

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
(Московское УФАС России)  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1  
Эл. почта: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Акционерное общество  
«Управление снабжения и сбыта  
Свердловской области» (сокращенное  
наименование АО "УСС СО")  
Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
620072, Свердловская область,  
г. Екатеринбург, ул. 40-летия Комсомола, д.1  
Тел./факс: +7 (343) 347-66-22, 222-52-81  
Эл. почта: ussso@mail.ru

Заказчик (организатор торгов):  
АО «ММП имени В.В. Чернышева».  
Место нахождения: г. Москва, ул. Вишневая,  
дом №7.  
Почтовый адрес: 125362, г. Москва, ул.  
Вишневая, дом №7.  
Тел./факс, электронная почта: +7 (495) 491-  
60-00, aleksandrova\_iv@avia500.ru.

Оператор электронной площадки: Общество  
с ограниченной ответственностью «ЭТП»  
(ООО «ЭТП»), www.etprf.ru  
Адрес места нахождения: 420097, респ.  
Татарстан, г. Казань, ул. Достоевского, 66  
Почтовый адрес: 420097, респ. Татарстан, г.  
Казань, ул. Достоевского, 66  
Эл. почта: info@mail.etprf.ru  
Тел.: 8-800-7000-369

Жалоба  
на действия (бездействие) заказчика,  
комиссии по осуществлению закупок

Комиссия заказчика при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ на территории заказчика для нужд АО «ММП имени В.В. Чернышева», извещение о проведении которого размещено на сайте zakupki.gov.ru (извещение N 32009792886) и на электронной торговой площадке www.etprf.ru, при рассмотрении заявок (отборочная стадия) отклонила заявку АО "УСС СО".

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок от 22.01.2021 N ПРТ-069-КЭФ-2020000000248-1 заявка АО "УСС СО" отклонена по причине того, что:

- на основании п. **4.14.13(6)** наличие в составе заявки недостоверных сведений, а именно: представленные диагностические карты по грузовым автомобилям (4 ед.), автокранам (2 ед.) и колесным экскаватор-погрузчикам (3 ед.) не прошли проверку в государственном сервисе ЕАИСТО;

- на основании п. **4.14.13(2)** документации об осуществлении закупки: несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15–17 информационной карты, а именно, несоответствие участника закупки квалификационным требованиям:

1) в отношении наличия материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору: отсутствие в составе заявки подтверждающих документов в отношении грузовых автомобилей (4 ед.), автокранов (2 ед.) и колесных экскаватор-погрузчиков (3 ед.) в части наличия свидетельств о прохождении технического осмотра или диагностических карт и в части колесного экскаватор-погрузчика (1 ед.) в части наличия паспорта транспортного средства;

2) в отношении наличия кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору: отсутствие в составе заявки подтверждающих документов в отношении электрогазосварщиков 5 разряда (2 чел.), стропальщиков 5 разряда (2 чел.), монтажников 5 разряда (2 чел.) в части наличия документа об образовании.

Считаем указанные действия Заказчика не законными ввиду следующего.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

В п. 3.3 приложения №1 к информационной карте документации о закупке указан перечень квалификационных требований к участникам закупки, а именно:

Наличие кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору, а именно: Заявки участников будут оценивать по показателям в совокупности: Показатель 1: Инженер-строитель, имеющий высшее образование по специальности «строительство и эксплуатация зданий и сооружений» со стажем работы по специальности не менее 5 лет – не менее 1 чел.;	Справка о кадровых ресурсах по форме подраздела 7.6., включая обязательные приложения к ней: копии трудовых книжек и трудовых договоров и/или договоров (соглашений) гражданско-правового характера с лицами, привлекаемыми участником закупки к исполнению обязательств по договору;
---	--

<p>Показатель 2: Специалист по охране труда, имеющий высшее образование по специальности «техносферная безопасность» со стажем работы по специальности не менее 5 лет – не менее 1 чел.;</p> <p>Показатель 3: Электрогазосварщик не менее 4-го разряда со средне-специальным образованием – не менее 2 чел.;</p> <p>Показатель 4: Стropальщик не менее 4-го разряда со средне-специальным образованием, имеющих допуск к работе на высоте – не менее 2 чел.;</p> <p>Показатель 5: Монтажник металлоконструкций не менее 4-го разряда со средне-специальным образованием, имеющих допуск к работе на высоте – не менее 2 чел.</p> <p>Каждый из заявляемых специалистов должен отвечать следующему требованию:</p> <p>✓ наличие трудовых или гражданско-правовых отношений с участником процедуры закупки.</p>	<p>копии документов об образовании (дипломы о высшем образовании. диплом о переподготовке для специалиста по охране труда, свидетельств о присвоении профессии);</p> <p>копии документов, подтверждающих наличие допуска к выполняемым работам (квалификационное удостоверение электрогазосварщика, удостоверение стропальщика);</p> <p>копии документов, подтверждающих наличие допуска к работам на высоте (удостоверение).</p>
--	---

В указанном перечне содержится требование заказчика о наличии средне-специального образования у Электрогазосварщика не менее 4-го разряда, Стropальщика не менее 4-го разряда, Монтажника металлоконструкций не менее 4-го разряда участника закупки.

При этом, в соответствии с Профессиональным стандартом N 185н к монтажнику по монтажу стальных и железобетонных конструкций предъявляются квалификационные требования в зависимости от разряда (Приказ Минтруда России от 23.03.2015 N 185н "Об утверждении профессионального стандарта "Монтажник бетонных и металлических конструкций"). Требования в части наличия среднего профессионального образования установлены лишь для монтажника 6 - 7-го разрядов (в заявке АО «УСС СО» указан монтажник 5 разряда).

Обучение стропальщиков должно проводиться в профессионально-технических учебных заведениях или на курсах, создаваемых на предприятиях, имеющих на это разрешение (лицензию). Для получения допуска к оценке квалификации стропальщика необходимо пройти обучение по программе дополнительного профессионального обучения

(п. п. 2.1, 2.2 Типовой инструкции; п. 4.7.1 ГОСТ 34466-2018, введен в действие Приказом Росстандарта от 15.10.2019 N 974-ст).

В соответствии с Приказом Минтруда России от 28.11.2013 N 701н (ред. от 10.01.2017) "Об утверждении профессионального стандарта "Сварщик" (Зарегистрировано в Минюсте России 13.02.2014 N 31301) для сварщика установлены требования: Профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации по профессиям рабочих и должностям служащих, как правило, в области, соответствующей направленности (профилю) по сварочному производству.

Таким образом, нормативными актами обязательного наличия средне-специального образования для специалистов, указанных в заявке АО «УСС СО», не установлено.

Вместе с тем, вопреки указанному в протоколе рассмотрения заявок от 22.01.2021 N ПРТ-069-КЭФ-202000000248-1, заявка АО «УСС СО» содержит необходимые для осуществления деятельности рабочих копии документов, подтверждающие наличие допуска к выполняемым работам (квалификационные удостоверения электрогазосварщиков, удостоверения стропальщиков; копии документов, подтверждающих наличие допуска к работам на высоте).

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен п. 2.2.1. (2) ЕДИНОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ» (далее Положение о закупке, Положение).

Кроме того, все действия Заказчика также не должны нарушать требования антимонопольного законодательства (часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), которая распространяется на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом 223-ФЗ).

В соответствии с Положением о закупке для достижения заявленных целей и принципов закупочной деятельности используются следующие организационно-методические подходы: установление обоснованных требований к закупаемой продукции, условиям договора, участникам с точки зрения интересов и потребностей заказчика (п. 2.3.1. (1)).

В соответствии с п. 12.6.16 (12) Положения о закупке Заявка должна быть подготовлена в соответствии с требованиями извещения, документации о закупке и содержать следующие документы и сведения: копии документов, подтверждающих квалификацию участника процедуры закупки в случае, если в документации о закупке установлен такой критерий оценки как «Квалификация участника закупки».

Однако в соответствии с п. 12.6.17 Положения о закупке **непредставление документов, предусмотренных подп. 12.6.16 (9) Положения (в случае проведения закупки согласно подп. 19.16.3 (1) Положения), 12.6.16 (12) Положения не является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.**

Таким образом, считаем, что заказчик предъявил к участникам закупки не обоснованные в закупочной документации и являющиеся существенно завышенными по отношению к предмету закупки требования, не предусмотренные действующим законодательством РФ, тем самым ограничил количество участников закупки, чем нарушил пункт 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Необходимо также отметить, что исходя из многочисленных решений Центрального аппарата ФАС в последние годы, отсутствие у участника на момент подачи заявки соответствующих материально-технических ресурсов, а также подтверждающих документов не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, поскольку такие материально-технические ресурсы могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки (Решение ФАС России от 11.10.2019 N 223ФЗ-974/19) (Решение ФАС России от 09.08.2017 N 223ФЗ-791/17). То же касается требований к наличию опыта узко специализированного профиля (Решение ФАС России от 24.12.2019 N 223ФЗ-1169/19) (Решение ФАС России от 15.08.2019 по делу N 223ФЗ-841/19). Требования к наличию кадровых ресурсов также признаются ФАС избыточными (Решение ФАС России от 16.12.2019 N 223ФЗ-1137/19)

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Признать жалобу АО "УСС СО" обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола рассмотрения заявок от 22.01.2021 N ПРТ-069-КЭФ-2020000000248-1.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия приказа от 25.06.2019 N 1587 "О решениях единственного акционера акционерного общества «Управление снабжения и сбыта Свердловской области».
2. Извещение о проведении закупки N 32009792886.
3. Документация О ЗАКУПКЕ.
4. Положение о закупке.
5. Протокол рассмотрения заявок от 22.01.2021 N ПРТ-069-КЭФ-2020000000248-1.

Генеральный директор АО "УСС СО"

29.01.2021