



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловская областная клиническая
психиатрическая больница»
(ГАУЗ СО «СОКПБ»)

Федеральное государственное унитарное
предприятие «Охрана»
(ФГУП «Охрана» Росгвардии)

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3192/2021

г. Екатеринбург

13.09.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителя:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКПБ» *

– в отсутствие заявителя в лице ФГУП «Охрана» Росгвардии, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии (вх. № 01-24539 от 03.09.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКПБ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание охранных услуг с помощью тревожной сигнализации объектов филиала «Северная психиатрическая больница» (извещение № 32110599359) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ФГУП «Охрана» Росгвардии (вх. № 01-24539 от 03.09.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКПБ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание охранных услуг с помощью тревожной сигнализации объектов филиала «Северная психиатрическая больница» (извещение № 32110599359), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ФГУП «Охрана» Росгвардии указал, что требования, установленные заказчиком в закупочной документации, ограничивают участников закупки и противоречат нормам действующего законодательства.

Представитель заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКПБ» возражал по доводам жалобы ФГУП «Охрана» Росгвардии, просил признать её необоснованной.

Заслушав представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением наблюдательного совета ГАУЗ СО «СОКПБ» и размещенное в Единой информационной системе в версии 10 от 29.06.2021 г.

31.08.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110599359 и закупочная документация на оказание охранных услуг с помощью тревожной сигнализации объектов филиала «Северная психиатрическая больница».

Начальная (максимальная) цена договора 329 889,36 руб.

В соответствии с п. 1 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных

требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

9) требования к участникам такой закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 1 п. 73 Главы 8 Положения о закупках у участников закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с пп. 1 и пп. 9 п. 87 Главы 10 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

9) требования к участникам такой закупки.

В доводах жалобы заявитель ФГУП «Охрана» Росгвардии указывает, что подлежащий охране филиал заказчика использует при осуществлении своей деятельности наркотические, психотропные, сильнодействующие вещества и препараты и их смеси.

В соответствии с разделом 2 Части II «Описание предмета закупки» Технического задания закупочной документации целями оказания охранных услуг с помощью тревожной сигнализации являются:

- Открытое хищение имущества Заказчика;
- Нападение с целью открытого завладения имуществом Заказчика, совершенного с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия;
- Нападение в целях хищения имущества Заказчика, совершенного с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, а также - с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, либо с угрозой применения такого насилия;
- Умышленное уничтожение или повреждение имущества Заказчика;
- Угроза жизни и здоровью сотрудников и пациентов Заказчика от посторонних лиц.

Согласно пояснениям представителя заказчика, предметом проводимой закупки не является обеспечение сохранности наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

В Таблице № 1 Технического задания закупочной документации в перечне объектов, подлежащих охране с помощью тревожной сигнализации, указаны:

1. Административный корпус, 1 этаж (г. Краснотурьинск, ул. Попова, д. 6);
2. Административный корпус, 2 этаж (г. Краснотурьинск, ул. Попова, д. 6);
3. Здание стационара – женское отделение 1 этаж (г. Краснотурьинск, ул. Попова, д. 6);
4. Здание стационара – мужское отделение 2 этаж (г. Краснотурьинск, ул. Попова, д. 6);
5. Здание стационара – мужское отделение 3 этаж (г. Краснотурьинск, ул. Попова, д. 6);
6. Хозяйственный корпус – женское отделение 2 этаж (г. Краснотурьинск, ул. Попова, д. 6);
7. Женское отделение (г. Волчанск, ул. Карпинского, д. 5);
8. Мужское отделение (г. Волчанск, ул. Карпинского, д. 7).

Среди вышеуказанных объектов, как установлено Комиссией Свердловского УФАС России из представленных на заседании материалов, отсутствуют комнаты хранения наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Кроме того, Комиссией в ходе рассмотрения дела установлено, что заказчик ГАУЗ СО «СОКПБ» оказывает медицинскую деятельность на основании Лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-66-01-006525 от 05 июня 2020 года (серия Н № 0008150), выданной Министерством здравоохранения Свердловской области (срок действия - бессрочно).

Согласно представленной лицензии, учреждение не имеет право на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (п. 2 Правил хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, утвержденных Постановлением № 1148).

Таким образом, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России противоречий между положениями закупочной документации и нормами действующего законодательства не усматривает.

В доводах жалобы заявитель также указывает, что заказчиком неправомерно установлено в закупочной документации требование о том, что участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, ограничивающее потенциальный круг участников закупки.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком при проведении закупки применяется код ОКПД2 80.10.19.000 - Услуги в области обеспечения безопасности прочие, относящийся к услугам, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комиссии представителем заказчика даны пояснения о том, что данное ограничение введено в целях поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации и соблюдения требований законодательства о годовом объеме закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, Комиссией установлено, что при подготовке закупочной документации и обоснования начальной (максимальной) цены договора заказчиком были направлены запросы коммерческих предложений на оказание охранных услуг. В ответ заказчиком было получено 3 коммерческих предложения.

Таким образом, в данных действиях Комиссия Свердловского УФАС России факта ограничения конкуренции со стороны заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКПБ» не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКПБ», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКПБ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*