



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

ООО «ТБО «Экосервис»  
<...>

ООО «Чистоград Плюс»  
<...>

АО «Сбербанк-АСТ»  
<...>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3461/2020

г. Екатеринбург

26.08.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ООО «ТБО «Экосервис», обеспечившего подключение – <...>

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Чистоград Плюс», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрела жалобу ООО «Чистоград Плюс» (<...>) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ООО «ТБО «Экосервис» (<...>), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на поставку пластиковых контейнеров (извещение № 32009359622) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Чистоград Плюс» (вх. № 01-22730 от 20.08.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «ТБО «Экосервис», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на поставку пластиковых контейнеров (извещение № 32009359622), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участника закупки ООО «АЙ-Пласт» неправомерно допустили к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «ТБО «Экосервис» (далее – Положение о закупках), утвержденное учредителями (участниками) ООО «ТБО «Экосервис» от 01.06.2020г. и размещенное в единой информационной системе в версии 7.0 от 02.06.2020.

29.07.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009359622 и закупочная документация на поставку пластиковых контейнеров.

Начальная (максимальная) цена договора 5 700 000,00 руб.

17.08.2020г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол рассмотрения первых частей заявок № 32009359622-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 3 заявки от участников закупки. Участники закупки, заявкам которых присвоены идентификационные номера 743, 9474, 7749 допущены к участию в аукционе.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пп. 2 п. 5.3 раздела 5 Положения о закупках документация об аукционе в электронной форме должна содержать:

3) Информационная карта с Приложением №1, содержащая требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским

свойствам) товара (работы, услуги), к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации об аукционе не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара (работы, услуги), к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации об аукционе должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

4) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе;

5) требования к описанию Участниками закупки поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию Участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик;

23) иные сведения, определенные Положением.

В составе извещения № 32009359622 размещен файл «Раздел V. Проект договора», в приложении к Договору поставки пластиковых контейнеров установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемого товара, а именно:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики товара	Ед. Изм.	Кол-во
1	Контейнер пластиковый, зеленый, 1100л, без логотипа, крышка плоская, на колесах, цвет зеленый, с педалью для ножного открытия крышки	<p>&lt;...&gt;</p> <p>Размеры: Габаритная длина (включая приемные цапфы) - 1373 мм, Габаритная ширина - 1073 мм. Габаритная высота – 1354 мм.</p> <p>Максимальная загрузка - 510 кг.</p> <p>Мусорный контейнер имеет усиленные приемные цапфы со стальными трубками, ширина несущей цапфы 461 мм, с 7-ми точечным креплением к корпусу бака. Цапфы взаимозаменяемые с левой на правую сторону.</p> <p>Контейнер для мусора имеет 4 съемные круглые ручки диаметром 25мм по бокам контейнера.</p> <p>&lt;...&gt;</p>	шт	500

Участником закупки ООО «Ай-Пласт» в составе заявки представлены следующие качественные, технические и эксплуатационные характеристики товара, а именно:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики товара	Ед. Изм	Кол-во
-------	---------------------	-----------------------------------	---------	--------

1	Контейнер пластиковый, зеленый, 1100л, без логотипа, крышка плоская, на колесах, цвет зеленый, с педалью для ножного открытия крышки	<...> Размеры: Габаритная длина (включая приемные цапфы) - 1377 мм, Габаритная ширина - 1077 мм. Габаритная высота – 1369 мм.  Максимальная загрузка - 440 кг.  Мусорный контейнер имеет усиленные приемные цапфы со стальными трубками, с 11-ти точечным креплением к корпусу бака.  Контейнер для мусора имеет 4 съемные круглые ручки диаметром 25мм по бокам контейнера.  <...>	шт	500
---	--	---	----	-----

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав первую часть заявки участника закупки ООО «Ай-Пласт» установила, что в заявке участника закупки ООО «Ай-Пласт» содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара несоответствующие приложению к Договору поставки пластиковых контейнеров «Раздел V. Проект договора», а именно, участником был предложен товар со следующими техническими характеристиками: габаритная длина – 1377 мм.; габаритная ширина - 1077 мм; габаритная высота – 1369 мм.; максимальная загрузка - 440 кг; мусорный контейнер имеет усиленные приемные цапфы со стальными трубками, с 11-ти точечным креплением к корпусу бака; контейнер для мусора имеет 4 съемные круглые ручки диаметром 25мм по бокам.

Вместе с тем, согласно приложению к Договору поставки пластиковых контейнеров «Раздел V. Проект договора» по поз. 1 «Контейнер пластиковый, зеленый, 1100л, без логотипа, крышка плоская, на колесах, цвет зеленый, с педалью для ножного открытия крышки» требовалось указать характеристики товара: габаритная длина - 1373 мм; габаритная ширина - 1073 мм.; габаритная высота – 1354 мм.; максимальная загрузка - 510 кг.; мусорный контейнер имеет усиленные приемные цапфы со стальными трубками, ширина несущей цапфы 461 мм, с 7-ми точечным креплением к корпусу бака. Цапфы взаимозаменяемые с левой на правую сторону; контейнер для мусора имеет 4 съемные круглые ручки диаметром 25мм по бокам контейнера

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп.4 п. 5.5 Раздела 5 Положения о закупках, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе Комиссия принимает решение о допуске Участника аукциона, подавшего заявку на участие в аукционе, к участию в нем и признании этого Участника аукциона Участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной пунктом 5 части 5.4 раздела 5 Положения и/или документацией об аукционе или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной пунктом 5 части 5.4 раздела 5 Положения и/или документацией об аукционе, требованиям документации об аукционе;
- 3) содержания сведений об Участнике аукциона и (или) о ценовом предложении.

Таким образом, заявка участника закупки в части указания характеристик товара, не соответствующих приложению к Договору поставки пластиковых контейнеров «Раздел V. Проект

договора», признана соответствующей закупочной комиссией в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях аукционной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Чистоград Плюс» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ООО «ТБО «Экосервис» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях заказчика в лице ООО «ТБО «Экосервис» нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ООО «ТБО «Экосервис», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение о признании заявки ООО «Ай-пласт» соответствующей требованиям извещения № 32009359622, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на совершение указанных действий с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2020 г. в \_\_\_\_ - \_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии	<...>
Члены Комиссии	<...>
	<...>



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3461/2020  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

26.08.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

на основании своего решения № 066/01/18.1-3461/2020 от 26.08.2020 г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ООО «ТБО «Экосервис», закупочной комиссии **в срок до 21 сентября 2020 года** устранить нарушение Закона о закупках, установленное решением № 066/01/18.1-3461/2020 от 26.08.2020 г., (извещение № 32009359622), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения аукциона, назначения новой даты рассмотрения заявок на участие в аукционе, пересмотре заявок на участие в аукционе, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадке, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ООО «ТБО «Экосервис», в срок до **28 сентября 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>