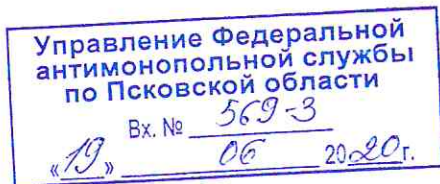




Общество с ограниченной ответственностью
**Частная охранная организация
«ДОВМОНТ»**

180025, г. Псков, ул. Рокоссовского, д.36а, 2 этаж
тел.: (8112) 580-580, факс: (8112) 580-280
<http://www.dovmont.ru>, e-mail: ohrana@dovmont.ru
приемная e-mail: office@dovmont.ru
ОГРН 1046000321663 ОКПО 12087549
ИНН 602 7085404 КПП 602 701 001

от 19 июня 2020 г. № 42
г. Псков



**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Псковской области**

Адрес: 180017, г. Псков, ул. Кузнецкая, д. 13
Телефон/факс: 8(8112)66-55-53
E-mail: to60@fas.gov.ru

Заявитель: ООО ЧОО «Довмонт»

Адрес места нахождения и почтовый индекс:
180025, г. Псков, ул. Рокоссовского, д.36а
Эл. почта: office@dovmont.ru
Телефон: (8112) 580-580, факс: (8112) 580-280

Заказчик: Акционерное общество «Особая
экономическая зона промышленно-производственного
типа «Моглино» (АО «ОЭЗ ППТ «Моглино»)
Адрес места нахождения и почтовый индекс:
180502, Псковская обл., Псковский р-н, дер. Моглино,
зона Особая экономическая зона ППТ «Моглино», д. 18
Эл. почта: uorlova@moglinosez.ru
Телефон/факс: +7 (8112) 293333, +7 (8112) 293334

**Жалоба на действие (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок**

18.05.2020 года на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> заказчик разместил извещение №32009156470 о проведении открытого конкурса на оказание услуг по охране территории ОЭЗ ППТ «Моглино» - начальная (максимальная) цена **8 334 388,80 рублей**.

Согласно протоколу № 32009156470-03 от 10 июня 2020 года оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе победителем конкурса признано «Общество с ограниченной ответственностью «Охранная организация «МАНЫЧ» с итоговым рейтингом заявки на участие в открытом конкурсе **55,14551757** и предложенной ценой 6 153 408 рублей.

Второй порядковый номер присвоен Обществу с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Довмонт», Обществу с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Группа Довмонт» с итоговым рейтингом заявки на участие в открытом конкурсе **41,43560162** и предложенной ценой 6 968 160 рублей.

Разница в цене предложений составляет 814 752 рубля.

15.06.2020 года в адрес Акционерного общества «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Моглино» (АО «ОЭЗ ППТ «Моглино»)) был отправлен запрос о разъяснении результатов Конкурса с просьбой отправить в наш адрес следующие документы для ознакомления:

1. Копия предложения о цене договора ООО «ОО «МАНЫЧ»;
2. Копия расчета предлагаемой цены договора и ее обоснование ООО «ОО «МАНЫЧ»;
3. Копии пятнадцати исполненных договоров/контрактов, подтверждающих наличие у ООО «ОО «МАНЫЧ» опыта работы на рынке охранных услуг;
4. Копии удостоверений частного охранника, личных карточек охранников, трудовых книжек ООО «ОО «МАНЫЧ»;

18.06.2020 года был получен ответ на запрос от 15.06.2020, в котором указано, что предоставление таких документов влечет за собой нарушение Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» и Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне».

ООО ЧОО «Довмонт» полагает, что Комиссией по закупкам была дана неверная оценка рейтинговых значений конкурса.

Во-первых, по условиям Конкурса, участник, предложивший цену договора ниже 10% от начальной цены, должен предоставить расчёт и обоснование предложенной цены. Общество с ограниченной ответственностью «Охранная организация «МАНЫЧ» предложило цену договора 6 153 408,00 (шесть миллионов сто пятьдесят три тысячи четыреста восемь) рублей (это на 26.168% ниже начальной цены). Полагаем, что исходя из их расчета и обоснования цены, стоимость услуги по выставлению поста физической охраны у ООО «Охранная организация «МАНЫЧ» за один час охраны должна составлять величину, меньшую чем 110 руб./час, что не даст возможность ООО «ОО «Маныч» выплачивать охранникам заработную плату равную, а тем более превышающую МРОТ.

Для сравнения мы прикладываем расчет и обоснование цены нашей организации, ООО ЧОО «Довмонт» (Приложение 1), из которых видно, что даже при взятии за основу минимального размера оплаты труда (12 130 рублей), минимальная расчетная стоимость услуги по выставлению поста физической охраны за один час охраны составляет 110 рублей. Такой расчет мы и применили в обосновании своей цены.

Это говорит о том, что указание цены ниже 110 руб./час, неизбежно приведет к нарушению налогового, трудового законодательства Российской Федерации, а также нарушению лицензионных требований, предъявляемых к охранным организациям.

Во-вторых, согласно п. 6.3. Инструкции участникам закупки, *Комиссия по закупкам вправе отклонить Заявку, если* будет установлено, что предложенная Участником закупки цена договора снижена на 10% (десять процентов) и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора, указанной в Документации о закупке, и в составе Заявки отсутствует расчет и обоснование предлагаемой цены договора, либо по итогам проведенного анализа представленных в составе Заявки расчета и обоснования цены договора *Заказчик пришел к выводу о невозможности Участником закупки исполнить договор надлежащим образом на предложенных им условиях.*

Мы полагаем, что ООО «Охранная организация «МАНЫЧ» в своем расчете и обосновании предложенной цены не только снизило минимально допустимую цену стоимости одного часа работы охранника, но и не учитывала или не полностью учитывала расходы на содержание и эксплуатацию транспортного средства для передвижного патруля.

В соответствии с пунктом 3.3. раздела 6 Конкурсной документации в обычном режиме, передвижной патруль должен осуществлять объезд охраняемых объектов с периодичностью не менее одного раза в течение 4 часов (не менее 6 контрольных выездов по маршруту общей протяженностью до 130 км в сутки). Исходя из этого, считаем необходимым учитывать расходы на автомобиль передвижного патруля (амортизация, ТО, затраты на ГСМ).

Предлагаемый нами минимальный расчет затрат на содержание автомобиля передвижного патруля исходя из технического задания Заказчика:

1. Расход моторесурсов:

$130\text{км} \times 365\text{дн.} = 47\,450\text{км.}$

Исходя из расчета, что для автомобиля повышенной проходимости расход топлива должен составлять 12 литров на 100 километров определяем:

$47\,450\text{ км} : 100\text{ км} \times 12\text{ л} = 5\,694\text{ л}$

При стоимости бензина АИ-92 (не берем АИ-95) 41,70 руб общая цена топлива составляет:

$5\,694\text{ л} \times 41,70\text{ руб} = 237\,439,80\text{ руб}$

В пересчете на один час работы по Контракту это составляет:

$237\,439,80\text{ руб} : 365\text{ дн} : 24\text{ ч} = 27,11\text{ руб}$

2. Проведение технического обслуживания и амортизации автомобиля:

Техническое обслуживание автомобиля проводится через каждые 10 – 15 тысяч километров:

$47\,450\text{ км} : 15\,000\text{ км} = 3,17\text{ ТО}$

Техническое обслуживание автомобиля с учетом небольшого количества расходных материалов стоит:

$4\,000\text{руб} \times 3 = 12\,000\text{ руб}$

$12\,000\text{ руб} : 365\text{ дн} : 24\text{ ч} = 1,37\text{ руб}$

Итого: $27,11\text{ руб} + 1,37\text{ руб} = 28,47\text{ руб}$

Итог: указанные выше расходы на содержание автомобиля согласно техническому заданию Заказчика с учетом амортизации автомобиля составляет 30 рублей за час работы и не может быть ниже этой величины.

Если ООО «Охранная организация «МАНЫЧ» в своем расчете и обосновании цены не учитывает данный вид расходов, это свидетельствует о невозможности исполнять договор надлежащим образом на предложенных им условиях и является умышленным занижением цены Контракта.

В-третьих, Согласно пункту 2.2.3 раздела 6 Конкурсной документации в случаях возникновения необходимости усиления постов охраны ОЭЗ ППТ «Моглино», в том числе в целях розыска и задержания лиц, допустивших противоправные действия на территории ОЭЗ ППТ «Моглино», Исполнитель привлекает к оказанию услуг группу быстрого реагирования (ГБР). Расчетное время прибытия экипажа ГБР на охраняемый объект – не более 20 минут с момента поступления сигнала. Из протокола № 32009156470-01 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе нам известно, что ООО «Охранная организация «МАНЫЧ» находится по адресу: 191036, г. Санкт-Петербург, ул. 4-я Советская, д. 8, лит. А, пом. 10Н. В свою очередь, ООО «Охранная организация «МАНЫЧ» заявилось на конкурс в единственном лице, соглашений на совместное участие в конкурсе с другой организацией не предоставляло. Таким образом, непонятно, как будет реагировать их вооруженная группа быстрого реагирования (ГБР) при поступлении тревожного сигнала с охраняемой территории

«Моглино», расположенной в Псковском районе, если время на прибытие экипажа ГБР на охраняемый объект не должно превышать 20 минут с момента поступления сигнала, а сама организация и дислокация их ГБР находится в Санкт-Петербурге. Считаем, что данное обстоятельство может препятствовать исполнению Контракта.

В-четвертых, согласно разделу 2 Конкурсной документации, одним из критериев оценки Заявок на участие в конкурсе является наличие опыта работы на рынке охранных услуг. Этот критерий измеряется количеством представленных в полном объеме на дату подачи Заявки на участие в Конкурсе договоров, заключенных не ранее 01.01.2018 г., общая стоимость услуг по каждому из которых должна превышать 2,5 млн. руб. В соответствии с протоколом № 32009156470-01 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, ООО «Охранная организация «МАНЫЧ» представило 15 (пятнадцать) исполненных договоров.

Воспользовавшись электронным источником (Приложение №2), мы выяснили, что среднесписочная численность сотрудников ООО «Охранная организация «МАНЫЧ» за 2019 год составляет 31 сотрудник. Возникает вопрос, каким образом ООО «Охранная организация «МАНЫЧ», имея в штате 31 сотрудника смогла предоставить 15 исполненных договоров на сумму свыше 2,5 млн. рублей. На просьбу предоставить данные договора для ознакомления нам было отказано.

Полагаем, что это обстоятельство нарушило принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, указанные в Федеральном законе от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании вышеизложенного, ООО ЧОО «Довмонт» полагает, что действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы ООО «Охранная организация «МАНЫЧ» в указанном выше конкурсе.

По мнению ООО ЧОО «Довмонт», Заказчиком могли быть нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещающих действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть и провести проверку по вышеизложенным пунктам в данной жалобе по предполагаемым фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки №32009156470;
2. Наложить ограничительные меры в виде запрета на подписание протокола и заключения договора по извещению №32009156470 между ООО «Охранная организация «МАНЫЧ» и Акционерным обществом «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Моглино» (АО «ОЭЗ ППТ «Моглино»).
3. Аннулировать результаты конкурса и направить на повторное рассмотрение и оценку заявки на участие в открытом конкурсе.

Приложения:

1. Расчет и обоснование предлагаемой цены договора на оказание услуг по охране территории ОЭЗ ППТ «Моглино» от ООО ЧОО «Довмонт»;
2. Сведения из электронного ресурса об ООО «Охранная организация «МАНЫЧ» (<https://www.rusprofile.ru/id/1767388>);
3. Сведения из электронного ресурса об ООО ЧОО «Довмонт» (<https://www.rusprofile.ru/id/3453555>);
4. Сведения из электронного ресурса об ООО ЧОО «Группа Довмонт» (<https://www.rusprofile.ru/id/3875616>);
5. Протокол № 32009156470-01 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;
6. Протокол № 32009156470-02 рассмотрения заявок на участие в конкурсе;
7. Протокол № 32009156470-03 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе;
8. Запрос о разъяснении результатов Конкурса № 41 от 15.06.2020 г. и копия с Яндекс.Почты, свидетельствующая об отправлении данного запроса в АО «ОЭЗ ППТ «Моглино»;
9. Ответ на запрос от 18.06.2020 № 58-104/529;
10. Соглашение между ООО ЧОО «Довмонт» и ООО ЧОО «Группа Довмонт» на совместное участие в конкурсе;

Руководитель организации



(Правдюк Д.А.)