

**Общество с ограниченной
ответственностью
Частное охранное предприятие
«Каменская защита»**

623400, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Гурзуфская, строение 47Б,
помещение № 223
ОГРН 1069612002327

Исх. № 125 от 10.07.2023 г.

УФАС по Красноярскому краю

660017, г. Красноярск, пр. Мира,
81"Д"

Телефон/факс: (391)211-00-00

факс: (391)211-01-14

E-mail: to24@fas.gov.ru

«Жалоба по закупке 32312517462»

[https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-
info.html?noticeInfoId=15434267](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=15434267)

Заказчик:

АО "КРАЕВОЕ АТП", ИНН: 2464156080,

Местонахождение: 660121, г. Красноярск, ул. Парашютная, зд. 90, тел.:
8(391)217-80-33,

e-mail: zakupki@krayatp.ru

Контактное лицо Заказчика – Чихичин Анатолий Анатольевич

Участник №1

ООО ЧОО «Байкал», ИНН 2462205905

660004, Красноярский край, г. Красноярск, пр-кт Им.Газеты "Красноярский
Рабочий", зд. 27 стр. 38, кабинет 1-01 офис 1.2

26 июня 2023 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок Заказчиком было опубликовано извещение № 32312517462 о проведении закупки на оказание охранных услуг АО "Краевое АТП" в 2023-2024г., способом конкурс в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты МСП, в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, во исполнение требований Закона №223-ФЗ Заказчиком разработана и совместно с извещением опубликована необходимая документация (Далее - Закупочная документация).

ООО ЧОП «К. Защита» ознакомившись с условиями закупочной документации приняло участие в закупке (номер заявки 4656172, дата и время подачи заявки 04.07.2023 14:25 (по московскому времени)).

Согласно протоку рассмотрения первых и вторых частей, заявка ООО ЧОП «К. Защита» была признана соответствующей требованиям закупочной документации. (Приложение №1, Приложение №2).

07.07.2023 г. Заказчик разместил итоговый протокол (Приложение №3), согласно которому ООО ЧОП «К. Защита» заняло второе место в соответствии с оценкой вторых частей заявок и присвоенных итоговых баллов.

В итоговом протоколе от 07.07.2023г. Заказчик отразил сведения об оценке вторых частей заявок, и присвоенных итоговых баллов, а именно:

Участник №1 ООО ЧОО «Байкал» (ИНН 2462205905) получил итоговый балл по критерию **цена заявки 0,0016**, по критерию квалификация участника по подкритериям **общий опыт участника по успешному оказанию услуг 0,20 баллов, наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) – 0,20 баллов, квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов)- 0,20 баллов. Итоговый результат 0,6016 баллов;**

Участник №2 ООО ЧОП «К. Защита» получил итоговый балл по критерию **цена заявки 0,0023**, по критерию квалификация участника по подкритерию **общий опыт участника по успешному оказанию услуг - 0 баллов, наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) – 0 баллов, квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов)- 0 баллов. Итоговый результат 0,0023 балла.**

14. Сведения об оценке вторых частей заявок, поданных на участие в закупке, и присвоенные итоговых баллах:

Критерий оценки	Удельный вес критерия в общей оценке от 0 до 1		Участник 1 ООО ЧОО "Байкал"		Участник 2 ООО ЧОП "К.Защита"		Комментарии
	Для товаров	Для работ и услуг	Оценка критерия от 0 до 1	Рейтинг критерия 5=3*4	Оценка критерия от 0 до 1	Рейтинг критерия 7=3*6	
1	2	3	4	5	6	7	10
Цена договора (цена единицы товара, работы, услуги)		0,4	0,0040	0,0016	0,0057	0,0023	
Квалификация участников закупки	Члены комиссии по закупкам комиссионно присуждают по соответствующему подкритерию каждой заявке (предложению) балл. Диапазон баллов от 0 до 1, где 1 балл выставляется участнику закупки с наилучшим предложением, а 0 баллов – участнику с наихудшим предложением.	0,6	из них				
Общий опыт участника по успешному оказанию услуг		0,2	1,0	0,20	0,0	0	289 347 174,41 (max) 47 968 292,70 (min)
Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контрактов (договоров)		0,2	1,0	0,20	0,0	0	241 848 454,41 (max) 16 907 989,44 (min)
Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг		0,2	1,0	0,20	0,0	0	264 (max) 98 (min)
Рейтинг:		1,0		0,6016		0,0023	
	НМЦД (Аmax)		ЦП1		ЦП2		
	15 611 904,00		15 549 811,20		15 522 312,96		
	$R=(Amax-Апредл)/Amax$ R - оценка критерия, Аmax– начальная (максимальная) цена договора, Апредл – цена договора, предложенная участником закупки.						

Порядковый номер заявки	Итоговый балл	Итоговая позиция	Результат
1	0,6016	1	Победитель
2	0,0023	2	Второе место

С проведённой Заказчиком оценкой вторых частей заявок и итоговым баллом, присвоенным Участнику №2 ООО ЧОП «К. Защита» категорически не согласны и считаем проведение такой оценки нарушением Федерального закона 223-ФЗ, Налогового Кодекса Российской Федерации и Федерального закона 135-ФЗ по следующим основаниям:

В информационной карте закупок открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по физической охране объектов АО «Краевое АТП» в пункте «Критерии и порядок оценки заявок (предложений) участников закупки (критерии оценки)» (стр.22-24 закупочной документации) указано следующее:

«Оценка конкурсных заявок (предложений) осуществляется в соответствии с принципами оценки заявок участников закупки по критериям, установленным в настоящей конкурсной документации.

Для оценки заявок участников закупки применяется метод рейтинговых оценок. Он заключается в вычислении рейтинга предложения участника закупки.

Рейтинг заявки (предложения) участника вычисляется на основании численной оценки критериев выбора. Комиссия по закупкам осуществляет оценку и сопоставление заявок (предложений) на участие в закупке, поданных участниками закупки, соответствующих требованиям документации о закупке. Члены комиссии по закупкам комиссионно присуждают по каждому критерию каждой заявке (предложению) балл, диапазон баллов от 0 до 1 и (или) оценка осуществляется по соответствующей критерию формуле. Для оценки заявки (предложения) производится расчет итогового рейтинга по каждой заявке (предложению).

Критерии оценки:

1. Цена договора (цена единицы товара, работы, услуги) – значимость критерия 40%

При оценке критерия сравниваются цены, предложенные участником закупки с учетом НДС либо без учета НДС, в зависимости от системы налогообложения участника закупки, с установленной в документации о закупке начальной (максимальной) ценой договора (цена единицы товара, работы, услуги) с учетом НДС или без учета НДС соответственно.

Оценка ценового критерия определяется по формуле:

$$R = (A_{\max} - A_{\text{предл}}) / A_{\max},$$

где

R - оценка критерия,

A_{max} – начальная (максимальная) цена договора,

A_{предл} – цена договора, предложенная участником закупки.

2. Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них опыта по успешному оказанию услуг, финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, а также деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации – Значимость критерия 60%.

Критерий оценивается исходя из анализа указанных в заявке участника закупки документов.

Члены комиссии по закупкам комиссионно присуждают по соответствующему подкритерию каждой заявке (предложению) балл. Диапазон баллов от 0 до 1, где 1 балл выставляется участнику закупки с наилучшим предложением, а 0 баллов – участнику с наихудшим предложением.

Порядок вычисления рейтинга заявки (предложения) участника закупки определен в Разделах 8, 13 настоящей документации.

Показателями данного критерия оценки являются:

2.1. Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема. Значимость – 40%

По указанному показателю оценке подлежат контракты (договоры), заключенные по результатам проведенных конкурентных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, исполненные участником закупки за последние два года до даты размещения закупки.

Под аналогичными услугами понимаются:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

При этом в предмет договора (контракта) может входить один или несколько видов аналогичных услуг.

Для оценки по данному критерию участники должны представить копии исполненного контракта (договора) и документа (документов), предусмотренного условиями договора (контракта) и подтверждающего (подтверждающих) приемку оказанных услуг заказчиком и содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость оказанных на дату подачи заявки услуг по контракту (договору).

Копии всех документов должны быть представлены в полном объеме, в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые подписи и печати.

Участник закупки, по своему выбору, может представить в заявке копии контрактов (договоров) вместе с копиями иных документов, предоставляемых по настоящему показателю, либо участник закупки может указать в составе заявки реестровый номер договора (контракта), подтверждающего опыт оказания услуг (без предоставления в заявке соответствующих документов) (ведение реестров осуществляется в соответствии со ст. 103 Закона № 44-ФЗ и ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ). При этом, оценка по показателю будет осуществляться комиссией на основании сведений, представленных в соответствующем реестре, опубликованном на официальном сайте ЕИС.

Подкритерии:

2.1.1. Общий опыт участника по успешному оказанию услуг - 20%

По указанному показателю оценивается общая стоимость всех исполненных контрактов (договоров).

Стоимость оказанных услуг по каждому из исполненных контрактов (договоров) должна составлять не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, установленной в конкурсной документации.

2.1.2. наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контрактов (договоров) - 20%

По указанному показателю оценивается максимальная сумма одного из исполненных участником закупки контракта (договора).

2.2. Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг. Значимость – 20%

При оценке по данному критерию анализируется информация об обеспеченности участником закупки квалифицированными трудовыми ресурсами, а именно наличие штатных сотрудников (охранников) не ниже 4-го квалификационного разряда.

Подтверждением наличия в штате сотрудников (охранников) не ниже 4-го квалификационного разряда является предоставление участником закупки:

Действующие удостоверения частных охранников установленного образца, разрешающее частную охранную деятельность на территории Российской Федерации в соответствии с Законом Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (страницы, содержащие сведения о фамилии, имени, отчестве, частного охранника, отметки (подпись уполномоченного лица, печать) о выдаче удостоверения подразделением Росгвардии (УМВД России по субъекту Российской Федерации), сведения о сроке действия удостоверения (продлении срока действия), сведения о присвоении квалификации, о профессиональной подготовке и сведения о личной карточке частного охранника), запись (отметка) о выдаче личной карточки охранника охранной организации - участника закупки) - для каждого охранника.

Представляемые документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые подписи и печати и содержать все листы (страницы).

При проведении оценки по показателю «Квалификация трудовых ресурсов» учитывается информация о наличии сотрудников (охранников) только подтвержденных документально.

Оценка заявок/порядок вычисления рейтинга осуществляется в соответствии с Разделами 8, 13 настоящей документации.»

1. В итоговом протоколе от 07.07.2023 г. по подкритериям:

2.1.1. Общий опыт участника по успешному оказанию услуг: Участнику номер 1 Выставлена оценка 0,20 баллов, в комментариях указано, что общий опыт участника составляет 289 347 174,41 рублей,

2.1.2. Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контрактов (договоров) Участнику №1 выставлена оценка 0,20 баллов, в комментариях указано что наибольшая стоимость контракта составляет 241 848 454,41 рублей.

2.2. Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг Участнику №1 выставлена оценка 0,20 баллов, в комментариях указано, что участником представлено наибольшее количество трудовых ресурсов 254.

ООО ЧОП «К. Защита» обратился в адрес Заказчика с просьбой пояснить, какой договор был учтен при оценке заявок, по п 2.1.2. **Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки**

контрактов (договоров) у Участника №1 на сумму 241 848 454,41, так как информации о заключении ООО ЧОО «Байкал» договора на такую сумму за последние два года не было найдено в открытых источниках.

Заказчик в ответ на запрос прислал ссылку из единой информационной системы о заключенном участником №1 ООО ЧОО «Байкал» договоре. <https://zakupki.gov.ru/epz/contractfz223/card/contract-info.html?id=15039924> (Реестровый номер договора ЕИС/ контракты и договоры/ реестр договоров 223-ФЗ/№ 52454013163180002880000).

Согласно представленным официальным данным: Договор заключен 14.12.2018 г. Дата начала исполнения договора 01.01.2019, дата окончания исполнения договора 31.12.2021.

*Согласно условий закупочной документации по указанному подкритерию, оценке подлежат контракты (договоры), заключенные по результатам проведенных конкурентных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, **исполненные участником закупки за последние два года до даты размещения закупки.***

Договор с реестровым номером 52454013163180002880000, представленный Участником №1, не подходит под указанные в закупочной документации подкритерии оценки 2.1.1. и 2.1.2., так как он был заключен ранее 2-х последних лет до даты размещения закупки, и большая часть исполнения договора выпала на 2019,2020 год.

Из выше изложенного следует:

- 1) Заказчик не должен был учитывать по оценочному подкритерию 2.1.2. договор, заключенный в 2018 году, так как он не подходит под условия оценки заявок, установленные в закупочной документации;
- 2) Оценка по подкритерию 2.1.1. Заказчиком так же проведена не корректно, поскольку большую часть из общей суммы договоров Участника №1 составляет договор, который не должен был учитываться при оценке, **что в свою очередь повлияло на рейтинг заявок и итоги открытого конкурса в электронной форме.**

2. Второй вопрос - это как участник №1 ООО ЧОО «Байкал», который находится на УСН смог предоставить данные о 264 сотрудниках, которые у него работают официально в штате, если

из пп. 15 п. 3 ст. 346.12 НК РФ следует, что средняя численность сотрудников на УСН не должна превышать 100 человек.

Указания по расчету средней численности установлены приказом Росстата от 27.11.2019 N 711 (далее - Указания). В соответствии с п. 75 Указаний средняя численность (СЧ) работников включает в себя:

- среднесписочную численность работников (ССЧ);
- среднюю численность внешних совместителей;
- среднюю численность работников, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера.

На основании изложенного во втором вопросе просим:

1. Проверить достоверность предоставленных сведений о квалификации трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов) Участника 1.

2. Проверить корректность расчета баллов по подкритерию 2.2. Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг.

3. Проверить соответствие Участника требованиям Налогового Кодекса Российской Федерации относительно нахождения на УСН.

Из выше изложенного в жалобе, ООО ЧОП «К. Защита» усматривает в действиях Заказчика и Участника №1 следующие нарушения:

1. Нарушение Федерального закона 223-ФЗ:

- Вторая часть заявки должна быть оценена в соответствии с критериями, установленными в закупочной документации. Однако, представленные оценки не соответствуют этим критериям и являются субъективными.

2. Нарушение Налогового Кодекса Российской Федерации:

- Вторая часть заявки содержит информацию о ценах и условиях выполнения работ или оказания услуг.

- Оценка второй части заявки необходима для определения обоснованности цены и условий оказания услуг. Однако, из представленных Участником данных относительно кадровых ресурсов, необходимо уточнение правомерности применения участником специального налогового

режима (УСН) и представленных для оценки вторых частей данных по кадровым ресурсам.

3. Нарушение Федерального закона 135-ФЗ:

- Оценка второй части заявки должна проводиться в соответствии с принципами конкурентной борьбы и обеспечения равных возможностей для всех участников. Однако, проведение оценки нарушает указанные принципы, так как основано на субъективных оценках.

С учётом вышеизложенного, мы просим пересмотреть проведенную Заказчиком оценку в соответствии с требованиями применимого законодательства и пересмотреть итоги конкурса.

Приложения:

- 1) 1. Протокол рассмотрения первых частей от 05.07.2023 г. (Приложение №2)
2. Протокол рассмотрения вторых частей от 05.07.2023 г. (Приложение №2)
3. Итоговый протокол от 07.07.2023 г. (Приложение №3)

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение договора по закупке №32312517462;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений при осуществлении оценки заявок путем внесения изменений в итоговый протокол и провести перевыбор победителя.
3. Привлечь к рассмотрению жалобы налоговую инспекцию в части выяснения правомерности применения Участником №1 УСН.

С.Л. Ершов, Директор