

Исх. № 4713 от «30» ноября 2023 г.

Принял: _____
Присвоен входящий № _____ от «___» _____ 20__ г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу (Санкт-Петербургское УФАС России)**
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова,
д.13, лит.А
адрес электронной почты: to78@fas.gov.ru
телефон: +7 (812) 313-04-30, факс: +7 (812) 313-04-15

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Альфа-ЖАТ»
603000, обл. Нижегородская, г. Нижний Новгород, Студеная ул.,
д. 55, этаж 1 ком.3,
тел.: +7 (831) 211-75-18, +7 (831) 211-36-77
адрес электронной почты: info@alfazhat.ru
ИНН: 5260345493, ОГРН: 1125260017453

Заказчик: Открытое акционерное общество

«Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»)
ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295
Октябрьская дирекция снабжения ЦДЗС ОАО «РЖД»
190031, г. Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, д.117
тел.: +7 (812) 436-90-51
адрес электронной почты: dms_KoshelevaSV@orw.ru

**Оператор электронной торговой площадки: Общество с
ограниченной ответственностью «РТС-тендер»**

121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещение 1
Тел.: +7 (499) 653-9-900, факс: отсутствует
адрес электронной почты: support223@rts-tender.ru
ИНН: 7710357167, ОГРН: 1027739521666

№ закупочной процедуры: 3360/ОАЭ-ЦДЗС/23**Порядок проведения закупочной процедуры: Федеральный
закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»****ЖАЛОБА**

30.10.2023 года Октябрьская дирекция снабжения - структурным подразделением Центральной дирекции закупок и снабжения - филиала ОАО «РЖД» (далее – «Заказчик») на электронной торговой площадке «РТС-тендер» (ООО «РТС-тендер») было опубликовано извещение о проведении открытого аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3360/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки устройств железнодорожной автоматики и телемеханики.

Адрес страницы закупки в сети «Интернет»: <https://rzd.rts-tender.ru/TenderInterests/LogViewAndRedirect?tenderId=16242621&tenderStatus=RTS Notification>

Проведение указанной закупки осуществляется в соответствии с требованиями и процедурами, установленными Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон № 223-ФЗ»).

ООО «Альфа-ЖАТ» (далее – «Заявитель») является субъектом малого предпринимательства (малое предприятие) и осуществляет экономическую деятельность по торговле оптовой прочими машинами и оборудованием (код по ОКВЭД 46.69), в том числе имеет опыт по осуществлению поставок оборудования рамках проведения закупок в соответствии с нормами Закона № 223-ФЗ.

Желая принять участие в указанной закупочной процедуре, ООО «Альфа-ЖАТ» подало соответствующую заявку, которая была необоснованно отклонена Заказчиком на этапе рассмотрения первых частей заявок, состоявшемся 24.11.2023 года.

В соответствии со ст. 6 Закона № 223-ФЗ контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Такой порядок установлен ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Закон о защите конкуренции»).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах**, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьёй, допускается **не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов** либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Подведение итогов обжалуемой закупочной процедуры до настоящего момента не произведено, протокол подведения итогов Заказчиком не опубликован. Таким образом, установленный действующим законодательством срок подачи жалоба на действия Заказчика ООО «Альфа-ЖАТ» как участником торгов не пропущен.

По мнению ООО «Альфа-ЖАТ», Заказчиком была необоснованно отклонена поданная Заявителем заявка на участие в аукционе в целях создания незаконных преференций иным участникам торгов, что подтверждается следующим.

Основания, по которым была отклонена заявка, поданная ООО «Альфа-ЖАТ», содержатся в тексте Протокола №3360/ОАЭ-ЦДЗС/23/1 рассмотрения первых частей заявок от 24.11.2023 года.

Согласно тексту указанного Протокола, в обоснование для отклонения поданной ООО «Альфа-ЖАТ» заявки Заказчик сослался на нарушение пункта 3.6.6.4 документации о закупке.

Согласно п. 3.6.6.4 закупочной документации *Участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случаях, установленных аукционной документацией, в том числе:*

несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации, в том числе: аукционная заявка не соответствует форме, установленной аукционной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям аукционной документации; документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями аукционной документации); техническое предложение не соответствует требованиям аукционной документации;

По мнению Заявителя, указанные основания применительно к поданной ООО «Альфа-ЖАТ» заявке отсутствуют, а указанные в Протоколе №3360/ОАЭ-ЦДЗС/23/1 рассмотрения первых частей заявок от 24.11.2023 года замечания не соответствуют п. 3.6.6.4 закупочной документации, что подтверждается следующим.

- 1) В отношении позиции № 1 «БИНТ ВЛАГОТВЕРЖДАЕМЫЙ» Технического задания Заказчиком были сформулированы следующие требования:

«Предназначен для использования в качестве армирующего материала при монтаже кабелей связи. Длина бинта в рулоне, не менее 1,5 м. Ширина, не менее 97 мм. Прочность при разрыве, 20-28 МПа. Относительное удлинение при разрыве, % 14-24. Максимальное напряжение при изгибе, МПа 9-12. Прочность при расслоении, МПа 1,7-2,8. Влагопоглощение при 40 °С, % 3-4. Время отверждения на отлип, мин. 15-20. Цвет черный.»

Заявителем был предложен к поставке товар, соответствующий указанным характеристикам.

По указанному товару заявка ООО «Альфа-ЖАТ» была отклонена Заказчиком с указанием на неверное указание наименования производителя и характеристик товара, а именно – указание наименования производителя «ООО "КСС Контакт", ИНН 7727759403» вместо «ООО "КСС-Контакт", ИНН 7727759403» и указание ширины товара в 100 мм вместо 97 мм.

При этом Заявителем в Заявке был указан ИНН производителя товара, позволяющий однозначно и недвусмысленно произвести его идентификацию, что, согласно содержанию Протокола №3360/ОАЭ-ЦДЗС/23/1 рассмотрения первых частей заявок от 24.11.2023 года не помешало Заказчику сделать запрос указанному производителю товара, в ответ на который производителем было подтверждено соответствие характеристик производимого и предлагаемого к поставке товара требованиям, указанным Заказчиком в техническом задании.

Таким образом, данные замечания Заказчика являются необоснованными и были сделаны исключительно в целях искусственного отклонения заявки ООО «Альфа-ЖАТ» для исключения конкуренции и создания преференции иному участнику торгов.

- 2) В отношении позиций № 9, № 14 и № 33 Технического задания Заказчиком в отношении поданной ООО «Альфа-ЖАТ» заявки было указано на несоответствие указанных в ней гарантийных сроков гарантийным срокам производителей данного товара.

При этом в закупочной документации Заказчиком не установлены минимальные или максимальные требования к гарантийному сроку на поставляемый товар.

Согласно п. 3.1.3 проекта Договора поставки (Приложение № 1.2 к закупочной документации) *Поставщик обязан: Предоставить на Товар гарантийный срок, указанный*

в Спецификации, но не менее гарантийного срока, установленного изготовителем Товара, исчисляемый с даты поставки Товара.

Если по настоящему Договору поставляется основное технологическое оборудование систем связи, сигнализации, централизации и автоблокировки, электрификации и электроснабжения, автоматики и телемеханики, инженерных систем зданий и сооружений, автомобильная и тракторная техника путевого хозяйства предоставить на Товар и на установленные в составе Товара комплектующие, детали, узлы, агрегаты гарантийный срок, указанный в Спецификации, не менее 36 месяцев, исчисляемый с даты начала эксплуатации Товара Покупателем.

Аналогичные требования установлены в п. 5.3 проекта Договора поставки:

«Поставщик предоставляет гарантийный срок на Товар в соответствии с Техническими регламентами, ГОСТ, ОСТ, ТУ, ТО, ТС, иными нормативно-техническими документами, но не менее гарантийного срока, установленного изготовителем Товара. Гарантийный срок на Товар указывается в Спецификации и исчисляется с даты поставки Товара. Гарантийные сроки на установленные в составе Товара комплектующие, детали, узлы, агрегаты определяются в соответствии с Техническими регламентами, ГОСТ, ОСТ, ТУ, ТО, ТС, иными нормативно-техническими документами, на соответствующие комплектующие, детали, узлы, агрегаты, но не могут быть менее гарантийного срока, установленного изготовителем.»

В заявке на участие в аукционе ООО «Альфа-ЖАТ» указало конкретные номенклатурные номера подлежащего поставке товара и его производителей.

Таким образом, указанное замечание Заказчика, послужившее основанием для отклонения поданной Заявителем заявки, в силу требований, установленных в закупочной документации (п.п. 3.1.3 и 5.3 проекта Договора поставки) в любом случае не могло и не может повлечь за собой нарушения прав и законных интересов Заказчика ввиду неустановления им в техническом задании конкретных гарантийных сроков для поставляемого товара и установления одновременно с этим требования об обязанности поставки товара с гарантийными сроками его изготовителя.

Данное замечание было сделано Заказчиком исключительно в целях устранения заявки ООО «Альфа-ЖАТ» от участия в торгах для обеспечения возможности заключения договора поставки с иным лицом в отсутствие конкуренции по максимально возможной цене, что, в свою очередь, подтверждается следующим.

После отклонения заявки, поданной ООО «Альфа-ЖАТ», 27.11.2023 года Заказчиком был проведён электронный аукцион среди участников, чьи заявки были им допущены.

При этом согласно Протоколу подачи ценовых предложений аукциона № 3360/ОАЭ-ЦДЗС/23 от 27.11.2023 года, всеми допущенными до торгов участниками было сделано всего 2 (Два) предложения (по начальной цене, и следующее за ним), в результате чего общее снижение начальной (максимальной) цены контракта составило всего 1,0%.

Подобное незначительное снижение является нехарактерным при наличии реальной конкуренции между участниками торгов, и, с учётом действий Заказчика по необоснованному отклонению поданной ООО «Альфа-ЖАТ» заявки, по мнению Заявителя, свидетельствует о совершении Заказчиком намеренных действий в целях обеспечения победы конкретному участнику в отсутствие конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учётом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, указанные требования были нарушены Заказчиком.

Согласно ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, **обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесённые в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.**

С учётом изложенного Заявитель ходатайствует перед Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России об истребовании у Заказчика (ОАО «РЖД») и Оператора электронной торговой площадки (ООО «РТС-тендер») заявок на участие в открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3360/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки устройств железнодорожной автоматики и телемеханики, поданных всеми участниками данной закупочной процедуры, в целях осуществления проверки равного подхода Заказчика к заявкам всех участников торгов, отсутствия нарушений, послуживших основанием для отклонения заявки Заказчика, в заявках иных участников аукциона, и проверки тем самым довода Заявителя о неравноправном подходе Заказчика к различным участникам закупки и созданию дискриминационных условий для ООО «Альфа-ЖАТ» в целях недопуска Заявителя к участию в торгах и обеспечения возможности победы иному кандидату по максимально возможной цене (снижение составило всего 1,0% от начальной максимальной цены).

Согласно ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В силу ч.ч. 18-19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 3, 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего

предпринимательства в электронной форме № 3360/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки устройств железнодорожной автоматики и телемеханики.

2. Принять меры по устранению нарушений действующего законодательства при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3360/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки устройств железнодорожной автоматики и телемеханики, в том числе, путём выдачи предписания об устранении нарушений.
3. Приостановить проведение открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3360/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки устройств железнодорожной автоматики и телемеханики, до момента рассмотрения жалобы по существу и вынесения мотивированного решения;
4. Запретить Заказчику - ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) и его структурным подразделениям заключать договор по итогам проведения открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3360/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки устройств железнодорожной автоматики и телемеханики, до момента рассмотрения жалобы по существу и вынесения мотивированного решения;
5. Привлечь виновных лиц к предусмотренной действующим законодательством ответственности.

Приложения:

1. Выписка из реестра МСП на Заявителя;
2. Выписка из ЕГРЮЛ на Заявителя;
3. Документация открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3360/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки устройств железнодорожной автоматики и телемеханики;
4. Копия Протокола №3360/ОАЭ-ЦДЗС/23/1 рассмотрения первых частей заявок от 24.11.2023 года;
5. Копия Протокола подачи ценовых предложений аукциона № 3360/ОАЭ-ЦДЗС/23 от 27.11.2023 года;
6. Копия письма ООО «ПромСнабРесурс» от 08.11.2023 года о характеристиках и стоимости подлежащего поставке товара;
7. Копия письма ООО «Термотрон-завод» от 13.11.2023 года.

Директор



/Д.С. Комбасов/