

КОПИЯ

Дело № 12-19/2019

РЕШЕНИЕ

19 июля 2019 года

с. Кош-Агач

Судья Кош-Агачского районного суда Республики Алтай Ватутина А.А., рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу директора МКОУ «Кокоринская СОШ» Майхиева Алана Валерьевича на постановление руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу №004/04/7.32.5-69/2019 от 10.04.2019 о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу №004/04/7.32.5-69/2019 от 10.04.2019 директор МКОУ «Кокоринская СОШ» Майхиев А.В. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

Не согласившись с указанным постановлением, директором МКОУ «Кокоринская СОШ» Майхиевым А.В. подана жалоба, в которой он просит постановление о назначении административного наказания отменить, производство по делу об административном правонарушении прекратить. В обоснование жалобы указывает, что МКОУ является общеобразовательным учреждением, предпринимательской и коммерческой деятельностью не занимается, основной вид деятельности: дошкольное, начальное, среднее и полное образование. Распорядителем бюджетных средств лимит бюджетных средств доведен формально, он как директор казенного учреждения, иных финансовых средств, кроме получения бюджетных ассигнований, не имеет. Если на момент исполнения обязательств лицевой счет школы был «по нулям», не понимает: из каких средств платить кредиторскую задолженность поставщику тепловой энергии или за поставку продуктов питания для организации горячего питания. Управление ФАС не приняло во внимание, что школа по организационно-правовой форме является казенным учреждением и на момент оплаты оказанной услуги или за поставленный товар в лицевом счете организации денег не было и фактически лимит доведен формально с целью заключить контракт, заявки в финансовый отдел направляли, что по муниципальным контрактам наступает срок оплаты, главный распорядитель бюджетных средств был заблаговременно уведомлен для всех учреждений, у кого возникла кредиторская задолженность перед кредиторами, был один ответ: «денег в бюджете района на конец года нет».

Считает, что им, как должностным лицом учреждения, предприняты все необходимые действия, направленные на исполнение обязательств по оплате поставленного товара в срок, установленный контрактом.

Лицо, вынесшее постановление об административном правонарушении, на рассмотрение жалобы не явилось, извещено надлежаще.

Полагаю возможным рассмотреть дело в его отсутствие.

Лицо, привлеченное к административной ответственности, Майхиев А.В. и его защитник Махметова Д.А., при рассмотрении жалобы просили жалобу удовлетворить по доводам, изложенным в ней.

Старший помощник прокурора Кош-Агачского района Олчёнова И.В. просила постановление по делу об административном правонарушении оставить без изменения, а жалобу Майхиева А.В. – без удовлетворения.

Выслушав явившихся участников процесса, исследовав материалы дела, прихожу к следующим выводам.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях является всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ, доказательствами по делу об административных правонарушениях являются любые фактические данные, на основании которых судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В силу ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Частью 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 настоящего Федерального закона, за

исключением случая, указанного в ч. 8 ст. 30 настоящего Федерального Закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Как следует из материалов дела, между МКОУ «Кокоринская СОШ» в лице директора Майхиева А.В. и индивидуальным предпринимателем Салинчиновым В.К. заключен муниципальный контракт от 20.08.2018 №0377300007117000083 на оказание услуг по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Солонь» и обучающихся МКОУ «Кокоринская СОШ». Цена контракта составляет 1250803,71 (п. 4.1 контракта).

В соответствии с п. 4.5 указанных выше муниципальных контрактов, оплата услуг осуществляется заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя, в течение 15 рабочих дней со дня предъявления счета, акта выполненных работ и табеля учета посещаемости детей, воспользовавшихся услугами исполнителя.

Акты приемки оказанных услуг по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Кокоринская СОШ» по указанному муниципальному контракту за период с 01.12.2018 по 27.12.2018 на сумму 62149,50 рублей, для воспитанников детского сада «Солонь» за период с 01.12.2018 по 29.12.2018 на сумму 47 487,99 рублей, подписаны сторонами 10.01.2019.

05.02.2019 сторонами подписаны акты приемки оказанных услуг по организации горячего питания воспитанников детского сада «Солонь» при МКОУ «Кокоринская СОШ» за период с 09.01.2019 по 31.01.2019 на сумму 14 256,88 рублей; по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Кокоринская СОШ» за период с 14.01.2019 по 31.01.2019 на сумму 43 098,58 рублей.

Также 29.10.2018 между МКОУ «Кокоринская СОШ» в лице директора Майхиева А.В. и ООО «Теплый Ключ» заключен муниципальный контракт №13К-09-2018-19 на оказание услуг по теплоснабжению. Плановая цена контракта составляет 3 176 647,26 рублей (п. 4.3 контракта).

В соответствии с п. 4.2 контракта, оплата поставленной потребителю тепловой энергии производится поэтапно, за каждый расчетный период, на основании выставляемых теплоснабжающей организацией потребителю платежных документов (счетов, универсальных передаточных документов). Оплата за фактически потребленную в истекшем месяце тепловую энергию (мощность) осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата.

Прокуратурой Кош-Агачского района Республики Алтай проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По результатам проверки установлено, что со стороны должностного лица – директора МКОУ «Кокоринская СОШ» Майхиевым А.В. имеется нарушение ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона №44 «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившееся в нарушении сроков оплаты услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд по муниципальным контрактам.

Так, муниципальный контракт №0377300007117000083 от 20.08.2018 подлежал оплате не позднее 31.01.2019, 26.02.2019. Задолженность по исполненному контракту составляет 139627,95 рублей.

Согласно счет-фактуре №36 от 30.11.2018 заказчику, по муниципальному контракту №13К-09-2018-19 от 29.10.2018, в ноябре 2018 года оказаны услуги теплоснабжения по договору на сумму 577477,79 рублей.

Согласно счет-фактуре №73 от 29.12.2018 заказчику, по муниципальному контракту №13К-09-2018-19 от 29.10.2018, в декабре 2018 года оказаны услуги теплоснабжения по договору на сумму 615066,05 рублей.

Согласно счет-фактуре №3 от 31.01.2019 заказчику, по муниципальному контракту №13К-09-2018-19 от 29.10.2018, в январе 2019 года оказаны услуги теплоснабжения по договору на сумму 669520,84 рублей.

Указанные услуги на момент возбуждения производства по делу об административном правонарушении не исполнена.

Следовательно, МКОУ «Кокоринская СОШ» нарушены предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе сроки оплаты оказанных услуг.

07.03.2019 постановлением прокурора Кош-Агачского района Республики Алтай в отношении должностного лица – директора МКОУ «Кокоринская СОШ» Майхиева А.В. возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Постановлением руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 10.04.2019 должностное лицо заказчика, директор МКОУ «Кокоринская СОШ» Майхиев А.В. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

В ходе рассмотрения жалобы по существу установлено, что до МКОУ «Кокоринская СОШ», главным распорядителем МО «Кош-Агачский район», не были доведены денежные средства в объеме доведенных лимитов, что повлекло нарушение сроков оплаты по заключенным муниципальным контрактам.

Так, согласно информации и.о. главы МО «Кош-Агачский район» от 04.06.2019 №1832, МКОУ «Кокоринская СОШ» объемы финансирования при заключении муниципального контракта №0377300007117000083 от 20.08.2018, заключенного с ИП Салинчиновым В.К., муниципального контракта №13К-09-2018-19 от 29.10.2018 заключенного с ООО «Теплый ключ» были доведены не в полном объеме в связи с перераспределением финансовых средств на исполнение решений и предписаний надзорных

органов (в т.ч. видеонаблюдение и установка мест хранения золошлаков) подготовка к отопительному сезону (буровые работы и расчет рекомендаций по настройке отопительного гидравлического режима), разработку проектно-сметной документации. Директор Майхиев А.В. с заявлением о необходимости выделения средств для погашения кредиторской задолженности обращалась, но в связи с недостаточностью финансовых средств, связанных с перераспределением на вышеуказанные цели, денежные средства не были профинансированы.

Данные обстоятельства подтверждаются представленными в материалах дела заявками на финансирование кредиторской задолженности МКОУ «Кокоринская СОШ» по углю и теплоснабжению, питанию на 14.12.2018, 21.12.2018, 23.12.2018, 11.01.2019, 18.01.2019, 01.03.2019, 15.03.2019, 21.03.2019, 01.04.2019, 05.04.2019, 12.04.2019, 25.06.2019, 05.07.2019.

Также представленными в дело отчетами о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств №03773200600 от 04.01.20019, 10.01.2019, 13.02.2019, из которых следует, что денежных средств на счете МКОУ «Кокоринская СОШ» для оплаты оказанных услуг по муниципальным контрактам №0377300007117000083 от 20.08.2018, №13К-09-2018-19 от 29.10.2018, на теплоснабжение и школьное питание не имелось.

Из вышеизложенного следует, что должностным лицом предпринимались все необходимые меры к исполнению условий контрактов.

В соответствии с ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению.

На основании изложенного, прихожу к выводу, что в действиях должностного лица отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Согласно ст. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносятся одно из следующих решений: об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 настоящего Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.6, п. 1 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ, судья

РЕШИЛ:

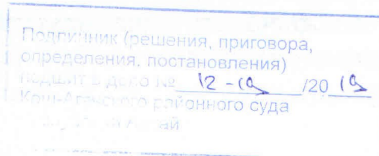
Постановление руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу №004/04/7.32.5-69/2019 от 10 апреля 2019 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица – директора МКОУ «Кокоринская СОШ» Майхиева Алана Валерьевича отменить.

Производство по данному делу об административном правонарушении прекратить на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ - в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Алтай в течение десяти дней со дня получения копии решения.

Судья

А.А. Ватутина



рону
меровано и скреплено
листов

