электронной площадки. Оператор электронной площадки обязан вернуть заявку подавшему ее участнику в течение одного часа с даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе при совокупности следующих условий:

1) на специальном счете участника закупки отсутствуют незаблокированные денежные средства в размере обеспечения заявки либо блокирование денежных средств на специальном счете не может быть осуществлено в связи с приостановлением операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) в реестрах банковских гарантий, предусмотренных статьей 45 настоящего Федерального закона, отсутствует информация о банковской гарантии, выданной участнику закупки банком для целей обеспечения заявки.

Считаем, что между оператором электронной площадки и банком, в котором открыт специальный счет участника закупки был нарушен порядок взаимодействия, установленный Законом о контрактной системе, что привело к незаконному отклонению заявки, нарушению прав общества с ограниченной ответственностью «Ритм», невозможности участвовать в электронном аукционе.

Действия Оператора электронной площадки не соответствуют требованиям частей 13, 20 статьи 44 Закона о контрактной системе и нарушают часть 12 статьи 66 Закона о контрактной системе - оператором электронной площадки не обеспечена надежность функционирования программно-аппаратных средств при проведении Аукциона, используемых для проведения электронных процедур путем взаимодействия с соответствующим банком в порядке, установленном в соответствии с Законом о контрактной системе.

Указанной позиции придерживается Также ФАС России в РЕШЕНИИ по делу № 18/44/105/1377 от 18.10.2018 года:

«В соответствии с частью 13 статьи 44 Закона о контрактной системе каждый оператор электронной площадки заключает соглашения о взаимодействии с каждым из банков, включенных в установленный Правительством Российской Федерации перечень в соответствии с частью 10 статьи 44 Закона о контрактной системе. Требования к условиям таких соглашений определены Правительством Российской Федерации. Банк вправе открывать специальные счета участникам закупок только после заключения соглашений о взаимодействии с каждым из операторов электронной площадки. Ответственность оператора электронной площадки перед банком за своевременность и достоверность информации, предоставляемой оператором электронной площадки банку в целях выполнения банком требований настоящей статьи, определяется соглашением о взаимодействии оператора электронной площадки с банком.

Согласно части 20 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование денежных средств не осуществляется в случае отсутствия на специальном счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере обеспечения данной заявки, информация о котором направлена оператором электронной площадки. Оператор электронной площадки обязан вернуть заявку подавшему ее участнику в течение одного часа с даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе в исключительно в случаях, если на специальном счете участника закупки отсутствуют незаблокированные денежные средства в размере обеспечения заявки либо блокирование денежных средств на специальном счете не может быть осуществлено в связи с приостановлением операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 12 статьи 66 Закона о контрактной системе одновременно с возвратом заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частью 20 статьи 44 Закона о контрактной системе, частью 11 статьи 66 оператор электронной площадки обязан уведомить в форме электронного документа участника такого аукциона, подавшего данную заявку, об основаниях ее возврата с указанием положений Закона о контрактной системе, которые были нарушены. Возврат заявок на участие в таком аукционе оператором электронной площадки по иным основаниям не допускается.

Таким образом, Оператор электронной площадки обязан обеспечить надежность функционирования программно-аппаратных средств при проведении электронных процедур, используемых для проведения электронных процедур путем взаимодействия с соответствующим банком в порядке, установленном в соответствии с Соглашением, а также с учетом Закона о контрактной системе.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе - 09.10.2018 в 06:00.

Пунктом 6.2 Информационной карты документации об Аукционе установлено: «1 % от НМЦК – 18 459,30 рублей».

Как следует из сведений, представленных в жалобе, Заявителем открыт специальный счет в отделении АО «Райффайзенбанк». При этом, в ходе рассмотрения жалобы Комиссии не представлено сведений о том, что на специальном счете Заявителя отсутствуют незаблокированные денежные средства, а также, сведений о том, что специальный счет в соответствии с законодательством Российской Федерации приостановлен.

Кроме того, согласно сведениям банковской выписки от 08.10.2018 по счету АО «Р-Фарм», у Заявителя имеется необходимый размер незаблокированных денежных средств для обеспечения заявки на участие в Аукционе.

Вместе с тем, представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии не представил сведений, свидетельствующих о том, что Оператором электронной площадки обеспечена надежность функционирования программно-аппаратных средств при проведении Аукциона, используемых для проведения электронных процедур путем взаимодействия с соответствующим банком в порядке, установленном в соответствии с Законом о контрактной системе.

Таким образом, учитывая установленный частью 12 статьи 66 Закона о контрактной системе запрет на возврат заявки по иным основаниям, не предусмотренным частью 20 статьи 44, частью 11 статьи 66 Закона о контрактной системе, Комиссия приходит к выводу, что действия Оператора электронной площадки не соответствуют требованиям частей 13, 20 статьи 44 Закона о контрактной системе и нарушают часть 12 статьи 66 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Р-Фарм» обоснованной.
2. Признать в действиях Оператора электронной площадки нарушение части 13 статьи 44 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Аукционной комиссии, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.»

Таким образом, Заявителем при подаче заявки не были нарушены требования Закона о контрактной системе в части обеспечения заявки на участие в электронном аукционе. Обществом с ограниченной ответственностью «Транслоджика» надлежащим образом, в установленные извещением о проведении закупки сроки были внесены денежные средства для обеспечения заявки в достаточном количестве на специальный счет в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе и аукционной документацией.

В настоящий момент по итогам данной закупки Контракт еще не заключен. В целях восстановления нарушенных прав участника закупки прошу обеспечить возможность Заказчику рассмотреть заявку Заявителя, обязать оператора электронной площадки предоставить соответствующую техническую возможность.

На основании изложенного и руководствуясь п. 5 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 44, 105, 106 Федерального закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

прошу:

1. Приостановить осуществление закупки в части заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать оператора электронной площадки, Заказчика нарушившими требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать оператору электронной площадки, Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обеспечить возможность рассмотрение заявки Заявителя.

Приложения:

1. Копия извещения о закупке №32009618962 с сайта <http://zakupki.gov.ru> о проведении электронного аукциона на 3-х стр.;

2. Копия Решения о назначении директора ООО «Транслоджика»;

3. Копия выписки из лицевого счета № 407028104740000064849 за период с 15.12.2020 по 15.12.2020. (включительно);

4. Копия выписки из лицевого счета № 407028104740000064849 за период с 05.11.2020 по 05.11.2020. (включительно);

5. Копия Уведомления от 14.12.2020 на 2-х стр.;

6. Копия журнала событий на 2-х стр.

7. Копия Решения ФАС по делу по делу № 18/44/105/1377 от 18.10.18.

Генеральный директор
ООО «Транслоджика»