

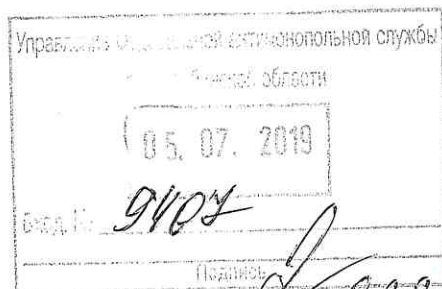
В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области
454111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59
телефон/факс: (351) 263-88-71

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«ТоргОптима»
Адрес: 620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
переулок Северный, д. 2а, каб. 610а
Телефоны: 8-961-164-95-86
8-922-295-10-77
E-mail: firma.torgoptima@mail.ru
Контактное лицо: Долгих Андрей Александрович

Лицо, действие которого обжалуются:

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА
МАГНИТОГОРСКА
Адрес: 455044, Челябинская обл, г Магнитогорск,
пр-кт Ленина, д. 72
Телефон: 8 (3519) 49-85-73
Факс: 8 (3519) 26-06-33
E-mail: sokol_mv@magnitogorsk.ru
Контактное лицо: Сокол Марина Васильевна



ЖАЛОБА

В настоящее время Администрацией города Магнитогорска объявлен открытый аукцион торгов № 070619/0027592/01 на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного в границах города Магнитогорска Уполномоченным органом по проведению аукциона является Администрация города Магнитогорска. Организатор аукциона Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям Администрации города Магнитогорска

Считаем, что данный аукцион объявлен с нарушением норм действующего законодательства на основании нижеследующего:

1. Согласно аукционной документации разрешенное использование земельного участка – для хранения бытовых отходов с целью размещения Магнитогорской городской свалки до завершения проектирования и строительства полигона твердых бытовых отходов. При этом, согласно информации, размещенной на официальном сайте Росреестра – разрешенное использование земельного участка с указанным кадастровым номером – для размещения промышленных объектов.

2. В соответствии с пунктом 1.1. Договора аренды земельного участка (приложение к извещению о проведении аукциона) предметом договора является аренда земельного участка для **хранения бытовых отходов** с целью размещения Магнитогорской городской свалки до завершения проектирования и строительства полигона твердых бытовых отходов.

Согласно части 5 статьи 12 Федерального закона № 89-ФЗ от 24.06.1998 года «Об отходах производства и потребления» (далее по тексту – ФЗ № 89) - **запрещается захоронение отходов в границах населенных пунктов**, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохраных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Запрещается захоронение отходов в местах залегания полезных

ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ.

Адрес земельного участка, выставленного на аукцион: г. Магнитогорск, Орджоникидзевский район, проезд Санитарный.

3. На основании части 6 и 7 статьи 12 ФЗ № 89 - объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов. Ведение государственного реестра объектов размещения отходов осуществляется в порядке, определенном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Земельный участок, выставленный на аукцион, отсутствует в Государственном реестре объектов размещения отходов, размещенном на сайте Росприроднадзора.

4. Статьей 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ – предусмотрено, что сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами **в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами.**

Согласно Правилам обращения с твердыми коммунальными отходами», утвержденным Постановлением Правительства РФ № 1156 от 12.11.2016 года - обращение с твердыми коммунальными отходами на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, **и территориальной схемой обращения с отходами** на основании договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенных с потребителями.

На основании раздела 7 Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО, Челябинской области – в схеме потоков ТКО Магнитогорского кластера закреплено, что свалка, расположенная в г. Магнитогорске, общей площадью 50,7 га эксплуатируется ООО «Центр коммунального сервиса». **Магнитогорская свалка планируется к эксплуатации до 01.07.2019 года. После закрытия свалки и до момента ввода в эксплуатацию объекта концессионного соглашения (полигона ТКО), потоки отходов будут направлены на площадку временного накопления ТКО.**

Как отмечалось выше, предметом договора является аренда земельного участка для **хранения бытовых отходов** с целью размещения Магнитогорской городской свалки до завершения проектирования и строительства полигона твердых бытовых отходов.

5. Пунктом 1.1. Договора аренды земельного участка (приложение к извещению о проведении аукциона) определено следующее: Арендодатель предоставляет, а Арендатор принимает в аренду земельный участок из категории земель: **земли населенных пунктов**, площадью 65267,00 кв.м., с кадастровым № 74:33:1333001:219, согласно данных кадастрового учета, находящейся по адресу (имеющий адресные ориентиры): Челябинская область, г. Магнитогорск, Орджоникидзевский район, проезд Санитарный, имеющий вид разрешенного использования: **для хранения бытовых отходов** с целью размещения Магнитогорской городской свалки до завершения проектирования и строительства полигона твердых бытовых отходов (далее – Участок).

Согласно статье 1 Федерального закона № 89-ФЗ **хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев** в целях утилизации, обезвреживания, захоронения.

При этом, пунктом 3.4.3. Договора и 12 аукционной документации определено, что Арендатор обязан производить **прием, сортировку и накопление твердых коммунальных отходов** (ТКО), до завершения проектирования и строительства полигона твердых бытовых отходов.

Накопление отходов - складирование отходов на срок **не более чем одиннадцать месяцев** в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения;

Таким образом, не представляется возможным определить - что же является предметом аукциона.

6. В соответствии с п. 5 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» - сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов I - IV классов опасности является лицензируемым видом деятельности.

Включение приема, сортировки и накопления твердых коммунальных отходов в один лот нарушает (ограничивает) права участников. Организация может иметь лицензию на хранение ТКО и не иметь на сортировку ТКО.

7. Пунктом 3.4.3. Договора предусмотрено, что Арендатор обязан обеспечить охрану земельного участка с целью предоставления попадания посторонних лиц и автотранспорта на земельный участок.

Согласно ст. ст. 1, 12 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Закона РФ от 11.03.1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» - частная охранная деятельность подлежит лицензированию.

Таким образом, участник аукциона должен иметь две лицензии: на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов I - IV классов опасности и на частную охранную деятельность, что ограничивает круг участников.

8. На основании ст. 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ - сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими **региональными операторами** в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

На территории Магнитогорского кластера региональным оператором по результатам конкурса избрано ООО «Центр коммунального сервиса».

В соответствии с Соглашением об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Магнитогорского кластера Челябинской области, заключенным между региональным оператором и Министерством экологии Челябинской области, Региональный оператор (ООО «Центр коммунального сервиса») обязан: в течение срока действия Соглашения осуществлять деятельность по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО в соответствии с Территориальной схемой ТКО (пункт 2.1.1.).

Таким образом, на территории Магнитогорского кластера осуществлять хранение твердых коммунальных отходов может только региональный оператор. То есть, на условиях, определенных аукционной документацией, участвовать в аукционе может только региональный оператор.

9. Следует отметить, что в марте 2018 года Администрацией города Магнитогорска был проведен аукцион на право заключения договора аренды земельного участка для размещения площадки временного накопления отходов, по результатам которого с ООО «Центр коммунального сервиса» был заключен соответствующий договор сроком на 3 года (кадастровый номер земельного участка 74:33:1333001:774). Таким образом, до апреля 2021 года на территории города Магнитогорска уже имеется, сданный в аренду земельный участок для размещения площадки временного накопления отходов.

10. Вопрос также вызывает возможность свободного доступа на земельный участок, являющийся предметом аукциона. В 2018 году по результатам аукциона право аренды проходной на Магнитогорскую городскую свалку (все упомянутые земельный участки граничат друг с другом) принадлежало ООО «ЦКС» на праве аренды. В настоящее время «судьба» весовой и проходной не ясна (информация в свободном доступе отсутствует), что порождает вопросы относительно регулирования и контроля использования данных объектов.

С учетом вышеизложенного, на основании норм Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать Администрации города Магнитогорска предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. Копия извещения о проведении торгов № 070619/0027592/01.
2. Аукционная документация.
3. Справочная информация с сайта Росреестра по объекту недвижимости.
4. Справочная информация с Государственного реестра объектов размещения отходов (сайт Росприроднадзора).
5. Выдержка из Территориальной схемы обращения с отходами Челябинской области.
6. Справочная информация с сайта torgi.gov.ru про аукцион Администрации города Магнитогорска 29 марта 2018 года.
7. Постановление Администрации города Магнитогорска от 28.06.2019 года № 7734-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 06.06.2019 года № 6631-П» (внесение изменений в извещение о проведении аукциона).
8. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «ТоргОптима».

Директор ООО «ТоргОптима»



Долгих А.А.

« 04 » июля 2019 года