

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 30348/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 02.09.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

– начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

– заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

– специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Автотранс» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Балашиха Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытых конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории городского округа Балашиха Московской области № 34к «ЖК «Центр-2» – платф. Ольгино», № 30к «ЖК «Столичный» – платф. Ольгино» (далее – Конкурсы), в присутствии представителя Заявителя – (доверенность от 20.08.2022); при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – (доверенность от 30.08.2022 № Д-104/22), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурсов установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о пассажирских перевозках) и положением о проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа Балашиха», утвержденным постановлением Организатора торгов от 21.07.2021 № 660-ПА (далее – Постановление № 660-ПА, Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448

Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отклонил заявки Заявителя на участие в Конкурсах (далее – Заявки), ссылаясь на нарушение, указанное в Положении (представленные документы не сшиты в один том, а общий том не пронумерован).

2. Допуск участников Конкурса осуществляется на основании Постановления № 660-ПА, в которое внесены изменения постановлением Организатора торгов от 02.12.2021 № 1088-ПА (далее – Постановление № 1088-ПА), тем самым оценка и сопоставление поступивших Заявок осуществляется в соответствии с Постановлением № 1088-ПА, что не указано Организатором торгов в извещении о проведении Конкурса.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Заявки Заявителя были отклонены по причине нарушения требований, указанных в пункте 15 Положения, которые содержатся как в Постановлении № 660-ПА, так и в Постановлении № 1088-ПА: «все листы поданной заявки не были прошиты и не скреплены печатью», о чем свидетельствует протокол рассмотрения и оценки Заявок от 16.08.2022.

2. Конкурс объявлен в соответствии с Законом о пассажирских перевозках и Постановлением № 660-ПА с внесенными изменениями Постановлением № 1088-ПА. Постановление № 660-ПА является действующим и не признано утратившим силу.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 2 статьи 24 Закона о пассажирских перевозках форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона. Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.

Комиссией осмотрено Постановление № 660-ПА, в соответствии с которым проводится Конкурс, опубликованное на официальном сайте Организатора торгов.

В соответствии с пунктом 15 Положения все листы поданной заявки на участие в открытом конкурсе (все листы тома такой заявки) должны быть прошиты и пронумерованы.

Заявка на участие в открытом конкурсе и каждый том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов (также вшитую в заявку) по форме согласно приложению 3 к Положению, быть скреплены печатью участника открытого конкурса (при наличии печати) и подписаны участником открытого конкурса или его уполномоченным

представителем.

Также согласно пункту 12.2 Конкурсной документации, утвержденной постановлением Организатора торгов от 15.07.2022 № 638-ПА «О проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории городского округа Балашиха № 34к «ЖК «Центр-2» – платф. Ольгино» и постановлением Организатора торгов от 15.07.2022 № 639-ПА «О проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории городского округа Балашиха № 30к «ЖК «Столичный» – платф. Ольгино», все листы поданной заявки на участие в открытом конкурсе (все листы тома такой заявки) должны быть прошиты. Заявка на участие в открытом конкурсе и каждый том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов (также вшитую в заявку) по форме согласно приложению 3 к Положению, быть скреплена печатью участника открытого конкурса (при наличии печати) и подписана участником открытого конкурса или его уполномоченным представителем.

Подпунктом 2 пункта 38 Положения установлено, что основанием для отклонения заявки на участие в открытом конкурсе является несоответствие заявки на участие и (или) участника в открытом конкурсе условиям и требованиям, указанным в конкурсной документации, Положении, законодательстве Московской области, федеральном законодательстве.

Комиссией осмотрены представленные Организатором торгов протоколы вскрытия конвертов с Заявками от 15.08.2022 и протоколы рассмотрения и оценки Заявок от 16.08.2022, согласно которым относительно Заявок Заявителя содержится следующая информация:

- «Не прошита / не пронумерована / не скреплена печатью / 372 л., 1 том»;
- «Отказать в допуске участника открытого конкурса по причине несоответствия заявки установленным требованиям (в соответствии с пп. 2 п. 38 Положения о проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Городского округа Балашиха, утвержденного Постановлением от 21.07.2021 № 660-ПА)»; «Несоответствие заявки требованиям, установленным в п. 15 Положения о проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Городского округа Балашиха, утвержденного Постановлением от 21.07.2021 № 660-ПА, а именно: все листы поданной заявки не прошиты и не скреплены печатью».

Комиссией осмотрены Заявки Заявителя, представленные

Организатором торгов.

Документы, прилагаемые к Заявке, не прошиты и не скреплены печатью Заявителя в соответствии с требованиями пункта 12.2 Конкурсной документации и пункта 15 Положения.

Жалоба Заявителя поступила в Московское областное УФАС России 17.08.2022.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Постановлением № 660-ПА утверждено Положение о проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа Балашиха.

Постановлением № 1088-ПА внесены изменения в Постановление № 660-ПА.

Указание в извещении о проведении Конкурса нормативного правового акта, которым вносятся изменения, законодательством не предусмотрено.

Норма закона, нарушенная Организатором торгов, Заявителем не приведена, Комиссией не установлена.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Автотранс» необоснованной.

Члены Комиссии:

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.