



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Филиал Публичного акционерного общества  
«Федеральная сетевая компания единой  
энергетической системы» - Магистральные  
энергетические сети Урала  
(далее Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Урала)  
620075, г. Екатеринбург, ул. Толмачева, д. 10

Публичное акционерное общество «Федеральная  
сетевая компания единой энергетической  
системы»  
(далее ПАО «ФСК ЕЭС»)  
620075, г. Екатеринбург, ул. Толмачева, д. 10.

ООО «Навигатор -Т»  
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д. 11, оф. 6

РТС-тендер

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-453/2020

г. Екатеринбург

14.02.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «Навигатор-Т» (119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д. 11, оф. 6) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Урала (620075, г. Екатеринбург, ул. Толмачева, д. 10), заказчиком в лице ПАО «ФСК ЕЭС» (620075, г. Екатеринбург, ул. Толмачева, д. 10), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку изолирующих противогазов ИП-4МК и самоспасателей ГДЗК-У для нужд филиалов ПАО "ФСК ЕЭС" - МЭС Урала, Свердловское ПМЭС (извещение № 32008799809) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Навигатор-Т» (вх. № 01-2968 от 06.02.2020 г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Урала, заказчиком в лице ПАО «ФСК ЕЭС», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку изолирующих противогазов ИП-4МК и самоспасателей ГДЗК-У для нужд филиалов ПАО "ФСК ЕЭС" - МЭС Урала, Свердловское ПМЭС (извещение № 32008799809), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Навигатор-Т» указал, что положения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме содержат нарушения требований Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились. Просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «ФСК ЕЭС», утвержденный решением Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» от 29.01.2019 № 436, в редакции от 12.08.2019 № 463/3 (далее – Положение о закупках), и размещенное в единой информационной системе в редакции 17 от 16.08.2019 г.

24.01.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32008799809 на поставку изолирующих противогазов ИП-4МК и самоспасателей ГДЗК-У для нужд филиалов ПАО "ФСК ЕЭС" - МЭС Урала, Свердловское ПМЭС в действующей редакции от 30.03.2020 г.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 9. ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами

обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

В силу п. 8.1.12.4. Положения о закупках документация о закупке при проведении запроса котировок не формируется, при этом, сведения, указанные в п. 7.4.4 настоящего Стандарта при необходимости включаются в извещение о закупке.

В соответствии с пп. «а», «о» п. 7.4.4. Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

о) описание предмета такой закупки в соответствии с п. 7.1.3 и 7.1.4 настоящего Стандарта (соблюдение данного требования является обязательным при проведении конкурентной закупки).

В извещении о проведении запроса котировок в электронной форме содержатся «Техническое задание», а также «Техническое задание на поставку самоспасателей и изолирующих противогазов для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Свердловское ПМЭС в 2020 году», в которых установлены требования, в том числе, к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам товара, требуемого заказчику к поставке.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что в ходе проведения закупки от заявителя в адрес заказчика посредством размещения на электронной площадке поступили запросы на разъяснение закупочной документации от 28.01.2020 г. №№ 99959, 99976. В запросах были приведены доводы, аналогичные доводам жалобы, и содержались предложения об изменении закупочной документации. По результатам рассмотрения запросов о разъяснении положений документации заказчиком были опубликованы изменения в Извещении о проведении запроса котировок в электронной форме. В редакции Извещения от 30.01.2020 г. был заменен текст Технического задания на самоспасатели для нужд Свердловского ПМЭС, в результате чего все требования к товару, указанные заявителем в запросах на разъяснение документации и в жалобе как избыточные, были исключены.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что 30.01.2020 г. в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме заказчиком были внесены изменения в части исключения оспариваемых заявителем характеристик товара.

При этом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком в составе извещения в редакции от 30.01.2020 г. размещено Техническое задание, в соответствии с которым местом поставки товара является г. Екатеринбург, ул. Толмачева, 10, а также Техническое задание, в соответствии с которым местом поставки товара является Екатеринбург, ул. Шоферов, 8. В указанных Технических заданиях содержатся изменения, внесенные заказчиком 30.01.2020 г.

При этом, в составе извещения в редакции от 30.01.2020 г. также содержится Техническое задание (место поставки товара является Екатеринбург, ул. Шоферов, 8), в котором отсутствуют внесенные заказчиком изменения, но, вместе с тем, данная редакция Технического задания является действующей.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупок.

Таким образом, заказчиком в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме установлены сведения о требованиях к характеристикам товара, которые являются противоречащими, а именно в действующей редакции размещено два Технических задания (место поставки товара является Екатеринбург, ул. Шоферов, 8), в одно из которых внесены изменения относительно требований к характеристикам товара, а в другом отсутствуют такие изменения.

В данных действиях организатора закупки / заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что участники закупки подали заявки с учетом Технического задания, в которое были внесены изменения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Навигатор -Т» признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Урала, заказчика в лице ПАО «ФСК ЕЭС» выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках .
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Организатору закупки в лице Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Урала, заказчику в лице ПАО «ФСК ЕЭС», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
5. Обязать заказчика/организатора торгов обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку / утверждение извещения № 32008799809, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков,3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2020 г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.