

Исходящий №16/19
от «29» марта 2019 года

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы России по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05/8 (495) 607-42-92

E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия:

Заказчику/Организатору:

Государственное бюджетное учреждение города
Москвы «Жилищник Хорошевского района»
(ГБУ «Жилищник Хорошевского района»)

Адрес местонахождения: 123007, г. Москва,
Хорошевское ш., д. 68, корп.1

Почтовый адрес: 123007, г. Москва, Хорошевское
ш., д. 68, корп.1

Номер контактного телефона: 8 (495) 940-19-58

Адрес электронной почты: tender-horosh@yandex.ru

Ответственное должностное лицо или
контрактный управляющий: Завьялов Евгений
Викторович

ИНН: 7714342436

ОГРН: 1157746504596

От кого:

Индивидуальный предприниматель Дубовиков
Виталий Артемович

Адрес местонахождения: 140204, Московская
область, г. Воскресенск, ул. Васильковая, д. 28

Почтовый адрес: 140204, Московская область,
г. Воскресенск, ул. Васильковая, д. 28

Номер контактного телефона: 8 (968) 358-01-23

Номер факса: отсутствует

Адрес электронной почты: stconsult@mail.ru

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок

1. Заказчики:

- Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник Хорошевского
района» (ГБУ «Жилищник Хорошевского района»)

ИНН/КПП: 7714342436/771401001,

в лице представителя Завьялова Евгения Викторовича, телефон 8 (495) 940-19-58, адрес электронной почты tender-horosh@yandex.ru.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействия) которых обжалуются: члены комиссии в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 31907573655 от 22.03.2019 г., размещенного в открытый доступ на официальном сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП»), по адресу в сети «Интернет»: <https://msp.roseltorg.ru> - 22.03.2019 г.:

- Член комиссии: Столяров Андрей Олегович (Председатель комиссии);
- Член комиссии: Пулин Андрей Александрович (Заместитель председателя комиссии);
- Член комиссии: Сабаяева Оксана Михайловна (Член комиссии);
- Член комиссии: Фомичева Ирина Леонидовна (Член комиссии);
- Член комиссии: Полозов Александр Викторович (Секретарь комиссии).

2. Организатор: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник Хорошевского района» (ГБУ «Жилищник Хорошевского района»)

ОГРН: 1157746504596, ИНН: 7714342436, КПП: 771401001

Адрес местонахождения: 123007, г. Москва, Хорошевское ш., д. 68, корп.1

Почтовый адрес: 123007, г. Москва, Хорошевское ш., д. 68, корп.1

В лице Завьялова Евгения Викторовича, телефон 8 (495) 940-19-58, адрес электронной почты tender-horosh@yandex.ru.

3. Наименование оператора электронной торговой площадки: Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка», ОГРН 1097746299353 от 19 мая 2009 г., ИНН 7707704692, <https://msp.roseltorg.ru>, юридический и почтовый адрес: 115114, г. Москва, Кожевническая улица, дом 14 строение 5, телефон 8-495-276-16-26, адрес электронной почты: info@roseltorg.ru.

4. Участник размещения заказа (заявитель): Индивидуальный предприниматель Дубовиков Виталий Артемович, ОГРНИП 316500500055579, ИНН 500512231981

Адрес местонахождения: 140204, Московская область, г. Воскресенск, ул. Васильковая, д. 28

Почтовый адрес: 1140204, Московская область, г. Воскресенск, ул. Васильковая, д. 28

В лице Дубовикова Виталия Артемовича, телефон 8-968-358-01-23, адрес электронной почты: stconsult@mail.ru

5. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
<https://www.roseltorg.ru>, прямая ссылка на закупку:
<https://www.roseltorg.ru/procedure/31907573655>

6. Номер извещения: № 31907573655

Наименование аукциона: Поставка строительных материалов для проведения ремонта фасадов МКД в рамках капитального ремонта в 2019 году, среди СМП

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 26.02.2019 г.

7. В нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» комиссия в составе 5 человек после рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 31907573655 не аргументированно отказала Заявителю в допуске к участию.

Согласно ч. 1 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в частности:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 14.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБУ «Жилищник Хорошевского района»:

«14.4. Участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;
- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;
- несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;
- наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных;
- осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована».

Отказ в допуске к участию в аукционе является неправомерным, т.к. ни одно из указанных положений участником закупки нарушено не было. Более того, в протоколе рассмотрения заявок на участие в процедуре 31907573655 Заказчиком не указана конкретная причина отказа в допуске со ссылкой на Положения о закупке товаров, работ, услуг.

8. Доводы жалобы:

В соответствии с п. 4.2.2 Части 4 «Подготовка заявки» Аукционной документации на право заключения договора на поставку строительных материалов для проведения ремонта фасадов МКД в рамках капитального ремонта в 2019 году:

«4.2.2. Первая часть заявки должна содержать

1) при заключении договора на поставку товара:

а) согласие участника аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

2) согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, при проведении, аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

3) при заключении договора на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное подпунктом 1, пункта 4.2.2. настоящей инструкции, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное подпунктом 2 пункта 4.2.2.1 настоящей инструкции, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное подпунктом 2 пункта 4.2.3 настоящей инструкции, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Первая часть заявки на участие в аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается договор, если это предусмотрено в приложении № 2 «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ».

Заявитель в полном объеме исполнил все требования Аукционной документации в части подачи первой части заявки на участие в электронном аукционе, однако комиссия единогласным решением отказала Заявителю в допуске.

Комиссия в основании причины отказа указывает:

«Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с требованиями документации и требованиями Федерального закона №223-ФЗ. Не верно указаны конкретные характеристики, а именно: в материале №12 «плитки керамические квадратные» по требуемому параметру «поверхность плиток» не соответствует требованиям документации, Участник указывает значение «неполированная», а данный параметр не нормируется для глазурованных плиток в соответствии с ГОСТ 6787-2001 (в соответствии с инструкцией, Участник должен был указать прощек, или не нормируется, или отсутствует.

В соответствии с требованиями инструкции Участник должен в первой части заявки указать все установленные Приложением № 1 к Техническому заданию (Форма 2). государственные стандарты, относящиеся к выбранному варианту поставляемого товара. Не указание данных государственных стандартов будет считаться не предоставлением информации предусмотренной документацией, так как не будет подтверждено соответствие предлагаемых товаров установленным государственным стандартам. Представленные Участником номера ГОСТ не соответствуют требованиям документации. Участником предоставлены ГОСТ в виде: ГОСТ 14918, ГОСТ 19904 и т.д., что не соответствует требованиям документации и таких ГОСТ не существует.».

Решение комиссии является ошибочным, так как в Приложении №1 к Техническому заданию (Форма 2) «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме» Участник закупки в полном соответствии с требованиями указывает значения показателей для товаров:

- П.12 Плитки керамические квадратные:

Участник закупки в полном соответствии с требованиями Заказчика по требуемым параметрам «Вид лицевой поверхности» с требуемым значением «неглазурованные; глазурованные» и «Поверхность плиток» с требуемым значением «полированная; неполированная» указал значения «глазурованные» и «неполированная» соответственно.

12	Плитки керамические квадратные ГОСТ 6787	Вид лицевой поверхности	неглазурованные; глазурованные	глазурованные	
		Высота рифлений	<1	0.5	мм
		Координационные размеры К-длина	≥300	300	мм
		Морозостойкость	≥25	не нормируется	числ о цикл ов
		Износостойкость (по кварцевому песку)	<0.18	не нормируется	г/см2
		Твердость глазури по Моосу	≥5	5	
		Глазурь	матовая; блестящая; прозрачная; заглушенная	блестящая	
		Лицевая поверхность плиток	Гладкая; рельефная	Гладкая	
		Предел прочности при изгибе	≥25	25	Мпа
		Номинальный размер ширина	<398	297	мм
		Степень износостойкости	1/2	2	
		Поверхность плиток	полированная; неполированная	неполированная	
		Номинальный размер длина	<398	297	мм
		Толщина	≥10	10	мм
		По форме поверхности плитки	с завалом;без завала	без завала	
		Водопоглощение	≤4.5	4.5	%
		Координационные размеры К-ширина	≥300	300	мм
		Цвет	должен быть:светло-серый,бежевый,серый,светло-зеленый	серый	

В основании отклонения первой части заявки Участника закупки Заказчик ссылается на то, что параметр «Поверхность плиток» не нормируется для глазурованных плиток в соответствии с ГОСТ 6787-2001 «Плитки керамические для полов. Технические условия» (в соответствии с инструкцией Участник должен был указать прочерк, или не нормируется, или отсутствует).

Согласно данным п. 5.1.1 раздела 5.1 «Внешний вид» ГОСТ 6787-2001: «Лицевая поверхность плиток может быть гладкой или рельефной, **неглазурованной или глазурованной**, одноцветной или многоцветной, декорированной различными методами.

Глазурь может быть матовой или блестящей, прозрачной или заглазированной.

Неглазурованная поверхность плиток может быть полированной».

В свою очередь, термин «неполированная» - вовсе не регламентируется ГОСТ 6787-2001 ни для глазурованной плитки, ни для неглазурованной.

Однако очевидно, что формулировка *«неглазурованная поверхность плиток может быть полированной»* предполагает, что глазурованная поверхность не может быть полированной.

Также однозначно можно заявить, что любая поверхность (как глазурованная, так и неглазурованная) может быть неполированной, т.к. неполированная поверхность – это та, которую не полировали.

Таким образом, утверждение Заказчика о том, что «Поверхность плиток» не нормируется для глазурованных плиток, не подтверждается конкретной ссылкой на пункты ГОСТ 6787-2001.

Более того, если Заказчик предполагает, что только неглазурованные плитки могут быть с полированной или неполированной лицевой поверхностью, то показатель «Поверхность плиток» должен был задаваться в виде «Поверхность неглазурованных плиток».

Сведения, содержащиеся в первой части заявки Участника закупки, подтверждаются данными о товаре производителей.

- ГОСТы:

Участник закупки в соответствии с требованиями Инструкции в первой части заявки должен указать все установленные Приложением № 1 к Техническому заданию (Форма 2) государственные стандарты, относящиеся к выбранному варианту поставляемого товара (не указание данных государственных стандартов будет считаться не предоставлением информации предусмотренной документацией, так как не будет подтверждено соответствие предлагаемых товаров установленным государственным стандартам). В основании отклонения Заказчик указывает, что представленные Участником номера ГОСТ не соответствуют требованиям документации. Участником предоставлены ГОСТ в виде: ГОСТ 14918, ГОСТ 19904 и т.д., что не соответствует требованиям документации и таких ГОСТ не существует.

Согласно ГОСТ Р 1.5-2012 Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила построения, изложения, оформления и обозначения (с Поправкой, с Изменением N 1) ссылки на ГОСТы могут быть: ДАТИРОВАННЫМИ и НЕДАТИРОВАННЫМИ.

В соответствии с информацией в Примечании ГОСТ Р 1.5-2012: Если заменен ссылочный документ, на который дана недатированная ссылка, то рекомендуется использовать действующую версию этого документа с учетом всех внесенных в данную версию изменений.

Также согласно п. 3.6.5 ГОСТ Р 1.5-2012: при указании обозначения ссылочного нормативного документа, на который в стандарте даны только недатированные ссылки, не приводят цифры года утверждения (принятия) данного ссылочного документа.

По данным п. 4.3.4 ГОСТ Р 1.5-2012: Если в стандарте применяют нормативную ссылку на другой стандарт (классификатор или свод правил) в целом, то ее записывают как недатированную ссылку (без указания года его утверждения или принятия).
Пример - Стеклопакеты для окон и дверей должны быть изготовлены из безопасного стекла по ГОСТ 5727.

Таким образом, очевидно, что ГОСТ Р 1.5-2012 допускает указание недатированных ссылок на ГОСТ!

Следовательно, решение комиссии для отклонения заявки на участие в электронном аукционе является ошибочным и противоречит фактическим данным представленным Участником закупки в первой части Заявки.

Таким образом, сведения, представленные Участником закупки в своем предложении, являются достоверными и не противоречат требованиям документации об аукционе, комиссия **незаконно и необоснованно отклонила заявку Участника закупки на участие в электронном аукционе.**

Принимая во внимание вышеизложенное, просим:

- 1) Принять жалобу к рассмотрению по существу;
- 2) Признать протокол несоответствующим требованиям законодательства и аннулировать его;
- 3) Результаты рассмотрения заявок отменить;
- 4) Устранить нарушения и провести рассмотрение заявок заново.

9. Приложения:

- 1) копия Аукционной документации на право заключения договора на поставку строительных материалов для проведения ремонта фасадов МКД в рамках капитального ремонта в 2019 году (24 листа);
- 2) копия Положения о закупке товаров, работ, услуг (44 листа);
- 3) копия Приложения №1 к Техническому заданию (Форма 2) «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме (требования к товарам)» (33 листа);
- 4) копия предоставленных Заявителем Сведений о конкретных показателях товаров, предлагаемых к поставке, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, указание страны происхождения предлагаемого для поставки товара (84 листа);
- 5) копия протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 31907573655 от 22.03.2019 г. (5 листов).

Индивидуальный предприниматель

_____/ Дубовиков В.А. /
М.П.

Дата: 29 марта 2019 года