



ООО «ВКО-ИНТЕЛЛЕКТ»

ул. Молодогвардейская, д. 7, пом. I,
г. Москва, 121467, Россия
+7 (495) 927-10-02
vko-intellekt.ru
info@vko-intellekt.ru
ОКПО 53122269, ОГРН 1025001628706,
ИНН 5013038988, КПП 773101001

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Самарской области**
443086, г. Самара ул. Ерошевского 3а
Телефон/факс: Канцелярия
8-(846)-200-15-36 (каб. № 442)
E-mail: to63@fas.gov.ru
(не более 15 Мб)

Исх. № 3618 от 28.09.2023
На № _____ от _____

Заказчик, Организатор закупки	Акционерное общество «Ракетно-космический центр «Прогресс» (АО «РКЦ «Прогресс») Адрес: 443009, г. Самара, ул. Земеца, д. 18 Контактное лицо: Специалист по закупкам 1 категории отдела 2924 Федяева Светлана Викторовна, тел. (846) 228-97-39; e-mail: zakupki@samspace.ru
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «ВКО-Интеллект» (ООО «ВКО-Интеллект») Место нахождения: 121467, г. Москва, Молодогвардейская ул., д. 7, помещ. I Почтовый адрес: 121467, г. Москва, Молодогвардейская ул., д. 7, помещ. I генеральный директор - Мазур Наталья Зиновьевна Тел. 8(495) 927-1002 Эл. почта: info@vko-intellekt.ru
Способ закупки	Запрос предложений
Форма и дополнительн ые элементы закупки	1) Закрытая 2) В электронной форме 3) Одноэтапная 4) Без квалификационного отбора
Официальный источник информации о ходе и результатах закупки	С использованием функционала электронной торговой площадки ООО «Электронная торговая площадка АСТ ГОЗ» в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: astgoz.ru
Предмет закупки	Научно-исследовательская работа «Патентная технологическая разведка»
Начальная (максимальна я) цена	5 500 000 (пять миллионов пятьсот тысяч) рублей 00 копеек.
№ извещения в ЕИС	32312767661
№ процедуры АСТ ГОЗ	230094700227



ЖАЛОБА на действия заказчика

15.09.2023г. Заказчиком на официальном сайте электронной торговой площадки ООО «Электронная торговая площадка АСТ ГОЗ размещено Извещение о проведении процедуры Запрос предложений 230094700227. Актуальная документация по Запросу предложений (далее – Документация о закупке) размещена: 21.09.2023 г.

ООО «ВКО-Интеллект» на площадке АСТ ГОЗ получило доступ, ознакомилось с Документацией о закупке, в которой Заказчиком установлены необоснованные подкритерии в силу следующих обстоятельств.

Согласно части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки; в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с Приложением №2 к информационной карте Документации о закупке оценка и сопоставление заявок осуществляются на основании ряда критериев и подкритериев оценки, в частности:

№ п/п	Порядок оценки по критерию (подкритерию)	Значимость (весомость) критерия (КЗК)	Значимость (весомость) подкритерия (КЗП)
2.	Квалификация участника закупки (РЗ_к):	70	100
	<u>Порядок оценки по критерию:</u> $РЗ_к = C_1 + C_2 + C_3 + C_4$ где: РЗ _к – рейтинг заявки до его корректировки на коэффициент значимости критерия оценки (КЗК); С ₁ , С ₂ , С ₃ , С ₄ – оценки в баллах по показателям (подкритериям), скорректированные с учетом значимости каждого из показателей (КЗП).		
2.1	Подкритерий №1 – обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору (С ₁)		20



№ п/п	Порядок оценки по критерию (подкритерию)	Значимость (весомость) критерия (КЗК)	Значимость (весомость) подкритерия (КЗП)
	<p><u>Содержание подкритерия:</u> В рамках подкритерия оценивается наличие у участника доступа к поисковой и аналитической системе, содержащей базу данных патентования на территории Российской Федерации, отвечающей следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none">– система должна обеспечивать актуальность публикуемых патентных документов с периодичностью обновления не реже, чем раз в три дня;– система должна включать полные базы данных российских и евразийских патентных публикаций в объеме всех официально опубликованных патентных документов, а также патентные базы не менее 40 зарубежных патентных ведомств и общим количеством патентных документов не менее 60 млн;– система должна обладать функционалом группировки патентных документов в патентные семейства по одному из известных профессиональных подходов группировки патентных семейств: DWPI или FamPat. <p><u>Подтверждающие документы:</u> Справка о материально-технических ресурсах (форма 4) с приложением обязательных документов, а именно: - копии свидетельств о государственной регистрации программы для ЭВМ (базы данных) или копия действующего лицензионного договора на право доступа к такой программе для ЭВМ (базе данных).</p> <p><u>Порядок оценки подкритерия:</u> Значения в баллах, присвоенные участнику закупки по подкритерию, скорректированному на коэффициент значимости подкритерия, составляют рейтинг заявки: $R_{Зк} = C_1$, где: $R_{Зк}$ – рейтинг заявки до его корректировки на коэффициент значимости критерия оценки; $C_1 = K_i \times K_{ЗП1} \times 100$, где: C_1 – оценка в баллах по подкритерию «Обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору», скорректированная с учетом значимости подкритерия; K_i – значение в баллах от 0 до 100, присуждаемое i-й заявке по подкритерию; $K_{ЗП1}$ – коэффициент значимости подкритерия.</p> <p><u>Порядок оценки подкритерия:</u> 0 баллов – отсутствие системы</p>		



№ п/п	Порядок оценки по критерию (подкритерию)	Значимость (весомость) критерия (КЗК)	Значимость (весомость) подкритерия (КЗП)
	100 баллов – наличие 1 и более системы		
2.2	<p>Подкритерий №2 – Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору (С₂)</p> <p><u>Содержание подкритерия:</u> В рамках подкритерия оценивается обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для выполнения работ по обозначенной тематике. Под кадровыми ресурсами понимаются специалисты, каждый из которых соответствует совокупности следующих требований: – наличие трудовых или гражданско-правовых отношений с участником закупки; – наличие сертификатов профессионального патентного поиска и/или управления интеллектуальной собственностью Всемирной организации интеллектуальной собственности или Европейского или Японского патентных ведомств.</p> <p><u>Подтверждающие документы:</u> Справка о кадровых ресурсах (форма 5) с приложением обязательных документов, а именно: - копии трудовых книжек или трудовых договоров, или договоров гражданско-правового характера с участником закупки, подтверждающие наличие трудовых отношений специалистов с Участником закупки, которых Участник закупки предполагает привлечь к выполнению работ в рамках осуществляемой закупки - копии сертификатов профессионального патентного поиска и/или управления интеллектуальной собственностью Всемирной организации интеллектуальной собственности или Европейского или Японского патентных ведомств у специалистов, привлекаемых к выполнению работ.</p> <p><u>Порядок оценки по подкритерию:</u> Оценка заявок если $K_{\max} < K_{\text{пред}}$, то $C_2 = ((K_i / K_{\max}) \times 100) \times \text{КЗП}_2$ если $K_{\max} \geq K_{\text{пред}}$, то $C_2 = ((K_i / K_{\text{пред}}) \times 100) \times \text{КЗП}_2$, где: С₂ – значение в баллах по подкритерию «Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения</p>		30



№ п/п	Порядок оценки по критерию (подкритерию)	Значимость (весомость) критерия (КЗК)	Значимость (весомость) подкритерия (КЗП)
	<p>обязательств по договору», скорректированное с учетом значимости подкритерия;</p> <p>K_{\max} – максимальное (лучшее) предложение по подкритерию, сделанное участниками закупки (количество специалистов, чел.);</p> <p>K_i – предложение по подкритерию участника закупки, заявка которого оценивается (количество специалистов, чел.);</p> <p>$K_{\text{пред}}$ – предельно необходимое максимальное значение подкритерия, установленное в документации о закупке (6 чел.);</p> <p>$KЗП_2$ – коэффициент значимости подкритерия.</p> <p>При этом участнику закупки, сделавшему предложение равное или лучше предельно необходимого максимального значения подкритерия, присваивается 100 баллов и его предложение корректируется на коэффициент значимости подкритерия в общем порядке.</p>		

1. Подкритерий №1 – обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору (С1). Содержание подкритерия: В рамках подкритерия оценивается наличие у участника доступа к поисковой и аналитической системе, содержащей базу данных патентования на территории Российской Федерации, отвечающей следующим требованиям: система должна обеспечивать актуальность публикуемых патентных документов с периодичностью обновления не реже, чем раз в три дня; система должна включать полные базы данных российских и евразийских патентных публикаций в объеме всех официально опубликованных патентных документов, а также патентные базы не менее 40 зарубежных патентных ведомств и общим количеством патентных документов не менее 60 млн; система должна обладать функционалом группировки патентных документов в патентные семейства по одному из известных профессиональных подходов группировки патентных семейств: DWPI или FamPat.

Для подтверждения соответствия подкритерию Заказчик указал необходимость приложения обязательных документов, а именно:

- копии свидетельств о государственной регистрации программы для ЭВМ (базы данных) или копия действующего лицензионного договора на право доступа к такой программе для ЭВМ (базе данных).



Исходя из описания и требований по данному подкритерию, речь идет о продуктах Derwent World Patents Index (DWPI) и Questel: Orbit Intelligence, правообладателями которых являются организации из недружественных стран (DWPI с 2016 года принадлежит британско-американской публичной аналитической компании Clarivate. Структура FamPat входит в патентную базу данных Orbit intelligence французской компании Questel), в силу этого учитывая санкции, введенные именно этими странами в отношении банков России и большинства предприятий, доступ к ним на основании лицензии невозможен для предприятий, в том числе входящих в оборонно-промышленный комплекс России. В результате этого данные предприятия лишены возможности заключения лицензионных договоров (оплаты лицензионных платежей по ним) напрямую с иностранными компаниями и вынуждены заключать иные виды договоров (напр.: агентские, комиссии и т.д.), в т.ч. и через посреднические организации. Такое требование лицензионных договоров с иностранными компаниями из недружественных стран в период введенных санкций ограничивает круг потенциальных участников закупки.

Вместе с тем наличие поисковой и аналитической системы вводит ограничение среди возможных участников закупки также ввиду того, что:

- на территории Российской Федерации организации имеют возможность использовать на безвозмездной основе в открытом доступе источники информации (базы данных), указанные в подкритерии №1, не обладая поисковой системой, например, база данных Роспатента, Евразийская патентно-информационная система (ЕАПАТИС), Европейская патентно-информационная система (ESPACENET) - бесплатный интернет-сервис поиска патентных документов и доступ к более чем 140 миллионам патентных документов со всего мира, PATENTSCOPE - бесплатный поисковый сервис Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС, или WIPO) и другие, использование которых позволяет осуществить работу в соответствии с требованиями. Таким образом отсутствие поисковой системы не влияет на возможность выполнения работы.

В тоже время взамен требуемой аналитической системы можно использовать доступные инструменты, представленные Microsoft Office Excel, без потери качества и наглядности.



2. Подкритерий №2 – Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору, Содержание подкритерия: «В рамках подкритерия оценивается обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для выполнения работ по обозначенной тематике. Под кадровыми ресурсами понимаются специалисты, каждый из которых соответствует совокупности следующих требований: наличие трудовых или гражданско-правовых отношений с участником закупки; наличие сертификатов профессионального патентного поиска и/или управления интеллектуальной собственностью Всемирной организации интеллектуальной собственности или Европейского, или Японского патентных ведомств».

Данный подкритерий ограничивает число участников, имеющих в своем штате специалистов, отвечающих данному требованию, а именно:

- наличие сертификатов профессионального патентного поиска и/или управления интеллектуальной собственностью Всемирной организации интеллектуальной собственности или Европейского, или Японского патентных ведомств не является необходимым условием для проведения данной работы, вместе с тем не являются условием подтверждения опыта и профессиональных компетенций в данной области;

- перечисленные сертификаты относятся к разным направлениям в области управления интеллектуальной собственности, при этом, например, обладание сертификатом Европейского или Японского патентного ведомства, заведомо не позволяют выполнить данную работу. Одновременно указание на сертификат управления интеллектуальной собственности Европейского или Японского патентных ведомств или Всемирной организации интеллектуальной собственности, представляют собой комплексную программу обучения, в которую возможно входит технологическая патентная разведка, однако сертификат профессионального патентного поиска имеет более узкую специализацию. При этом узкая специализация патентного поиска может входить в более широкие программы обучения, например:

- патентование

<https://mipo.msk.ru/professions/Jurisprudence/patentovedenie?ysclid=ln2y14aqng>

994268755



<http://foc.emtc.ru/napravleniya-obucheniya/upravlenie-intellektualnoy-sobstvennostyu/patentovedenie-667/>

https://mitm.institute/patentovedenie--kurs?utm_source=yandex&utm_medium=cpc&utm_campaign=TK_JUDMENT_DPO_A_UTO_RUS_CPC&utm_content=14584828337.search.none&utm_term=&rc=tk&from=tk&roistat=direct1_search_89831752_rsMasterGroup_rsMasterBanner_&yclid=12217732293208309759

- Методология проведения патентных исследований. Составление отчета в соответствии с ГОСТ Р 15.011-96

<https://dop.rgiis.ru/programmy-obucheniya/metodologiya-provedeniya-patentnyh-issledovaniy-sostavlenie-otcheta-v-sootvetstvii-s-gost-r-15-011-96/>

- проведение патентного поиска и оформление отчета

<https://www.cntiproggress.ru/seminarsforcolumn/12615.aspx>

Действия Заказчика по включению в Документацию о закупке требований в Подкритерии №1 и №2 оценки заявок могут рассматриваться как нарушающие действующее законодательство, т.к. формирование таких условий закупки не соответствует цели и потребности проводимой Заказчиком процедуры.

Полагаем, что установленное требование в Подкритерии №1 и №2 приводит к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может выполнить необходимую работу надлежащим образом и при отсутствии запрашиваемых документов.

3. В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения



процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Документации о закупке для проведения закрытого запроса предложений в электронной форме на выполнение научно-исследовательской работы «Патентная технологическая разведка» АО «РКЦ «Прогресс» при проведении данной закупки используется Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 25.08.2020, протокол № 38-НС, с изменениями, утвержденными решениями наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 09.06.2021, 11.07.2022, 13.09.2022 протоколы № № 47-НС, 55-НС, № 56-НС, № 62-НС).

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

Согласно п.2.2. Положения о закупке закупочная деятельность ведется на следующих принципах:

- (1) информационная открытость закупок, обеспечение гласности и прозрачности закупок;
- (2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам;
- (3) обеспечение целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение продукции (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;
- (4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам.

Считаем, что действия заказчика нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ограничивают конкуренцию среди потенциальных участников закупки.



ООО «ВКО-ИНТЕЛЛЕКТ»

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «ВКО-Интеллект» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений в документации о закупке.

Перечень прилагаемых документов:

- Документация о закупке (действующая редакция) на 58 л.
- Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы – копия протокола Совета директоров ООО «ВКО-Интеллект» от 19.01.2021 г. №1-СД/2021.

Генеральный директор



Н.З. Мазур