

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/42-25/2020

23 января 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 23.01.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ЭМЭНДДЖИ» на положения документации об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку пробирок для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная клиническая больница» (№ закупки 0128200000119010239) в присутствии:

представителя заказчика – ГБУЗ ВО «ОКБ»:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/42-25/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭМЭНДДЖИ» (далее - заявитель, общество) на положения документации об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку пробирок для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная клиническая больница» (№ закупки 0128200000119010239).

Общество полагает, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок по следующим основаниям.

В извещении объект закупки - вакуумные пробирки указаны с кодом по ОКПД2 - **32.50.50.000** (Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие), который Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.12.2018 № 1190-ст «Изменение 33/2018 ОКПД 2 Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)», был аннулирован.

Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 102), утвержден Перечень 1 отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в который входят вакуумные пробирки для взятия венозной крови - код **32.50.13.190**.

В обжалуемой закупке применяется аннулированный код по ОКПД2, что является недопустимым.

Таким образом, заявитель полагает, что поскольку объектом закупки являются вакуумные пробирки для взятия венозной крови Постановление № 102 при осуществлении этой закупки должно применяться.

Вместе с тем, в Информационной карте документации об электронном аукционе ограничения и условия допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренные Постановлением № 102, не установлены.

На основании изложенного, заявитель полагает, что заказчиком нарушен п. 1 ч. 1 ст. 64, п. 10 ст. 42 Закона о контрактной системе в сфере закупок и просит признать жалобу обоснованной и выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель заказчика по доводам рассматриваемой жалобы пояснил следующее.

В соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 145) заказчики при описании объекта закупки обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Каталог).

Во исполнение требований законодательства заказчик по каждому требуемому объекту закупки определил позицию Каталога, а для описания объекта закупки использовал информацию из Каталога. Коды позиций Каталога так же были указаны при описании объекта закупки, поскольку использовались для занесения объектов закупки в план-график товаров, работ и услуг.

Код позиции Каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление №102) при применении перечня отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень) следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия.

При анализе Перечня из Постановления №102 заказчик установил следующее:

- код **ОКПД2 32.50.50.000** - *отсутствует в Перечне;*

- **наименования изделий**: пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания, пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания и разделительным гелем - **отсутствуют в Перечне**.

Ввиду указанного, заказчик не установил в закупке ограничения допуска участников в соответствии с Постановлением №102.

На основании вышеизложенного, представитель ГБУЗ ВО «ОКБ» считает, что в положениях аукционной документации не усматривается нарушений законодательства о закупках и просит признать жалобу ООО «ЭМЭНДДЖИ» необоснованной.

Представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Согласно п. 54.2 Информационной карты электронного аукциона заказчиком не установлены ограничения допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В п. 19.1 Информационной карты электронного аукциона заказчиком указаны следующие медицинские изделия (пробирки) планируемые к закупке:

- код КТРУ 32.50.50.000-00001118 (Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с КЗЭДТА);

- код КТРУ 32.50.50.000-00001455 (Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания);

- код КТРУ 32.50.50.000-00001014 (Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания и разделительным гелем).

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.12.2018 № 1190-ст с 01.03.2019 года код по ОКПД2 - 32.50.50.000 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие» отменен.

Вместе с тем, в соответствии с п. 12 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила формирования), код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Согласно п. 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее - Правила использования), заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно и. 7 Правил использования в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, упразднение кода ОКПД2 не отменяет того факта, что заказчик приобретает товар, включенный в КТРУ, а значит, обязан использовать всю информацию, включенную в соответствующую позицию КТРУ. Определяющим фактором при принятии решения о применении позиции КТРУ является совпадение наименования и характеристик закупаемого товара с наименованием и характеристиками товара, указанного в позиции КТРУ.

На основании изложенного представитель департамента полагает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона со стороны уполномоченного органа Владимирской области № 0128200000119010239 не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

31.12.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119010239 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку пробирок для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная клиническая больница».

Начальная (максимальная) цена контракта: 597 404,00 рублей.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Комиссия Владимирского УФАС установила, что наименование товара, а также технические, качественные характеристики товара, были указаны заказчиком в Приложении № 2 к информационной карте документации об электронном аукционе.

Согласно указанному приложению наименование товара определяется заказчиком как:

- **«Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с КЗЭДТА»** с кодом по КТРУ: «32.50.50.000-00001118»;
- **«Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания»** с кодом по КТРУ: «32.50.50.000-00001455»;
- **«Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания и разделительным гелем»** с кодом по КТРУ: «32.50.50.000-00001014».

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 были утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования).

Под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – каталог, КТРУ) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами (п.2 Правил формирования).

Согласно пункту 12 Правил формирования, код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

На основании пункта 4 Правил использования, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление Правительства РФ № 145), с указанной в ней даты начала обязательного применения. **При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:**

а) **наименование товара, работы, услуги;**

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что на момент утверждения документации об электронном аукционе (№ извещения 0128200000119010239) – 22.11.2019 г. код по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014) – 32.50.50.000 был действующим и присутствовал в классификаторе.

На основании указанного кода ОКПД2-32.50.50.000 были сформированы позиции КТРУ (32.50.50.000-00001118, 32.50.50.000-00001014, 32.50.50.000-00001014), которые являются актуальными и действующими.

Заказчик согласно Правилам использования сформировал данные позиции, таким образом, исполнил требования Постановления Правительства РФ № 145.

Кроме изложенного, контрольный орган в сфере закупок отмечает, что при определении возможности применения Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление Правительства РФ № 102) заказчик должен был руководствоваться Примечанием, из которого следует, что при применении настоящего перечня

следует руководствоваться кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), и (или) кодом вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России, и (или) наименованием вида медицинского изделия, и (или) классификационными признаками вида медицинского изделия (при наличии).

Код ОКПД2- 32.50.50.000 не включен в Перечень № 2 Постановления Правительства РФ № 102 в части «пробирок вакуумных для взятия образцов крови ИВД...», таким образом не было полного соответствия с Примечанием Постановления Правительства РФ № 102.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Контрольным органом в сфере закупок было установлено, что заявитель жалобы на заседание комиссии не явился, каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что сформулированные заказчиком требования привели к нарушению принципов проведения закупок товаров для государственных (муниципальных) нужд, снизили потенциальную эффективность проводимых торгов вследствие необоснованного устранения потенциальных участников, в материалы дела не предоставил.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭМЭНДДЖИ» на положения документации об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку пробирок для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная клиническая больница» (№ закупки 0128200000119010239) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии