



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург,
620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

АО «Водоканал Каменск-Уральский»
623400, г. Каменск-Уральский, ул. Ленина, д.
113

ООО ЧОП «Каменский страж»
623409, г. Каменск-Уральский, ул. Ленина, д.
211

_____ № _____

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-1081/2021

г. Екатеринбург

23.03.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителя:

– заказчика в лице АО «Водоканал Каменск-Уральский», обеспечившего подключение-

– заявителя в лице ООО ЧОП «Каменский страж», обеспечившего подключение – Горожанкина В.В. (доверенность б/н от 18.03.2021г.),

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Каменский страж» (623409, г. Каменск-Уральский, ул. Ленина, д. 211) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Водоканал Каменск-Уральский» (623409, г. Каменск-Уральский, ул. Ленина, д. 211), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по физической охране объектов, обеспечению охраны объектов, оборудованных техническими средствами охраны (ТСО) с выводом сигнала тревоги на пульт централизованного наблюдения и техническому обслуживанию ТСО (извещение №32109990496) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ООО ЧОП «Каменский страж» (вх. № 01-7374 от 15.03.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Водоканал Каменск-Уральский» его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений открытого конкурса на оказание услуг по физической охране объектов, обеспечению охраны объектов,

оборудованных техническими средствами охраны (ТСО) с выводом сигнала тревоги на пульт централизованного наблюдения и техническому обслуживанию ТСО (извещение № 32109990496), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО ЧОП «Каменский страж» указал, что закупочная документация не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами,

указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества «Водоканал Каменск-Уральский» (далее – Положение о закупках), утверждено Советом директоров АО «Водоканал КУ» протокол №68 от «10» октября 2019 г. и размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 17.10.2019 г.

15.02.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32109990496 открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по физической охране объектов, обеспечению охраны объектов, оборудованных техническими средствами охраны (ТСО) с выводом сигнала тревоги на пульт централизованного наблюдения и техническому обслуживанию ТСО.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 9) требования к участникам такой закупки;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 4.2.1 Положения о закупках для проведения открытого конкурса заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении конкурса и документацию о конкурентной закупке (далее также – конкурсная документация) не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Конкурс в электронной форме проводится заказчиком с учетом особенностей, установленных действующим законодательством, настоящим Положением и документацией о конкурентной закупке, регламентом электронной площадки.

Пунктом 5.1.2 Положения о закупках установлено, что в документации о конкурсной закупке должны быть указаны в том числе требования к участникам такой закупки и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям. В п. 6.2.3 Положения о закупках установлено: «К участникам закупки при проведении конкурентной закупки предъявляются следующие обязательные требования:

- а) правоспособность участника закупки в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам проведения закупки;
- б) соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (предметом договора);»

В соответствии с п. 32 ч. 1 ст. 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011 № 99-ФЗ (далее Закона о лицензировании) частная охранная деятельность относится к виду деятельности, подлежащему лицензированию.

В п. 6.4 конкурсной документации установлены квалификационные требования, предъявляемые к участникам закупки:

- а) Для Исполнителя обязательно наличие лицензии на негосударственную (частную) охранную деятельность с указанием разрешённых видов охранных услуг (ч. 2 ст. 11 Закона

Российской Федерации от 11.03.1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности, и иным законодательством в действующей редакции (для частных охранных организаций) со сроком **действия не менее срока оказания услуг в соответствии с договором.**

Пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», установлено, что лицензия на осуществление охранной деятельности (далее - лицензия) предоставляется юридическим лицам, специально учрежденным для осуществления охранной деятельности, сроком на 5 лет территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее - лицензирующий орган).

Также п. 17 вышеуказанного постановления установлено, что переоформление (продление срока действия) лицензии осуществляется в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

В силу п. 2, п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках заказчики обязаны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и необоснованного ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 с. 17 Закона о закупках запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно Письму Министерства экономического развития РФ от 27 октября 2015 г. № Д28и-3115 "Об установлении заказчиком требования о наличии лицензии к участнику закупки работ по сохранению объектов культурного наследия", в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации объект закупки, например, относится к лицензируемым видам деятельности, заказчик в извещении о проведении запроса котировок **обязан установить требование к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии, предусмотренной законодательством Российской Федерации.** При этом Законом о закупках **не установлен срок действия лицензии** на момент проведения закупки, следовательно, **заказчик не вправе устанавливать данное требование к участникам закупки.**

На заседании Комиссии, представитель заявителя пояснил, что установление требования к участнику закупки о наличии у него действующей лицензии на негосударственную (частную) охранную деятельность с указанием разрешённых видов охранных услуг сроком не менее срока оказания услуг по договору (3 года) обеспечивает заказчику дополнительные гарантии исполнения победителем открытого конкурса своих обязательств по договору.

Вместе с тем, Федеральной антимонопольной службой России в соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона о закупках ведется реестр недобросовестных поставщиков, в который включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Таким образом, Закон о закупках уже предусматривает защиту заказчика от недобросовестных поставщиков, подрядчиков, исполнителей.

При этом, согласно п. 5 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации "Добросовестность" участников гражданских правоотношений и разумность их действий **предполагаются**.

Также согласно п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части первой Гражданского кодекса РФ», по общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Таким образом, в отсутствие доказательств недобросовестности и/или неразумности действий победителя торгов (например, в части невозможности продления лицензии, срок действия которой на момент подачи заявки не превышает срок оказания услуг по договору), заказчик не вправе исходить из презумпции недобросовестности исполнителя по договору.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком в нарушение п. 2, п. 9 ч. 10 ст. 4, п. 6.2.3 Положения конкурсной документации установлен п. 6, в части требования о наличии лицензии у участника закупки со сроком действия не менее срока оказания услуг, поскольку этим заказчик необоснованно сужает круг потенциальных участников закупки, в отсутствие на то нормативно-правовых оснований, что противоречит принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленному в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «Каменский страж» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Водоканал Каменск-Уральский» выявлено нарушение п. 2, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице АО «Водоканал Каменск-Уральский» нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице АО «Водоканал Каменск-Уральский», его комиссии выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, ответственного за разработку и утверждение документации по закупке № 32109990496, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*