



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «СКП»

ул. им. Разина С.Т., д.54, пом.322,
г.Саратов, 410012

skp-64@mail.ru

ОАО «РЖД»

ул. Челюскинцев, д. 10, г. Саратов,
410031

rcoz_SaltykovaIV@pvrr.rzd.ru
cdzs@center.rzd.ru

ООО «РТС-тендер»

наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещ. 1, г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-652/2024
о признании жалобы необоснованной

13 мая 2024 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. П.Э. Кошманов – заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. И.К. Маклецова – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. Е.В. Кравцова – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

- Головань А.А. – представителя ООО «СКП» (доверенность от 03.05.2024 №б/н);
- Яковлевой О.Ю. - представителя ООО «СКП» (доверенность от 03.05.2024 №б/н);
- Олийнык О.В. – представителя ОАО «РЖД» (доверенность от 20.11.2023 № 64 АА 4102461);
- Буряк Е.Ю. - представителя ОАО «РЖД» (доверенность от 20.11.2023 №64 АА 4102429);
- Осипенков В.В. - представителя ОАО «РЖД» (доверенность от 30.11.2022 №



2024-4545

77 АД 2177466),

рассмотрев жалобу ООО «СКП» на действия ОАО «РЖД» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 721/ЗКТЭ-ПРИВ/24 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объекта, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

26.04.2024 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «СКП» (далее – Заявитель) на действия ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 721/ЗКТЭ-ПРИВ/24 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объекта (далее – Запрос Котировок).

Из жалобы следует, что заявка ООО «СКП» неправомерно отклонена Заказчиком.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

18.03.2024 на электронной торгово-закупочной площадке «РТС-тендер» опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 721/ЗКТЭ-ПРИВ/24 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объекта (далее – Извещение).

Заказчиком по данной закупке является ОАО «РЖД».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 4 043 834,40 руб. с учетом всех налогов, включая НДС.

Согласно ч.1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии Приволжской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» от 11.04.2024 №721/ЗКТЭ-ПРИВ/24/1 заявка на участие в Запросе котировок отклоняется и в допуске к участию в Запросе котировок отказано следующему участнику:

Участнику № 2 на основании подпункта 3) пункта 3.6.5.4 приложения к извещению о проведении запроса котировок в связи с несоответствием технического предложения требованиям пунктов 3.15.1, 3.15.2, 3.15.5 приложения к извещению о

проведении запроса котировок, а именно: в техническом предложении участника отсутствует конкретное значение гарантийного срока на выполняемые работы.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с пп. 2 п. 243 Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным советом директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018г. (далее – Положение о закупке ОАО «РЖД») в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В документации о конкурентной закупке, а также в силу п. 3 ч. 10 ст.4 Закона о закупках, должны содержаться требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 3.15.1 приложения к Извещению, в составе котировочной заявки участник должен представить техническое предложение, подготовленное по форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к Извещению.

Кроме того, пункт 3.15.2 приложения к Извещению устанавливает, что техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок и необходимые для рассмотрения и оценки котировочной заявки участника. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

В соответствии с пунктом 3.15.5 приложения к Извещению все условия, указанные в техническом предложении, должны быть изложены таким образом, чтобы заказчик мог определить конкретные показатели, характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг.

Таким образом, участник должен перечислить все условия исполнения договора, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок и указать их конкретные значения по прилагаемой форме в соответствии с требованиями технического задания документации закупки.

В Инструкции по заполнению формы технического предложения (далее - Инструкция), указанной в приложении №1.3 к Извещению установлено следующее: «II часть заполняется участником с учетом требований технического задания и характеристик предлагаемых товаров, работ, услуг. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Описание характеристик

должно соответствовать требованиям технического задания, а также форме технического предложения».

Формой технического предложения, предусмотренной приложением № 1.3 к Извещению, указано:

5. Условия и порядок выполнения работ (оказания услуг)	
Гарантийный срок на выполняемые работы (оказываемые услуги)	Участник должен указать конкретное значение гарантийного срока на выполняемые работы в соответствии с требованиями технического задания, но не менее срока, указанного в техническом задании извещения о проведении запроса котировок.

То есть, формой технического предложения, инструкцией по ее заполнению, а также пунктом 3.15.2 приложения к Извещению установлено, что участнику закупки, при заполнении сведений в техническом предложении, в том числе необходимо указать конкретный срок гарантии на выполняемые работы.

Из вышеизложенного, а также из пояснений Заказчика следует, что участник запроса котировок должен указать точный гарантийный срок в месяцах.

Пунктами 3.15.1., 3.15.2 приложения к Извещению установлено, что техническое предложение участника должно соответствовать требованиям извещения о проведении закупки, условия технического предложения должны соответствовать требованиям технического задания, являющегося приложением № 1.1 к Извещению и должно предоставляться по форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок.

В соответствии с разделом 2 технического задания (приложение № 1.1 к Извещению) в разделе «Требования к качеству работ» установлено - «Гарантийный срок нормальной эксплуатации объекта и входящих в него инженерных систем, комплектующих, материалов, оборудования и работ должен составлять не менее 60 месяцев с даты подписания заказчиком акта формы № ОС-3».

В свою очередь, в Техническом предложении участника №2 (Заявитель), представленном в составе заявки, указано, что «гарантийный срок нормальной эксплуатации объекта и входящих в него инженерных систем, комплектующих, материалов, оборудования и работ составляет не менее 60 месяцев с даты подписания заказчиком акта формы № ОС-3».

Как пояснил Заказчик, исходя из информации указанной Заявителем в техническом предложении, не представляется возможным установить какой именно гарантийный срок предлагает участник: не указано конкретное количество месяцев гарантийного срока на выполненные работы, что не соответствует требованиям приложения к извещению о проведении запроса котировок.

На основании изложенного, заявка Заявителя на участие в Запросе котировок отклонена правомерно.

Таким образом, довод жалобы не находит своего подтверждения.

По доводу Заявителя о необходимости согласования более длительного гарантийного срока, с учетом срока службы отдельных материалов (в частности, дверей защитно-герметичных) и по доводу о том, что установление требования об указании гарантийного срока противоречит Положению о закупке ОАО «РЖД», Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с Извещением дата окончания срока подачи заявок – 10:00 часов московского времени 01.04.2024.

Вместе с тем, жалоба Заявителя поступила в антимонопольный орган после подведения итогов Запроса котировок.

Участники закупки вправе оспорить положения закупочной документации именно до окончания срока подачи заявок, поскольку иное означало бы нарушение принципа равенства участников гражданских правоотношений (часть 1 статьи 1 ГК РФ). Предоставление участникам закупок права оспаривать положения документации (извещения) о закупке после окончания срока подачи заявок и тем более после подведения итогов закупки свидетельствовало бы о предоставлении таким участникам необоснованных и незаконных преимуществ, что нарушало бы права заказчиков и не соответствовало балансу частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 29.03.2011 № 2-П, принципу стабильности публичных правоотношений, а также принципу добросовестной реализации прав и законных интересов (часть 3 статьи 1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (часть 4 статьи 1 ГК РФ), недопустимости злоупотребления правом (часть 1 статьи 10 ГК РФ).

Соблюдение такого баланса означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований. Указанное означает недопустимость применения со стороны антимонопольного органа мер публично-правового принуждения на основании жалобы лица, не посчитавшего необходимым со своей стороны своевременно оспорить положения закупочной документации, а оспорившего документацию (извещение) только после подведения итогов закупки.

Подаявая заявку, участник закупки конклюдентно соглашается с положениями закупочной документации и, в случае несогласия с ее требованиями, должен своевременно определиться с необходимостью обжалования документации (извещения) о проведении закупки.

Оспариваемые Заявителем положения закупочной документации подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок. В противном случае реализация такого права за пределами срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями извещения о закупке.

Таким образом, указанные доводы жалобы подлежат оставлению без рассмотрения.

Подавая заявку на участие в Запросе котировок, Заявитель жалобы ознакомился и согласился со всеми условиями документации, в том числе и с тем, что результаты рассмотрения заявки будут зависеть от соответствия содержащихся в заявке документов и информации требованиям документации.

Положения документации Заявителем не обжаловались, иных жалоб на документацию в Саратовское УФАС России не поступало.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СКП» на действия ОАО «РЖД» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 721/ЗКТЭ-ПРИВ/24 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объекта необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

П.Э. Кошманов

Члены комиссии:

И.К. Маклецова

Е.В. Кравцова

Исп.Кравцова Е.В.
тел.(8452) 27-58-31