

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заказчик:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ВАГОННАЯ  
РЕМОНТНАЯ КОМПАНИЯ - 1"

**ИНН:** 7708737490

**Юридический адрес:** 129090, Г МОСКВА, УЛ  
КАЛАНЧЕВСКАЯ, 35

**Почтовый адрес:** 105062, г Москва, ул. Макаренко, дом 3,  
строение 1

**Ответственное лицо:** Романовская Ю.В.

**Телефон/факс:** +7 (499) 2604075

**e-mail:** [RomanovskaiaUV@1vrk.ru](mailto:RomanovskaiaUV@1vrk.ru)

**Заявитель жалобы:**

САО «ВСК»

**ИНН:** 7710026574

**Юридический адрес:** 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

**Телефон/факс:** 8 (495) 7274444

**Ответственное лицо:** Левкин Александр Александрович

**e-mail:** [Levkin@VSK.ru](mailto:Levkin@VSK.ru), [info@vsk.ru](mailto:info@vsk.ru),

**Контактный телефон представителя:** 8 (495) 7274444 доб.  
3467

**Номер закупки:** 32008815140

Московское УФАС  
Рег. номер 10953/20  
зарегистрирован 27.02.2020



9

### Жалоба на действия Заказчика

**1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:**  
<http://zakupki.gov.ru>

**2. Сведения о размещаемом заказе:** Извещение о проведении закупки от 29.01.2020  
№ 32008815140 (способ проведения закупки – открытый конкурс в электронной форме).

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»  
(далее – Закон о закупках).

Начальная максимальная цена контракта 4 876 830,03 рублей.

**3. Объект закупки:** Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской  
ответственности владельцев транспортных средств

**4. Обжалуемые действия:** нарушение Заказчиком методики оценки, установленной в  
закупочной документации, ошибки в протоколе №3/ОКЭ-АО «ВРК-1/2020/Д/2 от 21.02.2020.

**5. Доводы жалобы:**

29 января 2020 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ  
"ВАГОННАЯ РЕМОНТНАЯ КОМПАНИЯ - 1" (далее – Заказчик) опубликовано Извещение и  
Документация по проведению закупки способом открытого конкурса в электронной форме.

В соответствии с закупочной документации, оценка заявок участников закупки  
осуществляется следующим образом:

**Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок**

1. При сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса оцениваются:

№	Наименование критерия	Максимальное кол-во баллов	Порядок оценки по критерию
1	Цена договора		
1.1	Цена договора	Максимальное количество баллов 60 баллов	<p>Оценивается путем деления минимальной цены (без учета НДС) из всех предложенных участниками на цену (без учета НДС), предложенную каждым (j-ым) участником, по формуле:</p> $B_j = \frac{C_{\min}}{C_j} * N, \text{ где}$ <p> <math>C_{\min}</math> – минимальная цена из всех предложенных участниками (без учета НДС);  <math>C_j</math> – цена, предложенная j-ым участником (без учета НДС);  <math>N</math> – максимально возможное количество баллов - 60.         </p>
2	Квалификация участника		
2.1	Наличие у Участника круглосуточной диспетчерской службы по сопровождению страховых случаев	Максимальное количество баллов 10 баллов	<p>Подкритерий оценивается путем присвоения баллов:            В наличии – 10 баллов            Отсутствует – 0 баллов            10 – максимально возможное количество баллов по данному подкритерию.</p>
2.2	Наличие у Участника возможности закрепления персонального менеджера по сопровождению договора страхования за каждым предприятием, указанным в приложении №1 к техническому предложению	Максимальное количество баллов 10 баллов	<p>Подкритерий оценивается путем присвоения баллов:            В наличии – 10 баллов            Отсутствует – 0 баллов            10 – максимально возможное количество баллов по данному подкритерию.</p>
2.3	Наличие действующего рейтинга надежности рейтингового агентства RAEX (Эксперт РА)	Максимальное количество баллов 10 баллов	<p>Оценивается путем присвоения баллов в следующем порядке:            в диапазоне от ruAAA до ruAA – 10 баллов;            в диапазоне от ruAA- до ruA- – 5</p>

			баллов; ниже 70А- или отсутствует – 0 баллов. 10 баллов – максимально возможное количество баллов.
2.4	Возможность урегулирования страховых случаев во всех субъектах Российской Федерации, указанных в приложении №1 к техническому заданию	Максимальное количество баллов 10 баллов	<p>Оценивается путем деления количества субъектов Российской Федерации, из числа указанных в приложении № 1 к техническому заданию, в которых у каждого (j –ого) участника имеются филиалы и/или представительства и/или иные обособленные подразделения на максимальное количество субъектов Российской Федерации, из числа указанных в приложении № 1 к техническому заданию, в которых имеются филиалы и/или представительства и/или иные обособленные подразделения из всех предложенных участниками по формуле:</p> $B_j = \frac{П_j}{П_{max}} * N$ <p>где, B<sub>j</sub>- количество баллов j-го участника; П<sub>j</sub>. – количество субъектов Российской Федерации, из числа указанных в приложении № 1 к техническому заданию, в которых у j –ого участника имеются филиалы и/или представительства и/или иные обособленные подразделения; П<sub>max</sub>– максимальное количество субъектов Российской Федерации, из числа указанных в приложении № 1 к техническому заданию, в которых имеются филиалы и/или представительства и/или иные обособленные подразделения из всех предложенных участниками; N -10 – максимально возможное количество баллов.</p>

2. Оценка заявок осуществляется на основании технического предложения, иных документов, представленных в подтверждение соответствия квалификационным требованиям, требованиям технического задания, а также следующих документов, представляемых участником дополнительно при наличии:

2.1. сведений о наличии у участника круглосуточной диспетчерской службы по сопровождению страховых случаев (в свободной форме);

2.2. сведений о наличии у участника возможности закрепления персонального менеджера по сопровождению договора страхования за каждым филиалом заказчика (в свободной форме);

2.3. копии действующего свидетельства о присвоении рейтинга надежности рейтингового агентства RAEX (Эксперт РА) или иного рейтингового агентства, аккредитованного Банком России, заверенной участником;

2.4. сведений о возможности урегулирования страховых случаев в субъектах Российской Федерации, указанных в приложении №1 к техническому заданию (документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений о наличии филиалов, представительств, иных обособленных подразделений, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации.).

Документы, указанные в пунктах 2.1. – 2.4. приложения №1.4. к конкурсной документации предоставляются участником в электронной форме в составе конкурсной заявки и должны быть сканированы с оригинала, нотариально заверенной копии или копии, заверенной уполномоченным лицом участника.

Прошу контрольный орган обратить внимание на следующие подкритерии и методику их оценки:

2.1	Наличие у Участника круглосуточной диспетчерской службы по сопровождению страховых случаев	Максимальное количество баллов 10 баллов	Подкритерий оценивается путем присвоения баллов: В наличии – 10 баллов Отсутствует – 0 баллов 10 – максимально возможное количество баллов по данному подкритерию.
2.2	Наличие у Участника возможности закрепления персонального менеджера по сопровождению договора страхования за каждым предприятием, указанным в приложении №1 к техническому предложению	Максимальное количество баллов 10 баллов	Подкритерий оценивается путем присвоения баллов: В наличии – 10 баллов Отсутствует – 0 баллов 10 – максимально возможное количество баллов по данному подкритерию.

В соответствии с пунктами 2, 2.1, 2.2 закупочной документации, сведения по подкритериям оценки, указанными выше представляются участниками закупки в свободной форме и должны быть сканированы с оригинала, нотариально заверенной копии или копии, заверенной уполномоченным лицом участника.

Участником закупки – САО «ВСК» в составе заявке был представлен документ «справка о соответствии», в соответствии с которой (в которой также указано), что САО «ВСК» подтверждает наличие у САО «ВСК» круглосуточной диспетчерской службы по сопровождению страховых случаев, наличие у САО «ВСК» возможности закрепления персонального менеджера по сопровождению договора страхования за каждым предприятием, указанным в приложении №1 к техническому предложению, данный документ был сканирован с оригинала и содержал в себе все соответствующие реквизиты.

Обращаем внимание на то, что в соответствии с методикой оценки участников закупки, при наличии у участника круглосуточной диспетчерской службы по сопровождению страховых случаев, а также при наличии у участника возможности закрепления персонального менеджера по сопровождению договора страхования за каждым предприятием, указанным в приложении №1 к техническому предложению выставляется 10 баллов.

Согласно Протоколу №3/ОКЭ-АО «ВРК-1/2020/Д/2 от 21.02.2020, САО «ВСК» по подкритериям «Наличие у Участника круглосуточной диспетчерской службы по сопровождению страховых случаев», «Наличие у Участника возможности закрепления персонального менеджера по сопровождению договора страхования за каждым предприятием, указанным в приложении №1 к техническому предложению» получило «0» баллов, что противоречит методике оценки, установленной Заказчиком в документации о закупке.



Исходя из изложенного, следует вывод, что Заказчик либо намеренно занижил оценку заявки САО «ВСК», либо в протоколе №3/ОКЭ-АО «ВРК-1/2020/Д/2 от 21.02.2020 содержится опечатки в графе выставления баллов по рассматриваемым подкритериям.

Главным образом следует обратить внимание на то, что если бы Заказчиком выставил САО «ВСК» баллы по рассматриваемым подкритериям в соответствии с методикой оценки заявок, установленной в закупочной документации, то САО «ВСК» выиграл бы закупку.

Подобные действия Заказчика нарушают принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленных в Законе о закупках.

Согласно ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст. 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст. 17 и ч. 2 ст. 17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же п.1 ч. 1, п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», САО «ВСК» ПРОСИТ:

ПРОСИТ:

1. рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
3. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст.ст 1,2,3,4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
4. выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений путем проведения повторной оценки заявок с учетом доводов, изложенных в жалобе.

Приложение:

1. Копия справки соответствия;
2. Копия доверенности представителя;

Представитель САО «ВСК» по доверенности



А.А. Левкин



**Страховое акционерное общество «ВСК»**

121552, г. Москва, ул. Островная, 4

тел.: (495) 727-44-44; 785-27-76

e-mail: [info@vsk.ru](mailto:info@vsk.ru); [www.vsk.ru](http://www.vsk.ru)

**Справка о соответствии**

САО «ВСК» соответствует обязательным (пункт 3.3.2 конкурсной документации) и квалификационным требованиям (пункт 1.9 конкурсной документации). Заявка САО «ВСК» соответствует требованиям технического задания (приложение № 1.1 конкурсной документации). Для подтверждения соответствия требованиям конкурсной документации в составе конкурсной заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями конкурсной документации.

САО «ВСК» соответствует обязательным требованиям конкурсной документации, а именно:

непроведение ликвидации САО «ВСК» – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании САО «ВСК» – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

неприостановление деятельности САО «ВСК» в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи конкурсной заявки на участие в конкурсе;

отсутствие у САО «ВСК» – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом конкурса, и административного наказания в виде дисквалификации;

отсутствие сведений об САО «ВСК» в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных частью 7 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

САО «ВСК» подтверждает наличие круглосуточной диспетчерской службы по сопровождению страховых случаев

САО «ВСК» подтверждает наличие возможности закрепления персонального менеджера по сопровождению договора страхования за

каждым предприятием, указанным в приложении №1 к техническому предложению

САО «ВСК» подтверждает наличие действующего рейтинга надежности рейтингового агентства RAEX (Эксперт Ру АА)

САО «ВСК» подтверждает возможность урегулирования страховых случаев во всех субъектах Российской Федерации, указанных в приложении №1 к техническому зданию

**Вице-президент - руководитель управления  
конкурсных продаж**

*(действующий на основании Доверенности № 9-ТД-1627-Д от 12.12.2009 г.)*



**И.В. Шестов**



№ 1115-Д

## Доверенность

Москва двадцать третье июля две тысячи девятнадцатого года.

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»), зарегистрированное решением ГУ МРП 11 февраля 1992 года, Свидетельство о регистрации № 008.278 бланк серия ВГ № 008541, внесенное в Единый государственный реестр юридических лиц 04 сентября 2002 года Межрайонной инспекцией МНС России № 39 по городу Москве за Основным государственным регистрационным номером 1027700186062, бланк серия 77 № 007809091, ИНН 7710026574, местонахождение: 121552, город Москва, Островная улица, дом 4, в лице Генерального директора САО «ВСК» Овсяницкого Олега Сергеевича, действующего на основании Устава, уполномочивает

Левкина Александра Александровича

паспортные данные: серия 4510 № 239286, выдан Отделением по району Нижегородский ОУФМС России по городу Москве в ЮВАО 09.09.2009, код подразделения 770-109,

представлять интересы САО «ВСК» в органах государственной власти и органах местного самоуправления, во всех надзорных и правоохранительных органах, в том числе в органах Прокуратуры и внутренних дел, в антимонопольных органах, включая Федеральную антимонопольную службу России и ее территориальные подразделения, нотариальных, административных и иных учреждениях и организациях любых организационно-правовых форм, в том числе в Центральном арбитражном комитете Госкорпорации «Росатом», в арбитражных судах и судах общей юрисдикции, со всеми правами, которые предоставляются законом истцу, ответчику, третьим лицам, представителю, взыскателю, должнику, потерпевшему от преступления, а также по административным делам, возбужденным в отношении САО «ВСК», в том числе:

1. Подписывать и подавать иски, заявления, отзывы на иски, заявления, апелляции и кассационные жалобы, заявления об обеспечении иска и о признании должника несостоятельным (банкротом).

2. Принимать меры по досудебному урегулированию, в т.ч. направлять претензии (требования).

3. Передавать спор (дело) на рассмотрение в третейский суд.

4. Предъявлять встречные иски, полностью или частично отказываться от исковых требований и уменьшать их размер.

5. Изменять предмет и основания иска.

6. Обжаловать судебные акты, в том числе подписывать и подавать жалобы в апелляционную и кассационную инстанции, а также подавать заявления о пересмотре судебных актов в порядке надзора.

7. Подписывать заявления о пересмотре судебных актов по новым и вновь открывшимся обстоятельствам.

8. Участвовать на всех стадиях исполнительного производства, предъявлять к взысканию и отзываться исполнительные документы, обжаловать действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя.

9. Вести дела о банкротстве, регистрироваться и выступать на собраниях кредиторов.

10. Голосовать по всем вопросам повестки дня собрания кредиторов с правом подписания бюллетеней для голосования.

11. Заявлять возражения по повестке дня собрания кредиторов.

12. Знакомиться со всеми материалами, представленными на собрании кредиторов, делать выписки из них и получать копии таких документов.

13. Подписывать при необходимости документы, представленные на собрании кредиторов.

14. Знакомиться с отчетами конкурсного управляющего.

15. Знакомиться со всеми материалами, подлежащими опубликованию, и получать их.

16. Получать выписку из реестра требований кредиторов, заявлять возражения по результатам рассмотрения требований.

17. Подписывать, подавать и получать справки, заявления, уведомления, сообщения и иные документы, запросы о разъяснении положений конкурсной и иной документации, жалобы (заявления) на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, участников осуществления закупки в уполномоченные органы и организации по осуществлению контроля в сфере закупок.

18. Участвовать во всех стадиях административного производства, возбужденного в отношении САО «ВСК», в том числе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, подписывать и получать протоколы об административном правонарушении, обжаловать постановления и предписания по делу об административном правонарушении. При ведении административного дела в суде с правами:

1) на подписание административного искового заявления и возражений на административное исковое заявление, подачу их в суд;

2) на заявление о применении мер предварительной защиты по административному иску;

3) на подачу встречного административного искового заявления;

4) на полный либо частичный отказ от административного иска;

5) на изменение предмета или основания административного иска;

6) на подписание заявления о пересмотре судебных актов по новым и вновь открывшимся обстоятельствам;

7) на обжалование судебного акта;

8) на предъявление исполнительного документа к взысканию.

19. Заверять копии документов, в том числе копии доверенностей, справок, представляемых в органы государственной власти и органы местного самоуправления, в арбитражные суды и суды общей юрисдикции, административные учреждения и организации, министерства, службы и агентства, коммерческие и некоммерческие организации.

20. Расписываться и совершать иные законные действия, связанные с выполнением настоящего поручения.

Настоящая доверенность выдана без права передоверия.

Настоящая доверенность действительна по двадцать второе июля две тысячи двадцатого года.

Генеральный директор



О.С. Овсянников

