

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Телефон/факс: +7(495) 784-75-05
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЭНЕРГОСЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ"

Адрес: 125040, г. Москва, проспект Ленинградский, д. 5, корп. 7
Телефон: +7 (342) 276-90-76
Адрес электронной почты: fgurfesko@mail.ru
Ответственное должностное лицо

Заинтересованное лицо, податель жалобы: ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ»

ИНН 6652022791 ОГРН 1076652000336
Адрес: 620027, г. Екатеринбург, ул. Луначарского, д. 31, оф.216
Телефон/факс:
E-mail:

Исх. № 350 от 18.11.2021 г.

**ЖАЛОБА
на действия Заказчика**

В системе ЕИС на официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru, ФГУП «ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЭНЕРГОСЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ» разместило в разделе торгов по 223-ФЗ извещение № 32110791773 о проведении открытого конкурса с заявками в бумажной форме. Объект закупки: Оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2020 год.

В соответствии с ч.2, ст.18.1 ФЗ №135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...».

Также право на обжалование предусмотрено ст.105 ФЗ № 44, в том числе до момента окончания срока подачи заявок.

Наше предприятие является членом аудиторского СРО, имеет право на выполнение работы по предмету закупки, т.е. является заинтересованным лицом, имеющим право обжаловать закупку.

Имеются нарушения в размещении информации о закупке в соответствии с ч. 4 ст. 5 ФЗ-307 и порядке подачи заявки на бумажном носителе:

1. Заказчик является ФГУП, т.е. подпадает под действие **ч. 4 ст. 5 ФЗ-307** о закупках аудита в виде **открытого** конкурса по ФЗ-44.

Заказчик указал предметом закупки «аудит», при этом он имеет организационно-правовую форму ФГУП. Согласно ч.4 ст.5 ФЗ-307: «4. Договор на проведение ..., а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия ... заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе ...».

1.1. Следовательно, законодатель для аудиторской проверки Заказчика установил следующие обязанности:

- Заключать договор аудита по результатам проведения открытого конкурса.
- Проводить открытый конкурс на заключение договора аудита, в рамках ФЗ-44.

Первая обязанность выполнена, но требование закупать в рамках ФЗ-44 не выполнено. Ошибка не является опечаткой или случайностью, т.к. Заказчик использовал нормы ФЗ-223 о подаче бумажных заявок, в место норм ФЗ-44 о конкурсе в электронной форме. По мимо неверного раздела торгов возникла нарушения по форме подачи заявок, что отдельно обжалуется ниже.

Однако Заказчик вместо электронной формы подачи заявок, установил **бумажную** форму заявок, что незаконно.

1.2. Разместив извещение в разделе ФЗ-223, Заказчик не выполнил норму **ч. 4 ст. 5** ФЗ-307, по которой ГУП, МУП и иные гос. заказчики обязаны проводить закупку аудита только в виде открытого конкурса по ФЗ-44.

Более того, сам Заказчик указал, что конкурсная документация изготовлена именно в рамках ФЗ-44..

В конкурсной документации указано:

«Настоящий конкурс проводится в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) ...»

То есть размещение в разделе ФЗ-223 и использование иного порядка заявок – незаконно по мнению самого Заказчика

2. Также в разделе 3.1. Форма заявки на участие в открытом конкурсе, указано:

*«3.1.2. Участник открытого конкурса подаёт в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном **конверте**, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия...»*

*«4.1.1. Заявки на участие в открытом конкурсе принимаются, начиная со дня, следующего за днём размещения в единой информационной системе Извещения о проведении открытого конкурса. В день вскрытия **конвертов** с заявками на участие в открытом конкурсе заявки подаются по месту вскрытия конвертов до вскрытия первого **конверта** ...».*

2.1. Однако начиная с **01.01.2019** года, согласно ч. 43 ст.112 44-ФЗ все **открытые** конкурсные процедуры **должны** осуществляться **в электронной форме**.

Закупки в бумажной форме остались доступны только в **исключительных** случаях (ч.44 ст. 112 44-ФЗ). Однако конкурс Заказчика не подпадает под эти исключения.

2.2. Права участников также нарушаются тем, что подача заявок на бумажном носителе в «запечатанном конверте» порождает иные последствия при проведении конкурсных процедур.

Например, имеются прямые различия в работе с заявками, и различия в числе «**частей** заявок» и в «**итоговых** ценовых предложениях» заявок для ЭТП и для бумажных заявок,

А именно, при подаче бумажных заявок отсутствует **понятие подачи окончательных ценовых** предложений, что является не просто «процедурой», но и **отдельным правом участников** согласно нормам, ст.54.6 ФЗ-44. Это право реализуется только при использовании ЭТП, и оно прямо нарушается при использовании «заявок на бумажном носителе» (переторжка становится невозможной).

Таким образом иной **порядок** проведения конкурса, не предусмотренный ФЗ-44, прямо нарушает права подателя жалобы и других участников.

2.3. Просим учесть **практику** судов и других Управлений ФАС по данному нарушению:

2.4. Аналогичное нарушение было рассмотрено УФАС по Санкт-Петербургу решение от **22.04.2020** по делу №**44-2180/20**. в дальнейшем имелся судебный спор заказчика АО «Аэропорт «Пулково» против УФАС, дело №**A56-45259/2020**.

Заказчик обратился в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением о признании недействительным решения УФАС по Санкт-Петербургу от 22.04.2020 по

делу № 44-2180/20 о нарушении законодательства о закупках (ООО «Глобалс Аудит» третье лицо).

Цитируем решение суда:

«Определенная частью 4 статьи 5 Закона № 307-ФЗ форма торгов – открытый конкурс не содержит указания на проведение открытого конкурса в бумажной форме, а указывает лишь на проведение открытого конкурса в соответствии с законодательством о контрактной системе.

Электронная форма открытого конкурса предполагает иную процедуру подачи заявок, субъектный состав участников закупки и особенности процедуры проведения закупки.

*С учетом того, что с 01.01.2019 допустимой формой открытого конкурса является **только электронная форма**, проведя закупочную процедуру **бумажной** форме, Общество допустило нарушение порядка организации и проведения торгов*

... В удовлетворении заявленных требований отказать».

Вышеуказанное нарушение является существенным, прямо нарушает и наши права, как участника конкурса, так и права неограниченного круга лиц, имеющих право участвовать в конкурсе.

Отдельно просим УФАС уведомить на электронную почту **sav_ur@bk.ru** о времени и месте рассмотрения жалобы, так как иная форма, например, почтовое уведомление, может не успеть дойти до подателя жалобы в связи со специальными сроками, установленными для рассмотрения жалобы, что может лишить нас возможности участвовать в рассмотрении.

На основании вышеизложенного:

Просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Приостановить все конкурсные процедуры до рассмотрения жалобы по существу;
3. Рассмотреть нарушения в проведении закупки в рамках открытого конкурса по ФЗ-44 с подачей заявок в бумажной форме, и обязать заказчика исправить нарушения прав участников;
4. Уведомить на электронную почту _____ времени и месте рассмотрения жалобы;

Приложения:

1. Копия свидетельства о членстве в СРО Ассоциации Содружество №20173 от 26.02.2020 г., за рег. номером 12006067072;
2. Копия протокола № 30 от 25.04.2019 года о продлении полномочий генерального директора;

Генеральный директор
ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ» _____ /.