



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-596/2024

г. Екатеринбург

11.03.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодёжи» – *,

– заявителя в лице ИП Великанова Антона Васильевича – *,

рассмотрев жалобу ИП Великанова Антона Васильевича (вх. № 3698-ЭП/24 от 26.02.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодёжи» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку лабораторных комплексов для изучения робототехники, 3D моделирования и промышленного дизайна и 3D принтеров учебных для создания и функционирования детских технопарков «Кванториум» на базе общеобразовательных организаций (извещение № 32413288379), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Великанова Антона Васильевича (вх. № 3698-ЭП/24 от 26.02.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодёжи» Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку лабораторных комплексов для изучения робототехники, 3D моделирования и промышленного дизайна и 3D принтеров учебных для создания и функционирования детских технопарков «Кванториум» на базе общеобразовательных организаций (извещение № 32413288379), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает положения извещения об осуществлении закупки в части установления требований к качественным и техническим характеристикам товара, которому, по мнению заявителя, соответствует изделие единственного производителя.

Представители Заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодёжи» (ГАНОУ СО «Дворец молодёжи») (редакция с изменениями, внесенными в соответствии с приказом Департамента государственных закупок Свердловской области от 27.11.2023 № 144-ОД «О внесении изменений в Типовое положение о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденное приказом Департамента государственных закупок Свердловской области от 27.12.2019 № 198-ОД») (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом ГАНОУ СО «Дворец молодёжи» Протокол № 13-23НС от 11.12.2023г. и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 42 от 14.12.2023 г.

15.02.2024 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413288379 на поставку лабораторных комплексов для изучения

робототехники, 3D моделирования и промышленного дизайна и 3D принтеров учебных для создания и функционирования детских технопарков «Кванториум» на базе общеобразовательных организаций.

Начальная (максимальная) цена договора 5 400 000,00 руб.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи (ч. 19.6 ст. 3.4 Закона о закупках).

При этом ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

В силу п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

На основании пп. 3 п. 78 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, указываются:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 75 настоящего положения (при необходимости).

В соответствии с пп. 1 п. 79 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), которая размещается посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении конкурентной закупки в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка, и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Комиссией установлено, что наименованием предмета закупки является «ШИФР: 65-2024-нр5172. Поставка лабораторных комплексов для изучения робототехники, 3D моделирования и промышленного дизайна

и 3D принтеров учебных для создания и функционирования детских технопарков «Кванториум» на базе общеобразовательных организаций».

Приложением № 4 к документации об открытом аукционе в электронной форме, определены технические характеристики поставляемого товара.

В своей жалобе заявитель указывает, что всему комплексу характеристик, например, 1-ой позиции Технического задания соответствует исключительно модель компании 3D QUALITY ---planeta 3d Ultimate (<https://www.3dquality.ru/catalog/product/Planeta3d-komplekt-Ultimate/>). А всему комплексу 2-ой позиции соответствует исключительно модель HOVER 3d DUO от компании HOVER 3d.

Представитель Заказчика выразил мнение о необоснованности довода жалобы и пояснил, что при формировании Технического задания по данной закупке Заказчиком были учтены Методические рекомендации по созданию и функционированию детских технопарков «Кванториум» на базе общеобразовательных организаций в 2024 году (письмо Министерства просвещения РФ от 30.11.2023г. № ТВ-2357/02) (Приложение № 1 к настоящему объяснению). В п. 5.1.8. Примерного перечня оборудования, расходных материалов, средств обучения и воспитания в целях создания детского технопарка «Кванториум» Методических рекомендаций содержатся минимальные технические характеристики оборудования, примерный перечень характеристик разработан на основе КТРУ для кода ОКПД2 26.20.16.121, 26.20.16.120, 28.41.34, 28.96.10, 28.96.10.120 и 28.96.10.122. КТРУ размещён на официальном сайте единой информационной системы (ЕИС) в сфере закупок по адресу <https://zakupki.gov.ru/>. В Методических рекомендациях указано, что при подготовке документации предлагается рассмотреть необязательные характеристики, установленные в КТРУ, при формировании перечня характеристик рекомендуется учитывать фактическую потребность образовательных организаций. При подготовке Технического задания Заказчик руководствовался необязательными характеристиками, установленными в КТРУ (<https://zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/ktru-description.html?itemId=84164>). Указанные в закупочной документации технические характеристики к 3D принтерам являются наиболее оптимальными ввиду использования оборудования в образовательных организациях в учебных целях, в том числе несовершеннолетними обучающимися.

По программному обеспечению Лабораторного комплекса для изучения робототехники, 3D моделирования и промышленного дизайна сообщаем, что программное обеспечение для создания моделей методом фотограмметрии определено Инфраструктурным листом, что подтверждается письмом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 05.02.2024г. (Приложение № 2 к настоящему объяснению), составленным в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и функционированию детских технопарков «Кванториум» на базе общеобразовательных организаций в 2024 году, в которых также указана возможность рассмотрения необязательных характеристик при подготовке документации, что также подтверждается письмом ФГАУ «Центр просветительских инициатив Министерства просвещения Российской Федерации» (Приложение № 3 к настоящему объяснению). Указанные характеристики программного обеспечения для создания моделей методом фотограмметрии считаем наиболее оптимальными для организации образовательного процесса, существование данных функций возможно подтвердить различными моделями лабораторий, например, 3D комплект для изучения прототипирования Planeta3D (<https://www.3dquality.ru/catalog/product/Planeta3d-komplekt-Ultimate/>).

Комиссия поясняет, что в соответствии с действующими нормами права под конкурентными закупками понимаются такие процедуры, в ходе которых происходит определение потенциального исполнителя путем выбора из круга исполнителей на основании специально составленных требований к предмету закупок.

В соответствии с нормами действующего законодательства закупка, в которой предмету закупки соответствуют товары как минимум двух производителей является конкурентной.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что Заказчиком не представлены документы и сведения, подтверждающие, что всей совокупности установленных требований Технического задания закупки соответствуют товары иных производителей, нежели 3D комплект для изучения прототипирования Planeta3D компании 3D quality.

Неправомерно установленные характеристики к закупаемому товару, который соответствует одному производителю ограничивают конкуренцию, нарушают права и законные интересы участников закупки, так как последние изначально не имеют возможности предложить оборудование иных производителей.

Кроме того, ссылку Заказчика на то обстоятельство, что при формировании Технического задания Заказчиком учитывались Методические рекомендации по созданию и функционированию детских технопарков

«Кванториум» на базе общеобразовательных организаций, ввиду чего, Заказчик указал именно такие технические характеристики, Комиссия находит несостоятельной, ввиду того, что Методические рекомендации по созданию и функционированию детских технопарков «Кванториум» на базе общеобразовательных организаций не содержат в себе указаний на использование конкретных характеристик к закупаемому товару, а лишь рекомендации на формирование характеристик с учётом положений КТРУ для кодов ОКПД 2.

При этом включение в закупочную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе в отсутствие обоснования специфики использования такого товара, является нарушением положений п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Великанова Антона Васильевича признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодёжи» выявлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодёжи», оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего и разместившего закупочную документацию в единой информационной системе по закупке № 32413288379, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-596/2024

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

11.03.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*,
*,
*,

на основании решения № 066/01/18.1-596/2024 от 11.03.2024 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодежи» **в срок до 12 апреля 2024 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-596/2024 от 11.03.2024 г. путем отзыва карточки договора (в случае ее направления), отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов, внесения изменений в извещение / закупочную документацию в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодежи» **в срок до 15 апреля 2024 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*