



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы по Камчатскому краю**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

28.05.2019 № 17-15

На № _____ от _____

Заказчик:

ГУП Камчатского края «Спецтранс»
ул. Высотная, д. 32/А,
г. Петропавловск-Камчатский, 683032

Заявитель:

ООО «СТРОЙ ЛЕС»
ул. Индустриальная, д. 13,
г. Петропавловск-Камчатский, 683015

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/64-55/2019

23 мая 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – руководителя управления Старкова Г.Л., членов Комиссии:

начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Парфирьевой С.Н., главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Ермоловой О.В.,

в присутствии:

- представителей заказчика – государственного унитарного предприятия «Спецтранс» (далее – Заказчик): Кощук Д.Б. (доверенность от 22.05.2019 № 1), Симака Б.В. (доверенность от 22.05.2019 № 2),

- слушателя со стороны заявителя – общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙ ЛЕС» (далее – Заявитель): Ермолиной О.Я.,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении поставщика путем проведения электронного аукциона (далее – ЭА) на поставку мусоровоза (далее – товар), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

032173 *

УСТАНОВИЛА:

25.04.2019 Заказчиком начата процедура определения поставщика путем ЭА на поставку мусоровоза (закупка № 0538300000319000001) (далее – Закупка); начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) установлена в размере 3 677 000,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в ЭА № 0538300000319000001 от 20.05.2019 поступило четыре заявки с №№ 1, 2, 3, 6, которые аукционной комиссией Заказчика допущены к участию в ЭА.

17.05.2019 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при разработке документации об ЭА. В обоснование жалобы Заявитель привел следующие доводы.

1. В техническом задании документации об ЭА Заказчик при описании объекта Закупки не верно указал наименование товара с кодом согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) (далее – ОКПД 2) – «Мусоровоз» «29.10.59.310 Средства транспортные. Оснащенные кранами-манипуляторами».

По мнению Заявителя, согласно ОКПД 2 мусоровозы относятся к «Средствам транспортным для коммунального хозяйства и содержания дорог, с кодом ОКПД 2: 29.10.59.310». Из-за неверно указанного Заказчиком кода ОКПД 2 Заявитель нашел Закупку в единой информационной системе за сутки до окончания приема заявок, что не позволило ему направить запрос о даче разъяснений положений документации об ЭА, а также получить акт экспертизы товара, выданного Торгово-промышленной палатой Российской Федерации (согласно требованиям документации об ЭА), так как в нем прописывается код ОКПД 2 товара, предлагаемого к поставке.

2. В проекте контракта не указан идентификационный код закупки, в нарушение статьи 23 Закона о контрактной системе.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, в письме от 22.05.2019 № 1504 представил следующие пояснения.

1. В виду отсутствия в ОКПД 2 и в каталоге товаров, работ, услуг кода товара «Мусоровоз» Заказчик вынужден был указать наиболее подходящий код ОКПД 2 - «29.10.59.310 Средства транспортные. Оснащенные кранами-манипуляторами», поскольку в описании объекта Закупки указано, что данная специализированная техника должна быть оснащена гидравлическим манипулятором с правосторонней боковой загрузкой. Данный манипулятор предназначен для захвата и выгрузки контейнера с мусором в кузов мусоровоза.

Манипулятор состоит из рамы, стрелы, каретки, корпуса захвата, пяти гидроцилиндров и прижима, таким образом, он представляет собой гидравлическое крано-манипуляторное устройство для перемещения грузов.

Код ОКПД 2 29.10.59.130 «Средства транспортные для коммунального хозяйства и содержания дорог» является наиболее обширным по сравнению с кодом 29.10.59.310, поскольку в соответствии с ГОСТом 31544-2012 «Машины для городского коммунального хозяйства и содержания дорог. Специальные требования безопасности» включает в себя различные классы и типы транспортных средств:

- машины для санитарной очистки городов;
- машины для зимней очистки городов;

- машины для летней очистки городов;
- машины круглогодичного использования для уборки городов;
- машины коммунальные разного назначения; снегоочистители.

При этом, для мусоровозов имеется отдельный ГОСТ EN 1501-2-2012 «Мусоровозы. Общие технические требования и требования безопасности. Часть 2. Мусоровозы с боковой загрузкой», согласно которому данный стандарт применяется на мусоровозы с боковой загрузкой, а также на подъемные устройства мусоровозов (манипуляторы).

Следует отметить, что коды ОКПД 2 29.10.59.130 и 29.10.59.310 содержатся в одном классе, подклассе, группе, подгруппе и виде классификационного деления ОКПД 2, что дает участнику Закупки возможность для поиска необходимой Закупки товара. Указанное подтверждается тем, что до срока окончания подачи заявок на участие в ЭА было подано 4 заявки.

Кроме того, Заказчику был направлен запрос о даче разъяснений положений документации об ЭА в части расширения условий технического задания (указать диапазонные значения параметров), при этом указания на то, что данному участнику Закупки из-за якобы неверно указанного кода ОКПД 2 (29.10.59.310) непонятно, какой именно товар необходимо поставить Заказчику, данный запрос не содержит.

Отсутствие у Заявителя возможности поставить необходимый Заказчику товар не влечет ограничение количества участников Закупки.

Заказчик считает, что описание объекта Закупки, сформировано в соответствии с потребностью предприятия и в целях выполнения возложенных на Заказчика задач при осуществлении им своей деятельности. Заказчик не создал преимущественных условий для кого-либо из потенциальных участников Закупки, и требования законодательства о контрактной системе не нарушал.

2. В проекте контракта (Приложение № 5 к документации об ЭА) Заказчик указал идентификационный код закупки – 193410111167441010100100020022910000.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об ЭА наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в

описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, из вышеуказанного следует, что определение характеристик товара относится к компетенции заказчика.

В извещении о Закупке указано: «Наименование товара, работы, услуги по КТРУ – Поставка мусоровоза. Код по позиции КТРУ 29.10.59.310».

В техническом задании документации об ЭА указано: «ОКПД 2 – 29.10.59.310 Средства транспортные. Оснащенные кранами-манипуляторами. Наименование товара – Мусоровоз».

Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)» утвержден классификатор продукции по видам экономической деятельности.

В ОКПД 2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код состоит из 2-9 цифровых знаков, и его структура может быть представлена в следующем виде:

XX	класс
XX.X	подкласс
XX.XX	группа
XX.XX.X	подгруппа
XX.XX.XX	вид
XX.XX.XX.XX0	категория
XX.XX.XX.XXX	подкатегория

Исходя из содержания ОКПД 2 к коду 29.10.59.310 относятся «Средства транспортные, оснащенные кранами-манипуляторами». Товар, являющийся предметом Закупки, отнесен Заказчиком к данному коду.

На заседании комиссии представители Заказчика пояснили, что требуемый к поставке товар должен быть оснащен гидравлическим манипулятором с правосторонней боковой загрузкой, так как данный манипулятор предназначен для захвата и выгрузки контейнера с мусором в кузов мусоровоза.

Вместе с тем, Заявитель доказательств того, по каким основаниям объект Закупки – поставка мусоровоза, должен соответствовать коду ОКПД 2 29.10.59.130 («Средства транспортные для коммунального хозяйства и содержания дорог»), и, что не установление данного кода приведет к ограничению количества участников Закупки, на заседании Комиссии не представил.

Кроме того, на участие в Закупке поступило 4 заявки, которые признаны аукционной комиссией Заказчика соответствующими требованиям документации об ЭА и допущены к участию в Закупке, что свидетельствует об отсутствии препятствий к подготовке и подаче заявки на участие в Закупке.

Таким образом, доводы Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. В извещении о проведении ЭА, в проекте контракта Заказчик указал идентификационный код закупки 193410111167441010100100020022910000.

Таким образом, довод Заявителя о том, что в проекте контракта не указан идентификационный код закупки не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия


РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СТРОЙ ЛЕС» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:  Г.Л. Старков

Члены комиссии:  С.Н. Парфирьева

 О.В. Ермолова