

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-1024/2019**

10 октября 2019 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 10.10.2019*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Инвестком» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку автоматизированных рабочих мест (АРМ) для нужд государственного казенного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная психиатрическая больница №1" (№ 0128200000119005848) в присутствии:

представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Областная психиатрическая больница №1»;

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган);;

Заявитель – ООО «Инвестком», надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его законного представителя.

09.10.2019 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 10.10.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-1024/2019 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Инвестком» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить

государственный контракт на поставку автоматизированных рабочих мест (АРМ) для нужд государственного казенного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная психиатрическая больница №1" (№ 0128200000119005848).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

30.09.2019 г. согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000119005848, заявка заявителя была отклонена.

Основанием для отклонения первой части заявки заявителя послужил п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение №1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (по позиции 3.2 "максимальное разрешение" не указаны конкретные показатели товара (монитор)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

ООО «Инвестком» с результатами рассмотрения первых частей заявок не согласно, так как в своей заявке указало конкретные показатели по всем позициям технического задания, в частности по позиции 3.2 и параметру «максимальное разрешение».

На основании изложенного заявитель считает, что его заявку отклонили неправомерно, а действия заказчика ограничили конкуренцию, поэтому просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика нарушившими требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок и выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

По окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут 27.09.2019 года было подано 6 заявок от участников, с порядковыми номерами: 1,2,4,5,6,8.

Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе № 0128200000119005848 в порядке, установленном статьей 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок и приняла решение допустить к участию в аукционе участника закупки с порядковыми номерами 1 и 5. Участникам закупки с порядковыми номерами 2,4,6,8 было отказано в допуске.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 30.09.2019 г. № 0128200000119005848 отказано в допуске участнику закупки ООО «Инвестком» в соответствии с приложением №1 к информационной карте, п. 13.2 инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ - в заявке участника непредставление информации (по позиции 3.2 "максимальное разрешение" не указаны конкретные показатели товара (монитор)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона №44-ФЗ.

В Приложении № 1 к информационной карте заказчиком указано:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
		Поддержка предлагаемого процессора: наличие Форм-фактор:mATX. Поддержка USB 3.0: наличие Использование встроенное в процессор видеоядра: наличие Максимальный размер видеобуфера: не менее 1024 Мб*. <b>Максимальное разрешение: не менее 1920 x 1200 при работе 60 Гц* при подключении VGA или DVI-D монитора*.</b> Количество разъемов DDR4: не менее 2 шт*.

3.2.	Материнская плата	Тип поддерживаемой памяти DDR4: наличие Контроллер USB 3.0, встроенный в чипсет с поддержкой портов USB 3.0 USB разъемы на задней панели: не менее 2x USB 3.0 (USB 3.1 Gen1)*, не менее 4x USB 2.0* Serial ATA 6Gb/s - не менее 4 каналов*. Сеть 1 Гбит/с.: наличие Количество разъемов PCI-Eх16 3.0: не менее 1* Наличие LED подсветки зоны подключения разъемов jack 3,5mm: есть Встроенная звуковая карта: да
------	-------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

При этом имеется ссылка на символ «\*», который означает, что участник закупки указывает конкретное значение показателя.

В заявке участника ООО «Инвестком» указано следующее:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
3.2.	Материнская плата	Поддержка предлагаемого процессора: наличие Форм-фактор: mATX. Поддержка USB 3.0: наличие Использование встроенное в процессор видеоядра: наличие Максимальный размер видеобуфера: 1024 Мб*. <b>Максимальное разрешение: 1920 x 1200 при работе 60 Гц* при подключении VGA, DVI-D монитора.</b> Количество разъемов DDR4: 2 шт*. Тип поддерживаемой памяти DDR4: наличие Контроллер USB 3.0, встроенный в чипсет с поддержкой портов USB 3.0 USB разъемы на задней панели: 2 USB 3.0 (USB 3.1 Gen1)*, 4 USB 2.0* Serial ATA 6Gb/s – 4 канала*. Сеть 1 Гбит/с.: наличие Количество разъемов PCI-Eх16 3.0: 1* Наличие LED подсветки зоны подключения разъемов jack 3,5mm: есть Встроенная звуковая карта: да

Таким образом, ООО «Инвестком» не указало конкретное значение показателя (VGA или DVI-D), что не соответствовало требованиям документации об электронном аукционе. Данное обстоятельство послужило причиной отклонения данной заявки.

Вместе с тем представитель уполномоченного органа отмечает, что формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется заказчиком, которому в рамках Закона о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Аукционная комиссия отношения к оформлению и утверждению аукционной документации не имеет и при решении вопроса о допуске участника к участию в аукционе руководствуется только условиями утвержденной заказчиком документации.

Исходя из изложенного, представитель ДИЗО считает, что нарушений законодательства со стороны аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0128200000119005848 не допущено, и жалоба ООО «Инвестком» удовлетворению не подлежит.

Представитель заказчика в свою очередь по существу рассматриваемой жалобы пояснил, что участнику закупки было предложено указать конкретное значение показателя, однако заявитель проигнорировал требование заказчика, указав оба варианта подключения монитора.

Участнику закупки было предложено указать конкретный тип подключения к монитору, который будет поддерживать предложенное максимальное разрешение, с учётом того что 2 типа подключения (VGA + DVI- D) к монитору одновременно технически невозможно. Требований к типам и количеству разъемов для подключения монитора на материнской плате техническим заданием установлено не было.

В процессе подачи заявок на участие в электронном аукционе ни один участник закупки не подавал запросов на разъяснение положений документации электронного аукциона.

На основании изложенного, представитель заказчика считает, что участник закупки ООО «Инвестком» подлежал отклонению, так как его заявка не соответствовала требованиям аукционной документации и просил признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

12.09.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119005848 и документация об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на поставку автоматизированных рабочих мест (АРМ) для нужд государственного казенного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная психиатрическая больница №1".

19.09.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000119005848.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 171 926.59 руб.

27.09.2019 года в 09:00 часов по окончании срока подачи заявок подано 6 заявок от участников с идентификационными номерами: 1, 2, 4, 5, 6, 8.

30.09.2019 года в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000119005848 участнику закупки ООО «Инвестком» (порядковый номер заявки б) отказано в допуске на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение №1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (по позиции 3.2 "максимальное разрешение" не указаны конкретные показатели товара (монитор)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок **аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе**, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, **на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе** в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующему выводу.

Согласно позиции 3.2 Таблицы 1 Приложения № 1 к информационной карте – «Показатели товара (поставка автоматизированных рабочих мест (АРМ))» установлено следующее требование к наименованию параметра: «Материнская плата» с наличием функции или величиной параметра, заданной по ТЗ: **«...Максимальное разрешение: не менее 1920 x 1200 при работе 60 Гц\* при подключении VGA или DVI-D монитора\*...»**.

В соответствии с пунктами 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; а также требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и **инструкция по ее заполнению**.

Согласно пункту 15.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе установлено, что при описании цифровых показателей **указываются значения в соответствии с инструкцией заказчика**, указанной в приложении к документации (при наличии).

Комиссией Владимирского УФАС России установлено, что в Приложении № 1 к информационной карте заказчиком установлена инструкция по заполнению заявок участниками в соответствии, с которой определено следующее:

**«\* - участник закупки указывает конкретное значение показателя».**

В заявке участника ООО «Инвестком» по данному требованию указано: «Материнская плата» с наличием функции или величиной параметра, заданной по ТЗ: **«...Максимальное разрешение: 1920 x 1200 при работе 60 Гц\* при подключении VGA, DVI-D монитора...»**.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что участником закупки не было указано конкретное значение показателя товара в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, определённых статьей 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В

описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании анализа указанных норм, а также проанализировав документацию и оценив доводы заявителя, Комиссия установила, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики услуги, которые отвечают его потребностям, также вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам услуги, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

В связи с выше установленным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Контрольным органом в сфере закупок было отмечено, что запросов о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе по доводам, изложенным в жалобе заявителя, участниками не подавалось.

Также Комиссия Владимирского УФАС установила факт отсутствия ограничения количества участников рассматриваемой закупки, принимая во внимание обстоятельство, что в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000119005848 от 30.09.2019 г. 2 заявки признаны соответствующими требованиям документации и были допущены к участию в электронном аукционе.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что сформулированные заказчиком требования привели к нарушению принципов проведения закупок товаров для государственных (муниципальных) нужд, снизили потенциальную эффективность проводимых торгов вследствие необоснованного устранения потенциальных участников, в материалах жалобы отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Инвестком» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку автоматизированных рабочих мест (АРМ) для нужд государственного казенного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная психиатрическая больница №1" (№ 0128200000119005848) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии