

Общество с ограниченной ответственностью «СПС» (ООО «СПС»)

660075, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 3, пом. 104 (литер А), кабинет 206А,

е-mail: sps-19@mail.ru, тел; 8-933-999-0601

ИНН 1901128350 КПП 246001001 ОГРН 1151901005695

ФИЛИАЛ "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ" БАНКА ВТБ (ПАО) Г. Москва

р/сч 40702810032400006924 кор/сч 30101810145250000411 БИК 044525411

В Федеральную антимонопольную Службу (ФАС России)

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

Тел. (499) 755-23-23

Эл. Почта delo@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «СПС»,

ОГРН 1151901005695

ИНН/КПП 1901128350/190101001

660075, Красноярский край,
104 (литера А), кабинет 206 а;

тел. 8-953-594-44-34

эл. почта olgahobta@bk.ru

Заказчик: ОАО «РЖД»

ИНН: 7708503727,

ОГРН: 1037739877295

Закупка осуществляется для нужд Трансэнерго - филиала ОАО "РЖД".

Место нахождения заказчика: 107174, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12.

Почтовый адрес заказчика: 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9

Контактные данные:

Контактное лицо: ведущий инженер Афанасьева Александра Сергеевна.

Адрес электронной почты: afanasyevaas@center.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 260-88-09.

Номер факса: +7 (499) 2620780.

г. Красноярск, ул .Маерчака д. 3, помещение

Исх. №175/22 от 14.11.2022 г.

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме

№1942/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объектам «Техническое перевооружение понизительной подстанции 110/27,5/10 Гончарово», «Техническое перевооружение трансформаторной подстанции 110/10 Большой Луг», «ЛЭП-35 кВ от I и II СШ КРУН-35 кВ ПС 110 кВ Мегет, Иркутской ЭЧ. Технологическое присоединение ЭПУ по адресу: Иркутская область, Ангарский район, р.п. Мегет. АО «Братская электросетевая компания», расположенным в границах Восточно-Сибирской железной дороги

Заказчиком ОАО «РЖД» 31.10.2022 г. на сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 1942/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объектам «Техническое перевооружение понизительной подстанции 110/27,5/10 Гончарово», «Техническое перевооружение трансформаторной подстанции 110/10 Большой Луг», «ЛЭП-35 кВ от I и II СШ КРУН-35 кВ ПС 110 кВ Мегет, Иркутской ЭЧ. Технологическое присоединение ЭПУ по адресу: Иркутская область, Ангарский район, р.п. Мегет. АО «Братская электросетевая компания», расположенным в границах Восточно-Сибирской железной дороги.

В соответствии с п. 9 Извещения Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 287 774 830,00 (Один миллиард двести семьдесят семь миллионов семьсот семьдесят четыре тысячи восемьсот тридцать) руб. 00 коп. без учета НДС, 1 545 329 796,00 (Один миллиард пятьсот сорок пять миллионов триста двадцать девять тысяч семьсот девяносто шесть) руб. 00 коп. с учетом НДС. Дата окончания срока подачи заявок - «21» ноября 2022 г. в 11:00 ч. московского времени.

Считаем, что Заказчиком неправомерно осуществлено объединение в один предмет закупки строительно-монтажных работ, выполняемых в разных регионах Российской Федерации, что приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки по следующим причинам:

1. *Различное назначение выполняемых работ:*

Техническое перевооружение – комплекс инвестиционных мероприятий по повышению технико-экономических показателей основных средств или их отдельных частей на основе внедрения передовой техники и технологии, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным. При проведении технического перевооружения, как правило, не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов, на которых осуществляется техническое перевооружение, и в этом случае данная деятельность не является реконструкцией объекта (Согласно распоряжения ОАО «РЖД» от 28 апреля 2016 года №788р) (станция Гончарово, станция Большой Луг, станция Таксимо)

Технологическое присоединение – это услуга, оказываемая сетевой организацией для подключения энергопринимающих устройств, физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к электрическим сетям. Мероприятия, предусмотренные технологическим присоединением, направлены на обеспечение возможности подключения заявителя к устройствам электроснабжения ОАО «РЖД» и не направлены на усиление устройств, предполагаемые программами технического перевооружения. (станция Мегет)

2. *Различная балансовая принадлежность* объектов, что создает дополнительные сложности с подготовкой и согласованием разрешительной и исполнительной документации в различных структурных подразделениях ОАО «РЖД», находящихся в различных регионах РФ.

Для наглядности структуры железных дорог, прилагаем ее схему (на примере Трансэнерго, для Центральной дирекций связи, тяги, инфраструктуры схема выглядит таким же образом):



3. *Конкурсы* по вышеперечисленным объектам уже были объявлены ранее и отменены Заказчиком без объяснения причин:

- 27.04.2022 года - Открытый конкурс в электронной форме № 624/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объекту "Техническое перевооружение понизительной подстанции 110/27,5/10 Гончарово", расположенному в границах Восточно-Сибирской железной дороги (Начальная цена договора составляла 226 490 388,00 рублей с НДС)

- 28.04.2022 года - Открытый конкурс в электронной форме № 634/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объекту "Техническое перевооружение трансформаторной подстанции 110/10 Большой Луг", расположенному в границах Восточно-Сибирской железной дороги (Начальная цена договора составляла 566 388 120,00 рублей с НДС)

- 30.05.2022 года:

Открытый конкурс в электронной форме № 815/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объекту "ЛЭП-35 кВ от I и II СШ КРУН-35 кВ ПС 110 кВ Мегет, Иркутской ЭЧ. Технологическое присоединение ЭПУ по адресу: Иркутская область, Ангарский район, р.п. Мегет. АО "Братская электросетевая компания", расположенному в границах Восточно- Сибирской железной дороги (Начальная цена договора составляла 616 523 964,00 рублей с НДС)

Считаем, что Заказчик намеренно отменил все указанные процедуры для объединения их в одну закупку, тем самым ограничив возможность участия в ней субъектам МСП, а также организаций, имеющих второй уровень ответственности СРО.

Изучив стоимости объектов приходим к выводу о том, что ранее во всех закупках могли участвовать компании, имеющие 2 уровень ответственности СРО. Объединив все эти закупки в одну – ОАО «РЖД» исключило возможность участия компаний, имеющих 2 уровень ответственности СРО, так как стоимость проводимой закупки теперь составляет 1 545 329 796,00 с НДС и для участия в такой закупке участнику необходимо иметь как минимум третий уровень ответственности СРО, что ограничивает возможный круг участников закупочной процедуры.

Обратившись к статистическим данным, а именно отчетам Саморегулируемых организаций в области строительства, приходим к выводу о том, что:

На 2021 год участниками Саморегулируемых организаций в области строительства являются 97 000 юридических лиц, при этом только 9% из участников имеют третий уровень ответственности, а участниками второго уровня являются 21% организаций, что составляет более 20 000 участников. То есть своими действиями ОАО «РЖД» ограничивает возможность участия в процедурах 20 000 юридических лиц (потенциальным участникам).

Считаем, что Заказчик неправомерно отменил указанные процедуры для объединения их в одну закупку, поскольку осуществление закупки укрупненным лотом нарушает принцип равнодоступности при проведении торгов, что, в свою очередь, увеличивает начальную максимальную цену договора, размер обеспечения заявки на участие в Конкурсе, и влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Более того, Заказчиком уже был объявлен укрупненный Конкурс №1349/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объектам «Техническое перевооружение понизительной подстанции 110/27,5/10 Гончарово», «Техническое перевооружение трансформаторной подстанции 110/10 Большой Луг», «ЛЭП-35 кВ от I и II СШ КРУН-35 кВ ПС 110 кВ Мегет, Иркутской ЭЧ. Технологическое присоединение ЭПУ5 по адресу: Иркутская область, Ангарский

район, р.п. Мегет. АО «Братская электросетевая компания» и «Техническое перевооружение здание ЗРУ-10 кВ тяговой подстанции Таксимо», расположенным в границах Восточно-Сибирской железной дороги, жалоба относительно укрупнения лотов по которому была рассмотрена и комиссией ФАС России было вынесено Решение №223ФЗ-387/22 от 03.10.2022 года, а также Заказчику было выдано предписание о устранении выявленных замечаний.

4. Предположим, что Заказчик в качестве обоснования объединения объектов в одну закупку укажет на ограниченные сроки и возможность более скорого выполнения работ, однако, согласно ранее опубликованных конкурсных документаций срок выполнения работ по объектам составлял:

- Техническое перевооружение понизительной подстанции 110/27,5/10 Гончарово до 30.04.2023 г.
- Техническое перевооружение трансформаторной подстанции 110/10 Большой Луг до до 30.06.2023 г.
- ЛЭП-35 кВ от I и II СШ КРУН-35 кВ ПС 110 кВ Мегет, Иркутской ЭЧ. Технологическое присоединение ЭПУ5 по адресу: Иркутская область, Ангарский район, р.п. Мегет. АО «Братская электросетевая компания до 31.07.2023 г.

Срок выполнения работ по вновь объявленной закупке:

- Техническое перевооружение понизительной подстанции 110/27,5/10 Гончарово до 31.01.2024 г.
- Техническое перевооружение трансформаторной подстанции 110/10 Большой Луг до до 31.05.2024 г.
- ЛЭП-35 кВ от I и II СШ КРУН-35 кВ ПС 110 кВ Мегет, Иркутской ЭЧ. Технологическое присоединение ЭПУ5 по адресу: Иркутская область, Ангарский район, р.п. Мегет. АО «Братская электросетевая компания до 31.05.2024 г.

Срок производства работ был увеличен относительно отмененных закупок на 8-10 месяцев. При этом согласно Документации выполнение работ по предмету закупки необходимо в один временной период, что также способно привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Более того, Заказчиком уже был объявлен укрупненный Конкурс №1349/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объектам «Техническое перевооружение понизительной подстанции 110/27,5/10 Гончарово», «Техническое перевооружение трансформаторной подстанции 110/10 Большой Луг», «ЛЭП-35 кВ от I и II СШ КРУН-35 кВ ПС 110 кВ Мегет, Иркутской ЭЧ. Технологическое присоединение ЭПУ5 по адресу: Иркутская область, Ангарский район, р.п. Мегет. АО «Братская электросетевая компания» и «Техническое перевооружение здание ЗРУ-10 кВ тяговой подстанции Таксимо», расположенным в границах Восточно-Сибирской железной дороги, жалоба относительно укрупнения лотов по которому была рассмотрена и комиссией ФАС России было вынесено Решение №223ФЗ-387/22 от 03.10.2022 года, а также Заказчику было выдано предписание о устранении выявленных замечаний, подтверждающие позицию ООО «СПС».

5. Все ранее объявленные *процедуры были отменены* Заказчиком *не аргументированно*, на этапе подачи заявок, за считанные часы до окончания подачи заявок.

Исходя из всего вышеперечисленного можно сделать вывод о том, что в объединении нескольких закупочных процедур в одну отсутствует целесообразность и объективная обоснованность – объекты различаются по местоположению, по назначению выполняемых работ, балансодержателю, увеличивается срок производства работ, сокращается число потенциальных участников закупки. Если следовать данной тенденции, то в скором времени Заказчики будут разыгрывать одну закупку на все виды необходимых работ, оказываемых услуг вне зависимости от их назначения, регионов, сроков выполнения работ и т.д.

Обоснованность незаконности действия Заказчика подтверждена также Решениями ФАС России №223ФЗ-387/22 от 03.10.2022 года, №223ФЗ-416/22 от 25.10.2022 года, №223ФЗ-417/22 от 25.10.2022 года, №223ФЗ-418/22 от 25.10.2022 года, №223ФЗ-419/22 от 25.10.2022 года

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

Признать обоснованной жалобу ООО «СПС» (ИНН: 1901128350, ОГРН: 1151901005695) на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) на стадии подачи заявок при проведении открытого конкурса в электронной форме №1942/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объектам «Техническое перевооружение понизительной подстанции 110/27,5/10 Гончарово», «Техническое перевооружение трансформаторной подстанции 110/10 Большой Луг», «ЛЭП-35 кВ от I и II СШ КРУН-35 кВ ПС 110 кВ Мегет, Иркутской ЭЧ. Технологическое присоединение ЭПУ по адресу: Иркутская область, Ангарский район, р.п. Мегет. АО «Братская электросетевая компания», расположенным в границах Восточно-Сибирской железной дороги.

Признать ОАО «РЖД» нарушившим пункт 6.1 статьи 3, пункт 2 части 1 статьи 3, часть 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, а именно:
- укрупнения предмета закупки для ограничения числа участников

Приложение 1 – Годовой отчет Национального объединения строителей 2021

Приложение 2 - Анализ деятельности членов Саморегулируемой организации Союз «Строители Ямало-Ненецкого автономного округа»

Приложение 3 - Решение ФАС России №223ФЗ-387/22 от 03.10.2022 года

Приложение 4 - Решение ФАС России №223ФЗ-416/22 от 25.10.2022 года

Приложение 5 - Решение ФАС России №223ФЗ-417/22 от 25.10.2022 года

Приложение 6 - Решение ФАС России №223ФЗ-418/22 от 25.10.2022 года

Приложение 7 - Решение ФАС России №223ФЗ-419/22 от 25.10.2022 года

Директор ООО «СПС»

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, positioned between the text 'Директор ООО «СПС»' and 'Петров А.В.'.

Петров А.В.