

*Исх. №11 от  
«14» сентября 2020 г.*

**Куда: Федеральная антимонопольная  
служба**  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

### **Жалоба на конкурсную документацию Заказчика.**

**1. Наименование организации, действия (бездействия) которой обжалуются (Заказчик):**

**Заказчик:** Акционерное общество «РЖДстрой» (АО «РЖДстрой»).

**Место нахождения заказчика:** 105005, Российская Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8, строение 6.

**Почтовый адрес заказчика:** 105005, Российская Федерация, г. Москва, Елизаветенский переулок д. 12 стр. 1.

**Организатор:** Акционерное общество «РЖДстрой» (АО «РЖДстрой»).

**Контактные данные:**

Контактное лицо: Кошечева Камила Анатольевна.

Адрес электронной почты: [KosheevaKA@rzdstroy.ru](mailto:KosheevaKA@rzdstroy.ru).

Номер телефона: +7 (499) 260-34-32, доб. 1273.

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov](http://www.zakupki.gov).

**Адрес электронной площадки в сети Интернет:** <https://www.tektorg.ru/>

**Наименование предмета открытого конкурса в электронной форме:** открытый конкурс в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства №5527/ОКЭ-АО «РЖДстрой»/2020 на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ на объектах железнодорожного транспорта ОАО «РЖД». (далее – Конкурс).

**Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 07 сентября 2020 г.

### **Обжалуемые действия Закупочной комиссии Заказчика:**

- Основные принципы (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») в сфере закупок.
- Основные положения Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

### **Доводы жалобы:**

На основании части 1 статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» просим Вас рассмотреть жалобу на положения конкурсной документации Заказчика, нарушающие права и законные интересы участника закупки, а именно:

07 сентября 2020 года АО «РЖДстрой» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте электронной площадки ТЭК-Торг <https://www.tektorg.ru/> разместила извещение о проведении Открытого конкурса в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства №5527/ОКЭ-АО «РЖДстрой»/2020 на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ на объектах железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» (далее – Конкурс).

Согласно Приложению № 1 к Конкурсной документации «Техническое задание» место поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг указаны в приложении № 1.1.1. к конкурсной документации, согласно указанному приложению работы выполняются **в 11 регионах Российской Федерации.**

Ранее органами Федеральной антимонопольной службы, а также судебными органами РФ неоднократно было отмечено, что **размещение заказов укрупненными лотами нарушает принцип равнодоступности при проведении торгов, поскольку исключает возможность участия в торгах участников соответствующего рынка, тем самым приводит к ограничению конкуренции при проведении торгов.**

Для выполнения работ по контракту одному участнику необходимо задействовать дополнительные трудовые и финансовые ресурсы. Поскольку такой возможностью обладают не все потенциальные участники, то установление Заказчиком указанного требования о выполнении работ в различных регионах РФ, расположенных в значительной отдаленности друг от друга, ограничивает количество возможных участников. (Определение Верховного суда РФ от 03.05.2017 г. № 305-КГ17-1862).

Данные выводы также содержатся, например, в Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 26.02.2016 г. по делу № А40-85855/2015: объединение в один лот выполнения работ в разных областях Российской Федерации влечёт за собой ограничение количества участников закупки, поскольку объединение нескольких субъектов Российской Федерации в один лот исключает возможность участия в торгах организаций, заинтересованных в выполнении контракта только в одном субъекте РФ, **а также ограничивает доступ к участию в конкурсе субъектов малого и среднего предпринимательства,** а также лишает лицо, заинтересованное в приобретении права на выполнение государственного контракта в одной области Российской Федерации, возможности реализации такого права, навязывая ему приобретение всех участков, путем формирования одного лота.

Кроме того, в связи с объединением в один предмет закупки выполнение работ в 11 субъектах РФ начальная максимальная цена контракта составляет 89 547 033,84 руб., с НДС. Согласно конкурсной документации размер обеспечения заявки на участие в конкурсе составляет 1 492 400,00 рублей, что также влияет на количество участников закупки.

В Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 09 сентября 2014 г. по делу № А40-188579/2013 также содержится вывод о том, что объединение работ в один лот с соответствующим установлением значительной максимальной цены контракта, а также суммы обеспечения заявки, оказывает негативное влияние на количество потенциальных участников торгов, поскольку прослеживается приоритет в стороны организаций, обладающих значительными финансовыми возможностями и ставит большинство подрядных организаций в неравное с ними положение.

Также подобные выводы содержатся в Постановлении Девятого Арбитражного апелляционного суда от 19.01.2016 г. № 09АП-55087/2015-АК, Решении Федеральной антимонопольной службы России от 07.07.2016 г. по делу № К-1077/16

Учитывая, что Заказчик создал предпосылки для необоснованного ограничения числа участников закупки на основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 17, частью 1 статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОСИМ:**

1. Признать незаконным объединение в один лот выполнение работ в нескольких административно-территориальных единицах (Приложение № 1.1.1. к Конкурсной документации).
2. Обязать Заказчика внести изменения в извещение о проведении Открытого конкурса в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства №5527/ОКЭ-АО «РЖДстрой»/2020 на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ на объектах железнодорожного транспорта ОАО «РЖД», а также в Конкурсную документацию, не ограничивающие участие в данной закупке.
3. Для рассмотрения нашей жалобы по существу вопроса, просим приостановить все процедурные моменты по данной закупке.

Приложение:

1. Копия уведомления о постановке на учет физического лица в налоговом органе на 1 листе.
2. Конкурсная документация к Открытого конкурса в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства №5527/ОКЭ-АО «РЖДстрой»/2020 на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ на объектах железнодорожного транспорта ОАО «РЖД».
3. Копии постановлений судебных и антимонопольных органов в обоснование позиции Заявителя.