

Руководителю
Федеральной антимонопольной службы России

М.А. Шаскольскому

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
По Приморскому краю

Е.П. Еркиной

от ООО «Еврохолдинг»
ИНН 2543120424;
Адрес: 690062, г. Владивосток, ул. Ильичева, 4 – 139;
Тел. 89147908544;
Email: informv@mail.ru

ЖАЛОБА.

В настоящее время на сайте torgi.gov.ru размещена информация о проведении конкурса по лесному участку общей площадью 24 355 га, расположенному в Приморском крае, Михайловском муниципальном районе, Уссурийском лесничестве, Николаевском участковом лесничестве, кварталах №№ 10-12, 16-20, 36, 45-49, 61-67; Ширяевском участковом лесничестве, кварталах №№ 20-24, 26-29, 31-38; Кленовском участковом лесничестве, кварталах №№ 11-22, 30-33 (извещение № 181120/41245524/01 от 18.11.2020, дата окончания прием заявок – 26.01.2021).

Информация, размещенная по данному лоту, носит противоречивый и недостоверный характер по следующим основаниям:

Проектная документация лесного участка, размещенная на сайте, не содержит подтверждения об утверждении ее Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края (далее – Министерство). Также отсутствует информация о лице, ответственном за подготовку проектной документации.

ПРИМОРСКОЕ УФАС РОССИИ

ВХОДЯЩИЙ № 419

«25» 01 2021

По информации, указанной в проектной документации, она разработана непосредственно Министерством. При этом в Положении о Министерстве, утвержденном постановлением Администрации Приморского края от 1 ноября 2019 года № 713-па с изменениями на 3 апреля 2020 года, отсутствуют полномочия по разработке проектной документации лесных участков. Таким образом, Министерство для разработки проектной документации должно было провести закупку данных услуг в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. По открытым данным, расположенных в сети Интернет, такие закупки Министерством не осуществлялись. Более того, по нашей информации подготовку проектной документации осуществляло ООО «Велес» (ИНН 2536271006), чьи проектные документы в дальнейшем просто использовались как документы, подготовленные Министерством.

В проектной документации отсутствует номер учетной записи в государственном лесном реестре. В таблице 2.1 «Характеристика насаждений проектируемого лесного участка, в соответствии с таксационным описанием» (стр. 4) имеются разночтения с таблицей 5.1 «Существующие объекты, связанные с созданием лесной инфраструктуры и не связанные с созданием лесной инфраструктуры, в соответствии с таксационным описанием» (стр. 39): в табл. 2.1 отсутствует информация о лесной дороге в выделе 17 квартала 20 Николаевского участкового лесничества, которая присутствует в табл. 5.1. Также, исходя из табл. 2.1, нефтепровод, расположенный в выделе 29 квартала 22 Кленовского участкового лесничества имеет площадь 2 га, а по табл. 5.1 этот же нефтепровод имеет площадь – 20 га.

В п. 6 проектной документации «Сведения об ограничениях использования лесов» по тексту неоднократно присутствует ссылка на приказ Рослесхоза от 14 декабря 2010 г. № 485 "Об утверждении особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов». Также ссылка на данный приказ имеется в

извещении о проведении конкурса. Указанный документ отменен приказом Рослесхоза № 1204 от 30 сентября 2019 года и, соответственно, утратил силу.

В табл. 4.1 «Виды и объемы использования лесов на проектируемом лесном участке, в соответствии с таксационным описанием» в разделе «При рубке спелых и перестойных насаждений (сплошные и выборочные рубки)» указано, что рубки в хвойном хозяйстве проектируются в ежегодном объеме 45,611 тыс. куб. м, в твердолиственном - 174,688 тыс. куб. м, а в мягколиственном - 51,43 тыс. куб. м, итого – 271, 729 тыс. куб. м. При этом общий ежегодный объем заготовки древесины указан как 14,589 тыс. куб. м. Данная ошибка также присутствует в приложении № 3 к проекту договора аренды, размещенному на сайте torgi.gov.ru.

В п. 8 проектной документации «Сведения о наличии на проектируемом лесном участке особо защитных участков лесов, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территорий» указано, что «согласно данным государственного лесного реестра на проектируемом лесном участке **не существуют** особо защитные участки лесов (ОЗУ)» и далее, там же, приводится перечень **существующих** ОЗУ на участке.

В соответствии с действующим Лесным планом Приморского края на 2019-2028 г.г., утвержденным распоряжением Губернатора Приморского края от 30.04.2019 года №119-рг, выставленный на конкурс лесной участок частично (по Ширяевскому участковому лесничеству) включен в «Зоны покоя для пчеловодства», в которых полностью запрещена заготовка древесины породы «липа» (Приложение 46). При этом данный факт не отражен ни в проектной документации в разделе № 6 «Сведения об ограничениях использования лесов», ни непосредственно в конкурсной документации. Соккрытие данного ограничения ставит в заблуждение потенциальных участников конкурса о предмете торгов.

В документации никаким образом не отражено на каком основании расчетная цена ежегодной арендной платы (цена лесного участка), указанная в проекте договора аренды, составляет **2 203 208,42 руб.**, а начальная конкурсная цена составляет **3 930 216 руб.**

Также в конкурсной документации отсутствует информация о проведенной оценке леса. Частью 14 ст. 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ) установлено, что начальная цена предмета конкурса устанавливается в размере ежегодной арендной платы, определяемой по результатам оценки лесного участка, проводимой в соответствии со статьей 95 ЛК РФ (но не ниже минимального размера арендной платы, определяемого в соответствии со статьей 73 ЛК РФ).

Таким образом, до проведения конкурса необходимо оценить соответствующее государственное имущество – в данном случае лесной участок.

Согласно ч. 1 ст. 95 ЛК РФ оценка лесов (оценка лесных участков и оценка имущественных прав, возникающих при использовании лесов) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», применяется органом государственной власти или органом местного самоуправления при определении начальной цены конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с абзацем 9 ответа Департамента лесного хозяйства по ДФО от 22.09.2020 № 02-15/5088 (прилагается) на наше обращение в их адрес, «лицами, уполномоченными на проведение оценки лесов (лесных участков) и установления начальной цены предмета конкурса, являются органы государственной власти или органы местного самоуправления (организатор конкурса)». В тоже время, по нашей информации, оценку лесных участков заказывает и оплачивает уже упомянутое выше ООО «Велес». Данная компания может являться заинтересованным в конкурсе лицом, так как не является государственной компанией, не ограничена в правах осуществления лесозаготовительной и лесоперерабатывающей деятельности, более того – это прописано в его видах деятельности в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ (прилагается). Отсутствие на балансе какой-то лесоперерабатывающей инфраструктуры на данный момент не может являться признаком

незаинтересованности в участии в конкурсе, так как ничто не ограничивает данную компанию в приобретении или аренды такой инфраструктуры.

Исходя из вышеизложенного считаем, что в соответствии с законодательством РФ оценку леса возможно осуществлять исключительно силами организатора конкурса - Министерства.

Проект договора аренды по данному лоту, размещенный на сайте torgi.gov.ru, по нашему мнению, также частично противоречит требованиям действующего законодательства: в нарушение Лесного кодекса РФ, типового договора аренды лесного участка для заготовки древесины, утвержденного приказом Минприроды России от 20.12.2017 г. № 693 (с изменениями от 14 марта 2019 г.) Министерством самовольно в проект договора добавлены пункты **ш)-э)**, которые в полной мере нарушают права участников конкурса и возлагают на них дополнительные, не установленные законодательством нагрузки и обязанности. Например, такие как подготовка отчетов и справок о **достижении заявленных на конкурсе критериев, которые не предусмотрены ни** одним нормативным актом, также предоставление отчетов о заработной плате и налоговой нагрузке, которые также не предусмотрены законодательством. При этом требования о предоставлении информации о заработной плате и выплаченных налогах, которое первоначально присутствовало в качестве обязательных документов для участия в конкурсе, было исключено Министерством по требованию Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры как незаконное. Незаконное, по нашему мнению, требование, устанавливаемое п.п. **э)** «обеспечивать по соглашению, заключаемому с органами местного самоуправления, вывозку древесины (в виде дров или лесосечных отходов) в размере не менее 10% ежегодного отпуска древесины по лесному участку с целью обеспечения местного населения топливом» - это прямая попытка переложить обязанности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления на коммерческие структуры. Соответственно незаконными, с нашей точки зрения, являются основания для досрочного расторжения договора, указанные в п. 5.7. Проекта договора, и

приложения 8 и 9 к Проекту, так как данные пункт и приложения установлены со ссылкой на вышеуказанные пункты ш)-ы).

В дополнение, считаем необходимым отметить, что, по нашему мнению, в Министерстве присутствует некая система двойных стандартов при организации конкурсов. Нам известно, что нескольким заявителям было отказано в проведении конкурсов по причине нахождения испрашиваемого лесного участка либо части лесного участка в защитных лесах. При этом указанный в нашем обращении лесной участок, также находится частично в защитных лесах, что не помешало Министерству организовать конкурс на право его аренды.

Исходя из вышеизложенного, просим в рамках Ваших полномочий организовать проверку, указанных в обращении фактов, и принять меры реагирования по устранению выявленных нарушений, вплоть до приостановки или отмены назначенного лесного конкурса.

Приложение: 1. Копия письма Департамента лесного хозяйства по ДФО от 22.09.2020 № 02-15/5088 на 2 л. в 1 экз.

Директор

И.В. Хасанова



22 января 2021 года