



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

**Заявитель:**

ООО «Авокадо»  
690049, Приморский край, г.  
Владивосток, проспект 100-летия  
Владивостока, д.84-1  
romick@bk.ru

**Организатор торгов:**

АО «Башкиравтодор»  
450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, д.128А  
zakup@avtodor.rbinfo.ru

17.06.2020 № 8/8106

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-1528/2020**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Авокадо» на действия  
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,  
услуг отдельными видами юридических лиц»**

15.06.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев поступившую жалобу ООО «Авокадо» (690049, Приморский район, г. Владивосток, проспект 100-летия Владивостока, д.84-1) на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, д.128А) от 26.05.2020 вх. № 9463 при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки фундаментов дорожного знака Ф-1 для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» по извещению №32009126183, размещенного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), при участии от АО «Башкиравтодор»

0135347

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ)

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от 26.05.2020 вх. № 9463 ООО «Авокадо» (690049, Приморский район, г. Владивосток, проспект 100-летия Владивостока, д.84-1) на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, д.128А) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки фундаментов дорожного знака Ф-1 для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» по извещению №32009126183, размещенного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно жалобе, 13.05.2020 ООО «Авокадо» подало заявку на участие в запросе предложений в электронном виде. 20.05.2020 Заказчик опубликовал итоговый протокол рассмотрения заявок в Единой информационной системе (ЕИС), согласно которому не принял к рассмотрению приложенный к заявке договор заявителя.

Заказчик предоставил свои возражения от 02.06.2020 вх.№10086, согласно которым, в п.9.12 закупочной документации указано, что в случае не предоставления участником закупки в составе заявки документов, копий документов, подтверждающих его соответствие установленному не стоимостному критерию или несоответствия указанных документов установленным требованиям или наличие в них неполной или противоречивой информации, представленной в заявке участника, начисляется 0(ноль) баллов в отношении такого не стоимостного критерия. При этом заявка такого участника не подлежит отклонению.

В составе заявки участника ООО «Авокадо» для подтверждения не стоимостного критерия оценки заявки – опыт выполнения аналогичных поставок, выполнения работ и оказание услуг были представлены копии следующих документов: договор поставки №01032019-01 от 01.03.2019 фундамента дорожного знака Ф-1 серия 3.503.9-80., спецификация к данному договору №01032019-01 от 01.03.2019г., счет-фактура №2903219-01 от 29.03.2019.

Заказчик усомнился в подлинности заключения и исполнения договора на основании следующих обстоятельств.

По счету-фактуре данного договора №01032019-01 от 01.03.2019 была указана дата отгрузки товара 29.03.2019, а дата получения товара 29.11.2019, т.е. через 8(восемь) месяцев, хотя в п.4.1 указан срок поставки оборудования не более 30 дней с даты поступления авансового платежа. В соответствии с п.2.3.1 договора авансовый платеж должен был произведен в течении 10 (десяти) дней с момента подписания поставщиком данного договора, но дата подписания договора поставщиком не указана, а указана только дата регистрации договора

01.03.2019, если следовать тому, что дата регистрации договора является датой подписания договора поставщиком, то поставка должна быть осуществлена 20.03.2019, счет-фактура выдана только 29.03.2019.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества «Башкиравтодор» утвержденного советом директоров АО «Башкиравтодор» (протокол №7 от 23.03.2020) (далее – Положение о закупке).

Согласно п.9.12 Закупочной документации «Опыт выполнения аналогичных поставок, выполнения работ и оказания услуг»: подтверждается представлением в составе заявки копиями контрактов, договоров и подписанных документов, свидетельствующих о полном исполнении обязательств по договору (контракту) (товарные накладные, счета-фактуры, товарно-транспортные накладные и/или иные документы, указанные в предоставляемом договоре (контракте) как документы, подтверждающие полное исполнение договора (контракта)).

ООО «Авокадо» в составе заявки представило следующие документы:  
договор поставки №01032019-01 от 01.03.2019г. фундамента дорожного знака Ф-1 серия 3.503.9-80.,  
спецификация к данному договору №01032019-01 от 01.03.2019,  
счет-фактура №2903219-01 от 29.03.2019г.,  
справка об опыте выполнения аналогичных поставок, выполнения работ и оказания услуг (скриншот с площадки).

Таким образом, ООО «Авокадо» предоставило все документы, перечисленные заказчиком в разделе 9 Информационной карты Закупочной документации.

Также в рамках рассмотрения жалобы по запросу Комиссии ООО «Авокадо» дополнительно были представлены:

платежное поручение №102 от 05.03.2019 на сумму 1068000 руб. 00 коп. на предоплату 30% за товар (ЖБИ) с отметкой банка об оплате,  
платежное поручение №143 от 29.03.2019 на сумму 2492000 руб. 00коп. на окончательную оплату в размере 70% за товар (ЖБИ) с отметкой банка об оплате.

Комиссия отмечает, что в п.9.12 закупочной документации не оговариваются условия своевременного выполнения обязательств по договору, заказчик только перечислил документы, которые необходимо приложить в качестве подтверждения исполнения договора, что заявитель и сделал.

При этом Комиссия считает, что правильность оформления счетов-фактур находится в ведении соответствующих контролирующих органов.

Кроме того, Комиссия критически относится к установленному требованию о наличии у участника закупки опыта поставок продукции аналогичной по предмету закупки, так как отсутствие опыта поставки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам запроса предложений, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку участником запроса предложений могут быть осуществлены поставки иной

продукции надлежащим образом.

Кроме того, участник запроса предложений может не являться производителем товара по предмету запроса предложений или не являться участником группы компаний производителя и не иметь договорных отношений с производителем такого товара, при этом ранее осуществлять поставки иного товара надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки, не обладая документально подтвержденным правом поставки такого товара.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Авокадо» (690049, Приморский район, г. Владивосток, проспект 100-летия Владивостока, д.84-1) на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, д.128А) от 26.05.2020 вх. № 9463 при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки фундаментов дорожного знака Ф-1 для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» по извещению №32009126183, размещенному на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), обоснованной.

2. Выдать предписание АО «Башкиравтодор», направленное на устранение допущенных нарушений.

Врио председателя комиссии

Члены комиссии