

Куда: Пензенское УФАС России
Адрес: 440000 г. Пенза ул. Урицкого, 127
Телефон/факс: (8412) 55-14-02. Факс: (8412) 52-03-70
E-mail: to58@fas.gov.ru

Заявитель:

Номер закупки 31908217160

ЖАЛОБА

на действия заказчика

при осуществлении закупки в порядке Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011

Наименование закупки: Открытый аукцион в электронной форме «Поставка программного обеспечения для пяти мастерских» (извещение 31908217160).

Заказчик:

Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Пензенской области «Пензенский колледж информационных и промышленных технологий (ИТ-колледж)» (ГАПОУ ПО ПКИПТ (ИТ-колледж))

Место нахождения: 440066, г. Пенза, проспект Строителей, 7

Почтовый адрес: 440066, г. Пенза, проспект Строителей, 7

Ответственное лицо Заказчика по организационным вопросам проведения аукциона в

Основания обжалования:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года (пункт 1 части 10 ст. 3 указанного закона);
- осуществление заказчиком закупки с нарушением порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке (пункт 1 части 10 ст. 3 указанного закона);
- неразмещение в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 года размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (пункт 3 части 10 ст. 3 указанного закона).

Содержание жалобы:

1. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка программного обеспечения для пяти мастерских» (извещение 31908217160) было

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
г. Пенза, 440000, ул. Урицкого, 127
№ 3340 от «02» 02 20 19 г.

размещено в Единой информационной системе (далее по тексту – ЕИС) – 20.08.2019 года.

При этом, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе были установлены: по 04.09.2019 года, 18 часов 00 минут (глава 1 документации о закупке).

Согласно части 19 ст. 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года. Заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении аукциона и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

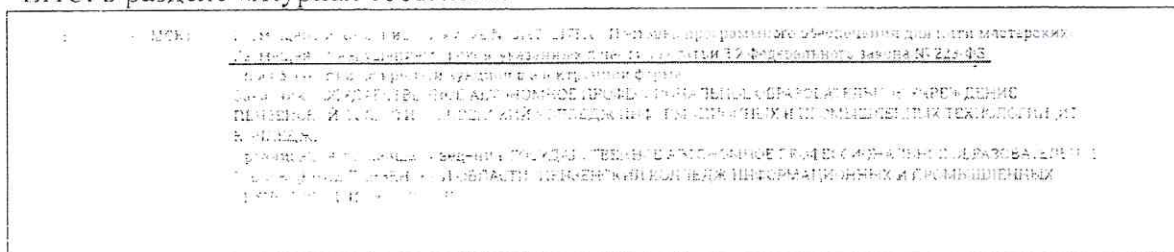
Согласно ст. 191 Гражданского кодекса РФ, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В данном случае, течение минимального 15-дневного срока начинается на следующий день после 20.08.2019 года, т.е. – 21.08.2019 года.

Таким образом, последним днем минимального 15-дневного срока является 04.09.2019 и этот день должен полностью входить в срок, установленный законом.

В документации о закупке последний день минимального 15-дневного срока ограничен временем 18 часов 00 минут.

Следовательно, срок, установленный частью 19 ст. 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года, в данном случае, был нарушен, о чем было указано в ЕИС, в разделе «Журнал событий»:



Таким образом, при осуществлении закупки Заказчиком была нарушена часть 19 ст. 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года.

2. 28.08.2019 года в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и документацию о закупке были внесены изменения:

Дата размещения текущей редакции извещения	28.08.2019 (МСК)
--------------------------------------------	------------------

При этом, новые дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе были установлены: по 05.09.2019 года, 18 часов 00 минут:

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.09.2019 в 18:00 (МСК)
----------------------------------------------------------------------	--------------------------

Согласно части 11 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года, в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Согласно пункту 12 раздела 4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ ПО ПКПИГ (ИТ-колледж) (далее по тексту – Положение о закупке),

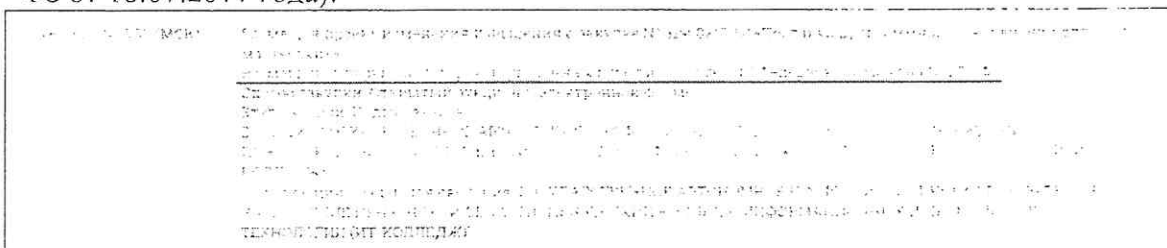
в случае внесения изменений в извещение о проведении аукциона в электронной форме, документацию о закупке срок подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме должен быть продлен таким образом: чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме оставалось не менее чем восемь дней.

В данном случае, течение минимального 8-дневного срока начинается на следующий день после 28.08.2019 года, т.е. – 29.08.2019 года.

Таким образом, последним днем минимального 8-дневного срока является 05.09.2019 и этот день должен полностью входить в срок, установленный законом.

В документации о закупке последний день минимального 8-дневного срока ограничен временем 18 часов 00 минут.

Следовательно, срок, установленный частью 11 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года и пунктом 12 раздела 4 главы 3 Положения о закупке, в данном случае, был нарушен, о чем также было указано в ЕИС, в разделе «Журнал событий» (со ссылкой на нарушение часть 19 ст. 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года):



Таким образом, при осуществлении закупки Заказчиком были нарушены часть 11 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года и пункт 12 раздела 4 главы 3 Положения о закупке.

3. Согласно пункту 11 части 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года:

10. В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:
...
11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке:

Такое же требование содержится и в подпункте 10 пункта 10 раздела 4 главы 3 Положения о закупке:

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

Однако, в Документации о закупке 31908217160 – данные сведения отсутствуют.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчиком были нарушены пункт 11 части 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года и подпункт 10 пункта 10 раздела 4 главы 3 Положения о закупке.

4. Согласно подпункту 17 пункта 10 раздела 4 главы 3 Положения о закупке:

10. Для проведения аукциона в электронной форме Заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением о проведении аукциона в электронной форме и включает в себя следующие сведения:

17) условия предоставления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», в том числе:

- а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в аукционе в электронной форме (в соответствующей части заявки, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров, а также положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в аукционе в электронной форме;
- б) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в аукционе в электронной форме указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения такой заявки и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;
- в) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, если в заявке на участие в аукционе в электронной форме содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;
- г) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);
- д) условие об указании в договоре страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в аукционе в электронной форме, представленной участником закупки, с которым заключается договор;
- е) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель аукциона, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем аукциона, который признан уклонившемся от заключения договора;
- ж) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с указанным выше постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

В Документации о закупке 31908217160 – данные сведения отсутствуют.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчиком был нарушен подпункт 17 пункта 10 раздела 4 главы 3 Положения о закупке.

5. Согласно пункту 1 части 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года:

10. В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам,

функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Аналогичное требование содержится и в подпункте 1 пункта 10 раздела 4 главы 3 (с отсылкой к подпункту 1 пункта 1 раздела 6 главы 2) Положения о закупке:

1. При описании предмета закупки Заказчик указывает:

1) требования к качественным, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, работ, услуг, эксплуатационные характеристики (при необходимости), требования к безопасности товаров, работ, услуг, порядок приемки товаров, работ, услуг и иные требования, связанные с определением соответствия товаров, работ, услуг потребностям Заказчика;

Как следует из раздела 3 («Техническое задание») документации о закупке, Заказчиком указаны требования в следующей формулировке:

JetBrainsPhpStorm 2019.1 или эквивалент с требованием:

– Поддержка редактирования шаблонов Smarty (подсвечивание синтаксических ошибок, автодополнение функций и атрибутов Smarty, автоматическая вставка парных скобок, кавычек и закрывающих тегов и др.):

Требования к модулю контроля XMPP Модуль должен обеспечивать перехват и обработку сообщений чатов и файлов, отправленных при помощи приложений, работающих по протоколу XMPP (Miranda, QIP, Psi, Trillian, Pidgin и др.).

...

В модуле должен быть предустановленный стандартный классификатор, содержащий категории «Гриффы секретности», «Структура компании», «Юридическая документация», «Финансовая служба», «Персональные данные», «Отдел кадров», «Конкурсная деятельность» и др.

...

Требования к модулю детектирования текстовых объектов Модуль должен выполнять поиск текстовых объектов, соответствующих регулярным выражениям.

Модуль должен содержать предустановленные шаблоны текстовых объектов (номер паспорта, ИНН, СНИЛС, КПП, номер кредитной карты и т.д.).

При этом, какая информация подразумевается, но скрыта под сокращениями «и др.», «и т.д.» в документации о закупке не указано.

Следовательно, требования в такой формулировке не могут считаться установленными и включенными в документацию о закупке.

Таким образом, Заказчик нарушил требования пункта 1 части 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года и подпункта 1 пункта 10 раздела 4 главы 3 (с отсылком к подпункту 1 пункта 1 раздела 6 главы 2) Положения о закупке.

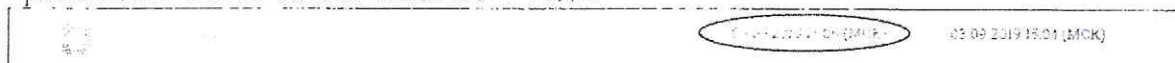
6. В своих разъяснениях № 1160 от 03.09.2019 года Заказчик сообщил следующее:

4.	Раздел ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ ЛОТ № 1 ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЛЯ ПЯТИ МАСТЕРСКИХ Мастерская №3 Сетевое и системное администрирование	3.	Academic VMware vCenter Server 6 Standard for vSphere 6 (Per Instance) или эквивалент с требованием: - Полная совместимость по функционалу с ПО, характеристики которого приведены в п.7 Настоящего Технического задания. Уважаемый Заказчик! Просим разъяснить: Где в Техническом задании располагается п.7? Ответ: Подразумевается отсылка к ПО «Academic VMware vSphere 6 Standard for 1 processor»
----	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Таким образом, ранее имеющееся описание объекта закупки было изменено:

- Отсутствующий «п.7» был изменен на «ПО Academic VMware vSphere 6 Standard for 1 processor».

Но, разъяснение № 1160 от 03.09.2019 года с указанным изменением было размещено в ЕИС только 03.09.2019 года:



Согласно части 11 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года, в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

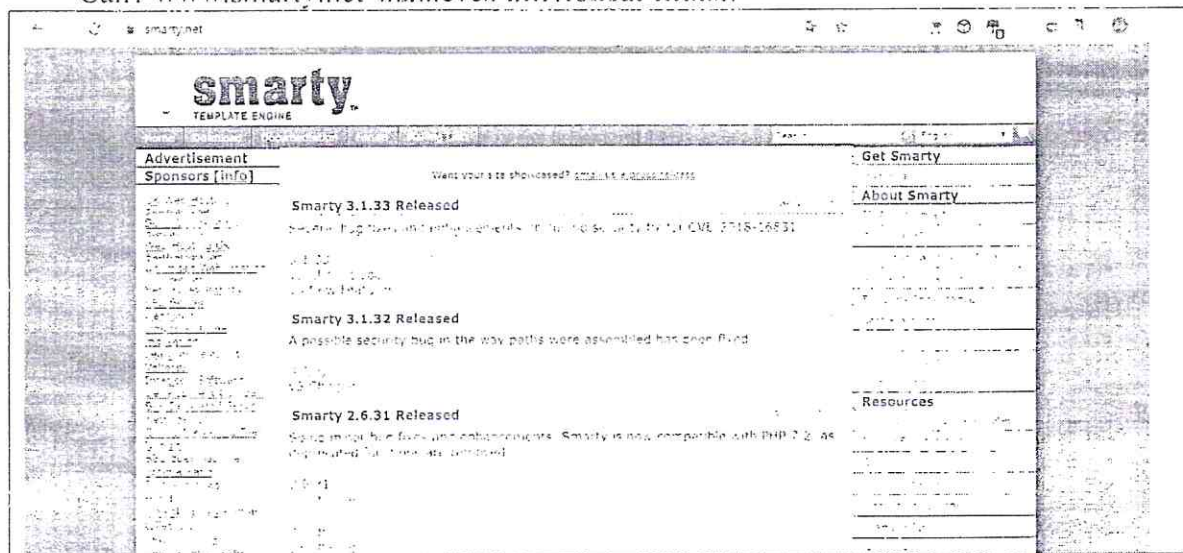
Согласно пункту 12 раздела 4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ ИО ПКИПТ (ИТ-колледж) (далее по тексту – Положение о закупке), в случае внесения изменений в извещение о проведении аукциона в электронной форме, документацию о закупке срок подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме оставалось не менее чем восемь дней.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчиком были нарушены часть 11 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года и пункт 12 раздела 4 главы 3 Положения о закупке.

7. В своих разъяснениях № 1160 от 03.09.2019 года Заказчик сообщил следующее:

2.	Раздел ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ ЛОТ № 1 ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЛЯ ПЯТИ МАСТЕРСКИХ Мастерская №2 Веб- дизайн и разработка	3. JetBrainsPhpStorm 2019.1 или эквивалент с требованием: – Поддержка редактирования шаблонов Smarty (подсвечивание синтаксических ошибок, автодополнение функций и атрибутов Smarty, автоматическая вставка парных скобок, кавычек и закрывающих тегов и др.); Уважаемый Заказчик! Просим разъяснить: Что участник закупки должен предложить в своей заявке в ответ на требование «и др.»?
		Ответ: Smarty является компилирующим обработчиком шаблонов для языка PHP. Все необходимые сведения о данном обработчике приведены на ресурсе https://www.smarty.net/

Сайт www.smarty.net/ является англоязычным:



Согласно пункту 1 части 1 ст. 3 Федерального закона от 01.06.2005 года № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации»:

Статья 3. Сферы использования государственного языка Российской Федерации

1. Государственный язык Российской Федерации подлежит обязательному использованию

в деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, в органах местного самоуправления, организаций всех форм собственности, а также в деятельности по ведению делопроизводства.

Таким образом, включение в документооборот при осуществлении закупки источников информации на английском языке нарушает пункт 1 части 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года (с учетом пункта 1 части 1 ст. 3 Федерального закона от 01.06.2005 года № 53-ФЗ).

Таким образом, при осуществлении закупки 31908217160 Заказчиком были нарушены перечисленные требования Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года и Положения о закупке.

На основании вышеизложенного прошу комиссию Пензенского УФАС России:

- Признать жалобу обоснованной.
- Выдать предписание об устранении нарушений.

С уважением,

