



Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

199004, Санкт-Петербург 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит. А
от ООО «ЛПК «Авангард С»
ИНН 4329019041/ОГРН 1174350007853

Адрес регистрации: 613150, Кировская обл., г.
Слободской, ул. Рождественская, дом 109 А,
строение 1

Представитель: Петров Роман Юрьевич

Адрес для направления корреспонденции:
**610046, г. Киров, Октябрьский пр-т, д. 117, оф.
А каб. 6**

Тел. 8-912-377-67-77

Электронная почта: 89123776777@mail.ru

ЖАЛОБА

на незаконное исключение заявки на участие в открытом аукционе

1. Заказчик: Заказчик – ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд ОАО "РЖД".

Место нахождения заказчика: 190031, г. Санкт-Петербург, Набережная реки
Фонтанки, д. 117.

Почтовый адрес заказчика: 190031, г. Санкт-Петербург, Набережная реки Фонтанки
117.

Контактные данные:

Контактное лицо: Начальник сектора маркетинга Кошелева Светлана Васильевна.

Адрес электронной почты: dms_KoshelevaSV@orw.ru

Номер телефона: +7(812)4369051.

Номер факса: +7 (812) 436-90-51 (МЦК), +7 (812) 457-60-81 (приемная).

2. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «ЛПК «Авангард С»,
адрес: 613150, Кировская обл., г. Слободской, ул. Рождественская, дом 109 А, строение 1,
Телефон: 89128251949. Факс: 8-8336250374. Адрес электронной почты: lpkavg@mail.ru ИНН:
4329019041.

3. **Адрес официального сайта,** на котором размещена информация о размещении
открытого аукциона, проводимого в электронной форме: www.rts-tender.ru.

4. **Обжалуемые действия:** Проведение закупки с нарушением требований,
предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон о закупках) и
Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №
135-ФЗ).

5. Доводы жалобы:

29.11.2022 года ОАО «РЖД» (далее по тексту - Заказчик) разместило извещение об
осуществлении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в
электронной форме № 5243/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки
лесопиломатериалов (далее по тексту – аукцион).

Согласно Приложению № 1.1 «Техническое задание» аукционной документации требования
к лесопиломатериалам, а именно наименование, количество (объем), технические и
функциональные характеристики товара указаны в разделе 2 Технического задания (далее по
тексту – техническое задание).

ООО «ЛПК «Авангард С» (далее по тексту – участник) была подана заявка на участие в
аукционе в соответствии с техническим заданием, в котором по позиции 2 были заявлены
следующие характеристики: подраздел технические и функциональные характеристики: иные
характеристики:

Порода древесины должна быть сосна 1 сорта, район заготовки не ниже 60° северной
широты, период заготовки осенне-зимний период. Опора должны быть пропитана по технологии
"вакуум-давление-вакуум" в соответствии с ГОСТ 20022.6-93. Пропитка должна производиться
трудновымываемым водорастворимым антисептиком семейства ССА. Поглощение антисептика

должно быть не менее 12 кг/м³. **Глубина пропитки должна распространяться на 100 % глубины заболони.** Сохранность древесины опоры должна составлять не менее 70 лет эксплуатации. Группа горючести - Г1 по ГОСТ 30244-94; группа воспламеняемости - В2 по ГОСТ 30402-96; Группа токсичности - Т2 по ГОСТ 12.1.044-89; Дымообразующая способность - Д2 по ГОСТ 12.1.044-89; Класс пожарной опасности должен быть КМ2. Опора должна быть оснащена электронными устройствами памяти типа RF-HDT-DVBB. Технические характеристики устройства памяти: Сверхпрессованный корпус из PA9T, Стандарт информационной безопасности - ISO/IEC 15693-2, -3; ISO/IEC 18000-3, Класс защиты не менее IP68, объем памяти – 2048 Bit, Рабочая частота 13.56МГц, Рабочая температура: от -25 до +90 °С, габариты: 22 ± 0,2 мм x 3 ± 0,2 мм, вес: 2,1 ± 0,2 грамм.

Заявке ООО «ЛПК «Авангард С» был присвоен регистрационный номер 1/ номер заявки участника 1 (далее по тексту – Заявка № 1).

26.12.2022 года по итогам рассмотрения экспертной группой заявок участников, поступивших для участия в открытом аукционе № 5243/ОАЭ-ЦДЗС/22 на соответствие заявок участников требованиям технического задания документации о закупке установлено, что Заявка № 1 была отклонена и в допуске к участию в открытом аукционе отказано по следующим основаниям: на основании пункта 3.6.6.1 документации о закупке в связи с представлением документов, содержащих информацию о товарах, закупка которых осуществляется, несоответствующую действительности, а именно: по позиции № 2 в техническом предложении участник предоставил недостоверные сведения о предлагаемом к поставке товаре, а именно, участник указал «Поглощение антисептика 12 кг/м³. Глубина пропитки распространяется на 100 % глубины заболони» характеристики предлагаемых опор согласно ГОСТ 9463-2016; ГОСТ 2022.0-2016 и ТУ 5314-001-70629159-05 пункт 1.3.3, 1.3.4., размещенного на сайте <http://pdz.spb.ru/opory/tehnicheskie-usloviya/> производителя, согласно ТУ, – поглощение антисептика 12 кг/м³, соответствует 90% глубине пропитки заболонной части опор и 14-16 классу службы, а поглощение антисептика 24 кг/м³, соответствует 100% глубине пропитки заболонной части опор и 17-18 классу службы, что не позволяет однозначно определить поглощение антисептика и глубину пропитки опоры, предлагаемой участником.

С указанным доводом ООО «ЛПК «Авангард С» не согласно, отклонение Заявки № 1 в участии в аукционе считаем незаконным. В нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

В Техническом задании указано: Поглощение антисептика должно быть не менее 12 кг/м³. Глубина пропитки должна распространяться на 100 % глубины заболони.

Указанные параметры (Глубина пропитки 100% заболонной части древесины) в Заявке №1 полностью соответствуют требованиям установленным Заказчиком в Техническом задании.

Согласно абз. 2 п. 1.3.4 ТУ 5314-001-70629159-05 для деталей опор, эксплуатируемых в условиях XI-XVI классов службы, глубина проникновения должна быть не менее 90% ширины слоя заболони. То есть, ТУ завода-изготовителя не исключает глубину проникновения 100 %.

Таким образом, комиссией незаконно включен в протокол рассмотрения первых частей заявок критерий, который не соответствует требованиям, установленным самим заказчиком в техническом задании.

Решение заказчика не соответствует тем критериям, которые были им самим установлены при размещении конкурсной документации, что является нарушением условий проведения торгов.

Указанное основание не допуска к аукциону носит формальное основание, направленное на ограничение конкуренции.

Документация о проведении закупки, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования. Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком.

В этой связи представляется возможным сделать вывод, что, в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в закупке, а также недопустимости злоупотребления правом Заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования к участникам закупки.

Способ же изложения требований, допущенный Заказчиком, в том числе разночтения в ТУ и требованиях, установленных техническим заданием, не позволяет идентифицировать надлежащую потребность Заказчика и, как следствие, провоцирует допущение участником Аукциона ошибок при заполнении заявки.

Подобное составление Аукционной документации вводит участников Аукциона в заблуждение относительно технических характеристик заявленного товара, предоставляя Заказчику возможность манипулировать результатами проводимой закупки в собственных интересах.

Предъявление к участнику закупки требований о представлении в составе своей заявки конкретных показателей сопутствующих комплектующих товара, в отношении которого заказчиком установлены неизменяемые показатели, равно как и отклонение такого участника ввиду неуказания им таких показателей не только напрямую противоречит требованиям Закона о закупках, не соответствует балансу частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П) и стабильности публичных правоотношений, но и противоречит законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (пункт 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (пункт 5 статьи 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ), поскольку подобное требование не только является бесполезным дублированием требований аукционной документации (предлагаемого к поставке товара не станет внезапно больше, нежели требуется заказчику, и у такого товара не появятся иные показатели, если участником дано согласие на предъявленные заказчиком в этой части требования) и беспричинно усложняет процесс заполнения заявки, но и в принципе оставляет разрешение вопроса о допуске той или иной заявки к участию в аукционе на исключительное субъективное усмотрение заказчика (который единолично разрешает вопрос достаточности ему согласия участника или необходимости указания им конкретных показателей своего товара).

В соответствии с разделом 2 Технического задания товар должен соответствовать требованиям ГОСТ 9463-2016 ГОСТ 2022.0-2016.

Считаем, что в целях обеспечения конкуренции на торгах заказчику в документации достаточно было предусмотреть возможность участникам закупки выразить свое согласие на поставку товара с качественными характеристиками, определенными им в Аукционной документации, и не предусматривать обязанность по заполнению участниками закупки конкретных характеристик, которые уже и так определены Заказчиком в документации. Указанное изменение сократило бы возможность допущения участниками закупки ошибок в части заполнения ими характеристик товаров, подлежащих поставке, поскольку потребность заказчика уже определена им путем формирования требований к товарам посредством описания качественных характеристик в Аукционной документации, которые могут быть воспроизведены участниками закупки посредством копирования (или предоставления согласия).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационной открытости закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям федерального закона о закупках, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Из положений статьи 1 Закона о закупках следует, что целью регулирования данного закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (часть 10 статьи 3 Закона о закупках).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОСИМ:

1. Признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки ООО «ЛПК «Авангард С» на участие в открытом аукционе № 5243/ОАЭ-ЦДЗС/22.
2. Приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протокол №5243/ОАЭ-ЦДЗС/22/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №5243/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки лесопиломатериалов.
3. Обязать Заказчика допустить ООО «ЛПК «Авангард С» к участию в торгах.

Представитель по доверенности
ООО «ЛПК «Авангард С»



Р.Ю. Петров.
«30» декабря 2023 года