



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2296/2023

г. Екатеринбург

05.07.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуфимская районная больница» *

— слушателя *

— в отсутствие представителей заявителя в лице ООО ЧОП «РОСИЧ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «РОСИЧ» (вх. № 13975-ЭП/23 от 27.06.2023) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуфимская районная больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по централизованной охране и услуг, связанных с использованием кнопки тревожной сигнализации на объектах ГАУЗ СО "Красноуфимская РБ" (извещение № 32312507087) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «РОСИЧ» (вх. № 13975-ЭП/23 от 27.06.2023) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуфимская районная больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по централизованной охране и услуг, связанных с использованием кнопки тревожной сигнализации на объектах ГАУЗ СО "Красноуфимская РБ" (извещение № 32312507087), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В жалобе заявитель указывает на нарушения заказчиком требований Закона о закупках, выразившихся в предъявлении к участникам закупки таких требований, которые необоснованно ограничивают участников и не позволяют выявить лучшие условия исполнения договора.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или

индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка производилась заказчиком в соответствии с положениями Закона о закупках и на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуфимская районная больница» (далее – Положение), утвержденного протоколом Наблюдательного совета ГАУЗ СО «Красноуфимская районная больница» № 9 от 13.03.2023 и размещенного в единой информационной системе в версии № 14 от 14.03.2023.

21.06.2023 в единой информационной системе размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312507087 на оказание услуг по централизованной охране и услуг, связанных с использованием кнопки тревожной сигнализации на объектах ГАУЗ СО «Красноуфимская РБ».

Начальная (максимальная) цена договора - 810 000,00 руб.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны иные сведения, определенные положением о закупке (п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках).

Согласно пп. 3 п. 78 Положения, в извещении об осуществлении конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, указываются:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 75 настоящего положения (при необходимости)

В соответствии с пп. 2 п. 75 Положения при описании в документации о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Объектом закупки является *оказание услуг по централизованной охране и услуг, связанных с использованием кнопки тревожной сигнализации на объектах ГАУЗ СО «Красноуфимская РБ».*

В разделе 2 Технического задания, являющегося необъемлемой частью извещения об осуществлении запроса котировок, установлены требования к предоставляемым услугам.

Согласно п. 2.4 Технического задания, организация реагирования на сигналы системы сигнализации должна предусматривать направление на объект заказчика группы немедленного реагирования незамедлительно после поступления Исполнителю информации о срабатывании сигнализации. В течение 5 минут обеспечивать экстренное прибытие группы быстрого реагирования исполнителя, на объект заказчика при поступлении на пульт централизованного наблюдения исполнителя тревожного сигнала, сформированного средствами КТС, для пресечения незаконных действий третьих лиц, угрожающих физической и имущественной безопасности Заказчика.

При этом группа реагирования должна быть структурным подразделением Исполнителя, не допускается привлекать к реагированию группы иных организаций, не имеющих договорных отношений с Заказчиком.

Кроме того, в соответствии с п. 2.5 Технического задания, группа немедленного реагирования должна постоянно находиться на территории населенного пункта, в котором располагается объект Заказчика. Факт постоянного либо временного отсутствия группы на территории указанного населенного пункта является существенным условием несоответствия Исполнителя настоящему техническому заданию.

Обязательным требованием к исполнителю является наличие группы быстрого реагирования:

- группа реагирования должна быть структурным подразделением Исполнителя, не допускается привлекать к реагированию группы иных организаций, не имеющих договорных отношений с Заказчиком.

- Группа немедленного реагирования должна постоянно находиться на территории населенного пункта, в котором располагается объект Заказчика (п. 3.3 Технического задания).

Возражая относительно вышеуказанного требования, заявитель указывает на соответствие ООО ЧОП «РОСИЧ» требованиям извещения об осуществлении запроса котировок, при этом организация не имеет группы быстрого реагирования по месту нахождения заказчика – г. Красноуфимск.

Однако, ООО ЧОП «РОСИЧ» является заказчиком по действующему договору № 9 от 22.03.2023 с Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области», в соответствии с условиями которого ФГКУ «УВО ВНГ России по Свердловской области» оказывает услуги по выезду наряда вневедомственной охраны на объекты, подключенные к пульту централизованного наблюдения ООО ЧОП «РОСИЧ».

Заявитель указывает, что требование п. 3.3 Технического задания ограничило его возможность участия в рассматриваемой закупке.

По указанным обстоятельствам представитель заказчика пояснил следующее. Целью оказания закупаемых услуг является своевременность и оперативность реагирования на срабатывание тревожной кнопки, в том числе и в населенных пунктах, указанных в Техническом задании.

В п. 2.2 Технического задания указаны объекты заказчика в количестве 11 шт., расположенные в разных районах г. Красноуфимск и на территории городского округа Красноуфимск. 4 объекта, включенных в Техническое задание, являются объектами хранения медицинских препаратов ограниченного потребления (содержащие психотропные и наркотические вещества).

Опыт работы заказчика с исполнителями, не имеющими группы быстрого реагирования по месту нахождения заказчика, выявил недостатки, связанные с несвоевременностью реагирования на срабатывание кнопки тревожной сигнализации, что создает угрозу жизни и здоровью граждан, а также сохранности имущества заказчика.

Привлечение к исполнению только тех лиц, с которыми заказчика связывают договорные отношения, обусловлено особенностями деятельности заказчика, в частности наличием на объектах заказчика препаратов ограниченного потребления, что гарантирует соблюдение интересов заказчика.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения представителей заказчика, Комиссия пришла к выводу о том, что требования к особенностям предоставления закупаемых заказчиком услуг установлены исходя из специфики деятельности заказчика и исходя из его собственной потребности.

Кроме того, оспариваемое требование предъявляется к исполнителю, а не к участнику закупки, в связи с чем отсутствие у ООО ЧОП «РОСИЧ» подразделения группы быстрого реагирования не свидетельствует об ограничении участников закупки.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «РОСИЧ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуфимская районная больница» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуфимская районная больница», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*