



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53,
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №033/10/18.1-872/2020

22 сентября 2020 года

г. Владимир

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Владимирского УФАС России), в составе:

«___» – председателя Комиссии – начальника отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

«___» - члена Комиссии – главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

«___» – члена Комиссии - главного специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

в присутствии представителей:

заявителя - ООО «ЭКО-транс» «___» на основании доверенности от 21.09.2020,

организатора аукциона - межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях «___» на основании доверенности №58 от 27.01.2020,

третьих лиц – ООО «Комплекс» «___» на основании доверенности от 21.09.2020,

рассмотрев дело № 033/10/18.1-872/2020, возбужденное по жалобе ООО «ЭКО-транс» (вх. №6379 от 15.09.020) на действия организатора аукциона – межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях при проведении аукциона (извещение 060820/0056761/03) на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 33:14:001301:402 по адресу: Владимирская обл., Гусь-Хрустальный район, д. Никулино, ул.Центральная, д.19,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее – Владимирское УФАС России) поступила жалоба ООО «ЭКО-транс» (вх. №6379 от 15.09.020) на действия организатора аукциона – межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях (далее – МТУ

Росимущество) при проведении аукциона (извещение 060820/0056761/03) на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 33:14:001301:402 по адресу: Владимирская обл., Гусь-Хрустальный район, д. Никулино, ул.Центральная, д.19.

Заявитель указывает следующие доводы.

1. 10.09.2020 при проведении аукциона организатором аукциона не велась аудиозапись (видеозапись), т.е. организатором аукциона был нарушен п. 143 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

2. Аукцион начался в 10 часов 10 минут, что противоречит времени, указанному в аукционной документации (извещении).

3. Аукционист при зачитывании лота, начальной цены договора (лота), шагов аукциона постоянно ошибалась, сбивалась, чем вводила в заблуждение участников аукциона.

4. В извещении о проведении аукциона имеется условие об оплате задатка в размере 457 184,41 руб. В п.1.1. раздела 3 аукционной документации указаны реквизиты счета, однако данные реквизиты не содержат КБК, без указания которого, платеж не осуществляется. После обращения ООО «ЭКО-транс» к организатору аукциона предоставить необходимые сведения, организатор аукциона не внес сведения о КБК в аукционную документацию.

5. Распоряжением руководителя МТУ Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях от 27.08.2020 г №33-1274-р были внесены изменения в раздел 9 проекта договора аренды. Однако при внесении изменений, организатор аукцион не продлил срок подачи заявок на участие в аукционе, чем нарушил процедуру проведения аукциона.

На основании изложенного, ООО «ЭКО-транс» просит Владимирское УФАС России, отменить результаты аукциона и аннулировать торги.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело №033/10/18.1-872/2020.

Информация о поступлении жалобы ООО «ЭКО-транс», а также сведения о дате и времени её рассмотрения были размещены на интернет - сайте Владимирского УФАС России – <http://vladimir.fas.gov.ru>.

На заседании комиссии представителем заявителя заявленные доводы были поддержаны в полном объеме.

На вопросы комиссии представитель ООО «ЭКО-транс» не смогла пояснить, какие права и законные интересы ООО «ЭКО-транс» были нарушены при организации и проведении аукциона МТУ Росимущества в рамках заявленных доводов.

МТУ Росимущество представило письменные пояснения исх. № 33-ЕК/19499 от 22.09.2020, согласно которым организатор аукциона считает доводы жалобы необоснованными.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

С учетом приведенных положений действующего законодательства для рассмотрения жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольному органу в целях недопущения злоупотреблений со стороны указанного лица, следует установить, что обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов свидетельствуют о нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах; реальные законные права и интересы заявителя, которые могут быть ущемлены или нарушены в результате указанных в жалобе действия (бездействие) организатора торгов.

Вышеуказанная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой (постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 01.03.2018 по делу № А11 – 1780/2017, постановление Арбитражного Суда Центрального округа от 23.08.2019 по делу № А83-13757/2018, постановление Арбитражного Суда Центрального округа от 28.07.2020 по делу № А83-5149/2019).

В соответствии с пунктом 4.2.27 положения о Межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях, утвержденным приказом Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 16.12.2016 года № 453, Межрегиональное территориальное управление осуществляет по поручению Агентства в установленном порядке продажу земельных участков, находящихся в федеральной собственности, площадью больше десяти гектар, а также права на заключения договоров аренды таких участков.

Письмом от 31.10.2019 №ЕГ-10/363769 Росимущество поручило МТУ Росимущество рассмотреть вопрос о вовлечении земельного участка с кадастровым номером 33:14:001301:402 по адресу: Владимирская обл., Гусь-Хрустальный район, д. Никулино, ул.Центральная, д.19 в хозяйственный оборот путем проведения торгов на продажу права заключения договора аренды указанного земельного участка.

На основании распоряжения МТУ Росимущества от 04.08.2020 №33-1106-р был организован аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в федеральной собственности, с кадастровым номером 33:14:001301:402 по адресу: Владимирская обл., Гусь-Хрустальный район, д. Никулино, ул.Центральная, д.19.

Согласно пункту 19 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы на сайте www.torgi.gov.ru.

Информационное извещение о проведении аукциона было размещено на сайте www.torgi.gov.ru (извещение 060820/0056761/03), на официальном сайте МТУ Росимущества <https://tu33.rosim.ru/>, в газете «Гусевские вести» в выпуске от 06.08.2020 №30.

Дата и время начала приема заявок на участие в аукционе – 07.08.2020 в 10.00. Дата и время окончания приема заявок на участие в аукционе – 07.09.2020 в 16.00. Дата, время и место проведения аукциона - 10.09.2020 в 10.00 по адресу г. Владимир, ул. Большая Московская, д.29. каб. 355.

Заявитель отмечает, что организатором аукциона при проведении аукциона не велась аудиозапись, что нарушает п. 143 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.

В соответствии с пунктом 143 Правил при проведении аукциона организатор аукциона в обязательном порядке осуществляет аудио- или видеозапись аукциона и ведет протокол аукциона, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени проведения аукциона, об участниках аукциона, о начальной (минимальной) цене договора (цене лота), последнем и предпоследнем предложениях о цене договора, наименовании и месте нахождения (для юридического лица), фамилии, об имени, отчестве, о месте жительства (для физического лица) победителя аукциона и участника, который сделал предпоследнее предложение о цене договора. Протокол подписывается всеми присутствующими членами аукционной комиссии в день проведения аукциона. Протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у организатора аукциона. Организатор аукциона в течение трех рабочих дней с даты подписания протокола передает победителю аукциона один экземпляр протокола и проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной победителем аукциона, в проект договора, прилагаемый к документации об аукционе.

Представитель МТУ Росимущества отметил, что аудиозапись осуществлялась с момента начала аукциона, материалы фиксации приобщены к документам, находящимся в распоряжении МТУ Росимущества.

Приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (вместе с «Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества») (далее - Приказ № 67) принят во исполнение статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно части 2 которой указанный порядок заключения договоров не

распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Проведение аукциона по продаже права заключения договора аренды земельных участков регламентировано статьями 39.11 - 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации, в связи с чем, положения Приказа № 67, к рассматриваемым отношениям неприменимы.

Статьями 39.11 - 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации не регламентировано осуществление аудио- или видеозаписи аукциона, обязанность организатора аукциона осуществления аудио- или видеозаписи аукциона отсутствует.

Таким образом, довод ООО «ЭКО-транс» в части нарушения организатора торгов п. 143 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества» не нашел своего подтверждения.

ООО «ЭКО-транс» заявлены доводы о задержке во времени начала аукциона 10.09.2020, а также о введении в заблуждении аукционистом при зачитывании лота, начальной цены договора (лота), шагов аукциона участников аукциона.

Представитель МТУ Росимущества отрицает данные обстоятельства, т.к. аудиозаписью зафиксировано объявление времени начала аукциона в 10.00, объявление лота, размер «шага» и последовательность «шагов».

В тоже время начальная цена договора аренды и размер «шага» указаны в извещении (аукционной документации), является общедоступной информацией, изменению не подлежала.

Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что ООО «ЭКО-транс» не представлены доказательства, подтверждающие вышеуказанные доводы, в том числе общество не указало какие права и законные интересы ООО «ЭКО-транс» как участника были нарушены возможными нарушениями со стороны организатора аукциона.

Комиссия Владимирского УФАС России отклоняет ООО «ЭКО-транс» довод о необходимости переноса срока заявок ввиду внесения изменений в проект договора в соответствии с п.119 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, в виду следующего.

В соответствии с п. 119 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, организатор аукциона по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются организатором аукциона или специализированной организацией в порядке, установленном для размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона. В течение двух рабочих дней с даты принятия указанного решения такие изменения направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем заявителям, которым была предоставлена документация об аукционе. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном

сайте торгов изменений, внесенных в документацию об аукционе, до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе он составлял не менее пятнадцати дней.

Как ранее указывалось, положения Приказа № 67, к рассматриваемым отношениям неприменимы, статьями 39.11 - 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации не установлена обязанность организатора аукциона продления срока подачи заявок в случае внесения изменений.

В том числе Комиссия Владимирского УФАС России обратила внимание на следующее обстоятельство.

В целях приведения проекта договора аренды в соответствие постановлению Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 № 516 «Об урегулировании вопроса рубки деревьев, кустарников, произрастающих на земельных участках из состава земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, и о внесении изменений в Правила выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности», распоряжением МТУ Росимущества от 27.08.2020 №33-1274-р были внесены изменения в распоряжение от 04.08.2020 № 33-1106-р, которым был уточнен пункт 9 проекта договора аренды, а именно в особые условия договора были включены положения о праве арендатора осуществлять рубку деревьев, кустарников, произрастающих на таких земельных участках, если такая рубка необходима для обеспечения использования земельного участка в соответствии с его видом разрешенного использования, за исключением случаев, если запрет на рубку и (или) ограничение рубки установлены в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Изменения были размещены на официальном сайте www.torgi.gov.ru - 27.08.2020.

В соответствии с протоколом от 08.09.2020 рассмотрения заявок на участие в аукционе, заявка ООО «ЭКО-транс» была подана 04.09.2020 в 14 часов 55 минут, общество допущено до участия в аукционе.

Таким образом, ООО «ЭКО-транс» подало заявку на участие в аукционе после внесения соответствующих изменений и ознакомления с аукционной документацией в срок, предусмотренный документацией, необходимость в продлении срока подачи заявок общество не обосновало.

Изучив довод ООО «ЭКО-транс» о необходимости внесения изменений в отношении указания кода бюджетной классификации в извещение (аукционную документацию), как обязательного реквизита при оплате задатка на участие в аукционе, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» установлено, что бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, а также группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов и (или) операций сектора государственного управления, используемой для ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (ч.1 ст. 18 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, кодом бюджетной классификации является код доходной части бюджета.

В соответствии со статьей 862 Гражданского кодекса Российской Федерации при осуществлении безналичных расчетов допускаются расчеты платежными поручениями, по аккредитиву, чеками, расчеты по инкассо, а также расчеты в иных формах, предусмотренных законом, установленными в соответствии с ним банковскими правилами и применяемыми в банковской практике обычаями делового оборота. В соответствии со статьей 864 Гражданского кодекса Российской Федерации содержание платежного поручения и представляемых вместе с ним расчетных документов и их форма должны соответствовать требованиям, предусмотренным законом и установленными в соответствии с ним банковскими правилами. Положения о правилах осуществления перевода денежных средств утверждены Центральным банком Российской Федерации 19 июня 2012 года № 383-П, согласно Приложению № 1 указанного положения поле КБК не является обязательным к заполнению.

В соответствии с п. 8 приказа Казначейства России от 17.10.2016 года № 21н № О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства» при открытии лицевых счетов им присваиваются уникальные номера; 05-лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств.

На основании заявления МТУ Росимущества от 03.03.2017 был открыт лицевой счет получателя бюджетных средств для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств №05281А88170.

Исходя из вышеуказанного, денежные средства, поступающие на 05 лицевой счет, не направляются в бюджет и не являются доходами бюджета, а поступают во временное распоряжение МТУ Росимущества до момента возврата задатка заявителю в случае признания его заявки не допущенной к участию в аукционе либо не признания его победителем аукциона, либо удержания такого задатка в бюджет Российской Федерации.

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что в соответствие с требованиями пп. 8 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении обжалуемого аукциона содержит все необходимые реквизиты счета для перечисления задатка, а именно: о получателе, расчетном счете, ИНН, КПП, БИК, ОКТМО, Банке получателя, назначении платежа.

В совокупности изложенных обстоятельств, Комиссия Владимирского УФАС России считает необходимым отметить, что фактически действия организатора аукциона, оспариваемые ООО «ЭКО-транс», не нарушают прав и законных интересов последнего, поскольку рассматриваемые в рамках настоящего дела обстоятельства не воспрепятствовали подаче им заявки на участие в аукционе, а также не воспрепятствовали в последующем принять участие в аукционе путем повышения своего ценового предложения.

На основании вышеизложенного, по результатам рассмотрения дела №033/10/18.1-872/2020, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы ООО «ЭКО-транс», необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Владимирского УФАС России, по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭКО-транс» (вх. №6379 от 15.09.020) на действия организатора аукциона – межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях при проведении аукциона (извещение 060820/0056761/03) на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 33:14:001301:402 по адресу: Владимирская обл., Гусь-Хрустальный район, д. Никулино, ул.Центральная, д.19 , необоснованной.
2. Предписание организатору аукциона – межрегиональному территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях не выдавать.

Председатель Комиссии _____ « ____ »

Члены Комиссии:

_____ « ____ »

_____ « ____ »

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.