

1558 05-03 2019



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАВИГАТОР-Т»

ИНН/КПП 7735523644/773601001

119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6

Тел./ факс (499) 753-19-66

е-mail: Info@navigator-siz.ru

www.navigator-siz.ru

Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)

Исх. 11-01/506 от «05» марта 2019 г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Челябинской
области

Адрес: 454091, ГСП-6, г. Челябинск, пр.
Ленина, 59

Тел.: +7 (351) 263-88-71

E-mail: to74@fas.gov.ru

Заявитель:

Наименование: ООО «Навигатор-Т»

Место нахождения: 119313, г. Москва, ул.
Гарибальди, д.11, оф.6;

Почтовый адрес: 119313, г. Москва,
ул. Гарибальди, д.11, оф.6;

Адрес электронной почты: Info@navigator-siz.ru

Номер контактного телефона: (499) 753-19-66

Номер факса: (499) 753-19-66

Заказчик:

Наименование: Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения «Челябинская
областная клиническая больница»

Место нахождения: 454092, Челябинская обл,
г Челябинск, ул. Воровского, дом 70

Почтовый адрес:

454076, Челябинск, Медгородок, Воровского, 70

Номер контактного телефона: 8(351) 2328248

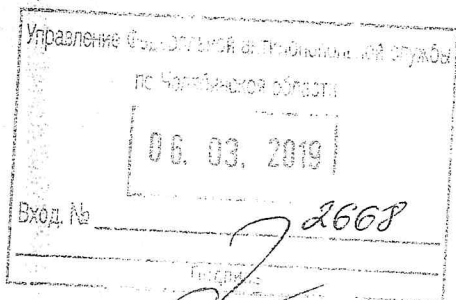
Номер факса: 8(351) 2328248

Адрес электронной почты:

okb_dogovor@mail.ru

Ответственное лицо:

Номер контактного телефона: 8



ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме

Общая информация о закупке

Номер извещения: 31907566875

Дата публикации извещения: 25.02.2019

Объект закупки: Поставка газодымозащитных комплектов
ГДЗК-У

Дата и время окончания

подачи заявок: 05.03.2019 в 16:00 (МСК+2)

Начальная (максимальная)

цена контракта: 213 199,80

Обжалуемые действия Заказчика:

Заказчик описал объект закупки с указанием на товарный знак без использования слов «или эквивалент», установил требования к товару, которым

соответствует продукция только одного изготовителя, чем ограничил количество участников закупки в нарушение пункта 2 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными категориями юридических лиц (далее - Закон о закупках), а также установил требования к товарам, не соответствующие требованиям технических регламентов и документов в области стандартизации без обоснования необходимости использования таких требований, является нарушением пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Суть и доводы жалобы:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинская областная клиническая больница» (далее – **Заказчик**) 25 февраля 2019 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> опубликовало извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 31907566875 на поставку газодымозащитных комплектов ГДЗК-У (далее – **Закупка**).

В соответствии с Техническим заданием, количество поставляемых газодымозащитных комплектов (ГДЗК-У) – 60 штук.

Границы и критерии оценки товарного рынка самоспасателей фильтрующих, предназначенных для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара, регулируются обязательными требованиями ст.123 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ТР ПБ 123-ФЗ) и п. 4.1 раздела 4 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (далее – ТР ТС 019/2011).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 304-р, установлен перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы, исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для обязательного применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия, согласно которому выполнение требований пожарной безопасности для средств индивидуальной защиты при пожаре (самоспасателей) обеспечивается их соответствием ГОСТ Р 53261-2009

ГОСТ Р 53261-2009, содержит исчерпывающие требования к безопасности самоспасателей для человека, их конструкции, эксплуатационным свойствам и техническим параметрам.

В соответствии с требованиями ст. 145 ТР ПБ 123-ФЗ и ст. 7.1 ТР ТС 019/2011, оборот самоспасателей без подтверждения соответствия требованиям данных регламентов запрещён, а продукция, не соответствующая требованиям, подлежит изъятию из оборота.

Согласно пунктам 42, 47, части 4 статьи 145, подпунктам «г» - «ж» пункта 1

части 2, пункту 3 части 7 статьи 146 ТР ПБ 123-ФЗ средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения при пожаре – самоспасатели фильтрующие, подлежат обязательной сертификации на соответствие требованиям пожарной безопасности.

1. В техническом задании, в том числе в наименовании объекта закупки, указан товарный знак «ГДЗК-У» без слов «или эквивалент». Заказчик не обосновал выбор конкретного товарного знака обстоятельствами, перечисленными в подпунктах «а) - «г)» пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Кроме того, установленным Заказчиком техническим требованиям соответствует только самоспасатель «ГДЗК-У».

На продукцию конкретного изготовителя явно указывают:

- нестандартный набор тест веществ и их концентрации;
- подробные нестандартные требования к маркировке.

Указанные требования соответствуют сведениям, указанным в руководстве по эксплуатации самоспасателя «ГДЗК-У» (прилагается).

Согласно данным свободных источников и официального сайта Росаккредитации, изготовителем самоспасателей «ГДЗК-У» является АО «Сорбент».

← → ↻ 🏠 🔒 Не защищено | moscow.probyogaz.ru/catalog/self_rescuers/gazodymozashchitnyy_komplekt_gdzk_u

Каталог / Самоспасатели / Газодымозащитный комплект ГДЗК-У

Газодымозащитный комплект ГДЗК-У

ЗАКАЗАТЬ СЕЙЧАС

Стоимость доставки в регионы для частных лиц
Время защитного действия - 30 мин.
Гарантийный срок хранения - 6 лет в заводской упаковке

Режим эксплуатации:

- при температуре окружающей среды от 0 до +60 °С для защиты от токсичных продуктов горения
- от -30 °С до +60 °С для защиты от ОХВ и радиоактивных веществ.

Производственная площадка АО "Сорбент"

Назначение

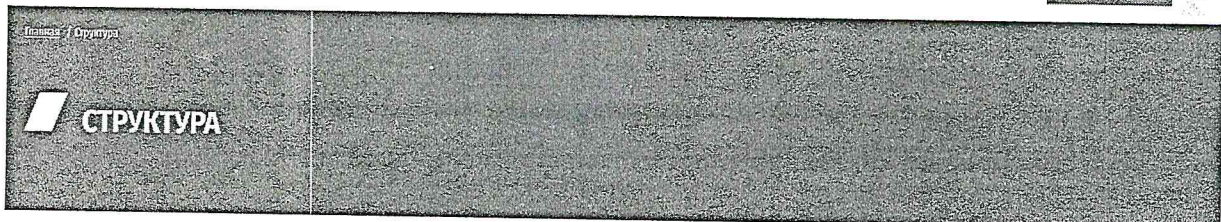
Самоспасатель ГДЗК-У — эффективное средство для защиты от угарного газа, дыма, радиоактивных и токсичных веществ в местах массового пребывания людей. Применяется при экстренной эвакуации при пожарах и техногенных катастрофах.

Газодымозащитный комплект эффективен в течение 30 минут. Он защищает от токсичных веществ при температуре окружающей среды от 0 до +60 °С химических веществ и радиоактивных выделений в температурном диапазоне...



СТАТУС	ДАТА РЕГИСТРАЦИИ СЕРТИФИКАТА	ДАТА ОКОНЧАНИЯ ДЕЙСТВИЯ СЕРТИФИКАТА	ЗАЯВИТЕЛЬ	ИЗГОТОВИТЕЛЬ	ОБЩЕЕ НАИМЕНОВАНИЕ ПРОДУКЦИИ
	16.09.2014	16.09.2019	ОАО «Сорбент»	ОАО «Сорбент»	Газодымозащитный комплект ГДЗКУ по ТУ 2568-031-05795731-01 с изм. 17
	27.07.2009	27.07.2014	ОАО «Сорбент»	ОАО «Сорбент»	Газодымозащитный комплект ГДЗКУ по ТУ 2568-031-05795731-01 с изм. 6

АО «Сорбент» входит в группу компаний «Зелинский групп», наряду с ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского», АО «Тамбовмаш» и АО «Арти-завод».



СТРУКТУРА КОМПАНИИ

«Зелинский групп» — бренд, объединяющий четырех производителей средств индивидуальной защиты органов дыхания: АО «Сорбент» (Тамбов), ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского» (Электросталь), завод «Тамбовмаш» (Тамбов), «АРТИ-Завод» (Тамбов). В новом илени подчеркивается взаимосвязь с призыванием Николая Дмитриевича Зелинского — великого русского ученого-химика, создавшего первый противогаз.

Заводы, входящие в корпорацию, — ведущие разработчики противогазов, респираторов, фильтров-поглотителей и других СИЗОД. Продукция отвечает требованиям российских и международных стандартов, имеет военную и заводскую приемку по качественным характеристикам. В основе производственного процесса лежат инновационные принципы разработки, новейшие материалы и передовые технологии.

Наша цель — обеспечить защиту людей при возникновении чрезвычайных ситуаций, снабдив их средствами эффективной защиты от воздействия опасных для здоровья и жизни веществ.

«Зелинский групп» также поставляет комплектующие для производства СИЗОД и химическое сырье для выпуска комплектующих деталей.

ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского» производит похожий по характеристикам самоспасатель «ГДЗК-ЕН», который тем не менее не соответствует требованиям Заказчика по массе, защите от акролеина, комплектации (комплектация ГДЗК-ЕН не содержит таких нестандартных терминов, как «фильтрующе-поглощающая коробка» и «пакет для герметичного упаковывания»).

Вместе с тем, на российском рынке фильтрующих самоспасателей представлена сертифицированная продукция еще как минимум шести изготовителей, ограниченных Заказчиком в возможности участия в закупке.

В связи с изложенным, считаем Заказчика нарушившим правила описания

объекта закупки указанием в описании объекта закупки товарного знака без слов «или эквивалент», а также установление требований к товару, явно направленных на ограничение количества участников закупки.

2. Заказчик установил требования к товару, не предусмотренные техническими регламентами и документами в области стандартизации, не обосновав необходимость использования таких требований.

№п/п	Требования Заказчика	Требования технических регламентов, документов в области стандартизации	Комментарии, пояснения
1	<p>- Рабочая часть (Капюшон из огнестойкой ткани со смотровым окном и внешним регулируемым оголовием для плотного прилегания маски к лицу человека. Внутренние ремни натяжения не допускаются. Полумаска с клапаном выдоха. Один комбинированный фильтр (фильтрующе-сорбирующий патрон), устойчивый к механическим воздействиям и жестко закрепленный с капюшоном и полумаской металлическим жгутом, в целях недопущения самопроизвольного отсоединения. Прозрачное смотровое окно не нарушающее цветопередачу и способствующее обзору при эвакуации из задымленных помещений- 1 шт.;</p> <p>- Пакет для герметичного упаковывания рабочей части – 1 шт.;</p> <p>- Сумка из огнестойкого материала – 1 шт.;</p> <p>- Руководство по эксплуатации – 1 экз. на изделие;</p> <p>- Паспорт – 1 экз. на партию.</p>	<p>Пункт 4.1.1 ГОСТ Р 53261-2009: В комплект самоспасателя должны входить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - рабочая часть; - герметичная упаковка; - руководство по эксплуатации; - паспорт; - сумка (футляр). <p>Пункт 4.4.9 ГОСТ Р 53261-2009: Материалы, применяемые для изготовления самоспасателя и непосредственно соприкасающиеся с кожей пользователя и вдыхаемым воздухом, не должны оказывать раздражающего или иного вредного влияния на человека. Эти материалы должны иметь санитарно-эпидемиологическое заключение на применение.</p> <p>Пункт 4.4.8 ГОСТ Р 53261-2009: Соединение в самоспасателе между корпусом капюшона и фильтром должно выдерживать осевое растягивающее усилие (50±5) Н.</p>	<p>Заказчик установил нестандартные характеристики «огнестойкость ткани капюшона», «жесткость закрепления фильтра с капюшоном» «устойчивость к механическим воздействиям», «цветопередача», при этом не определил критерии оценки соответствия таким требованиям.</p> <p>Заказчик использует нестандартные или искаженные термины «фильтрующе-сорбирующий патрон», «металлический жгут», «пакет для герметичного упаковывания рабочей части».</p> <p>Требование о наличии «металлического жгута» явно указывает на продукцию конкретного изготовителя.</p>
2	<p>1. Температурный диапазон эксплуатации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для защиты от продуктов горения при пожарах - от 0 до плюс 60°C; - для защиты от ОХВ и аэрозолей – от минус 40 до плюс 40°C. 	<p>Пункт 4.3.1 ГОСТ Р 53261-2009 Самоспасатель по виду климатического исполнения следует относить к исполнению У категории размещения 1 в соответствии с ГОСТ 15150-69, и должен быть рассчитан на применение при температуре окружающей среды в диапазоне от 0 °С до 60 °С и относительной влажности воздуха до 95% (при температуре 25 °С).</p>	<p>Для защиты от ОХВ и аэрозолей отдельные температурные диапазоны не предусмотрены. Более того, оборот самоспасателей, не защищающих от ОХВ и аэрозолей при температуре от плюс 40°C до плюс 60°C является незаконным.</p>
3	<p>Время защитного действия</p>	<p>Подпункт 15 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011:</p>	<p>Заказчик использует</p>

	<p>фильтрующе-поглощающей коробки ГДЗК -У по тест – веществам при указанной концентрации, мин, не менее:</p> <ul style="list-style-type: none"> - монооксиду углерода, 4375 мг/м3 не менее 30 мин. - акролеину, 1250 мл/м3 не менее 30 мин. - хлору, 300 мг/м3 не менее 30 мин. - сероводороду, 1400 мг/м3 не менее 30 мин. - амиаку, 600 мг/м3 не менее 30 мин. - циклогексану 1000 мг/м3 не менее 30 мин. 	<p>в отношении фильтрующих самоспасателей, используемых при пожарах, кроме требований, предусмотренных подпунктом 14 настоящего пункта, должно применяться требование об обеспечении в течение не менее чем 30 минут защиты органов дыхания, глаз и кожных покровов головы человека от продуктов горения - аэрозолей (дымов), паров и газов органических, неорганических кислот, неорганических основных веществ, а также от монооксида углерода при превышении предельно допустимого содержания токсичного вещества. Уровень предельно допустимого содержания в отношении каждого вещества устанавливается в нормативных документах по пожарной безопасности стран - участников Таможенного союза.</p> <p>Пункт 7.3 ГОСТ Р 53261-2009:</p> <p>7.3.1 Проверка ВЗД фильтра самоспасателя по монооксиду углерода</p> <p>...</p> <p>- начальная концентрация монооксида углерода в газовой смеси, подаваемой в фильтр, 0,35% (об.) (4375±125) мг/м</p> <p>...</p> <p>7.3.2. Проверка ВЗД фильтра самоспасателя по водороду цианид (синильной кислоте)</p> <p>...</p> <p>- начальная концентрация водорода цианид в паровой смеси, подаваемой на фильтр, (400±40) мл/м</p> <p>...</p> <p>7.3.3 Проверка ВЗД фильтра самоспасателя по водороду хлорид</p> <p>...</p> <p>- начальная концентрация водорода хлорид в газовой смеси, подаваемой на фильтр, (1000±100) мл/м</p> <p>...</p> <p>7.3.4 Проверка ВЗД фильтра самоспасателя по акролеину</p> <p>- начальная концентрация акролеина в паровой смеси, подаваемой на фильтр, (100±10) мл/м</p>	<p>нестандартный термин «фильтрующе-поглощающая коробка».</p> <p>Концентрация акролеина, установленная заказчиком в 12,5 раз превышает концентрацию, предусмотренную ГОСТ Р 53261-2009. Кроме того, Заказчик по собственной инициативе установил в качестве тест-веществ хлор, сероводород, «амиак» и циклогексан, а также определил концентрации.</p>
4	<p>Сопротивление ГДЗК-У пульсирующему потоку воздуха при расходе 30 дм3/мин. не более 800 Па (82 мм вод.ст.) или постоянному потоку воздуха при расходе 95 дм3/мин. должно быть: не более 300 Па (31 мм вод.ст.)</p> <p>Сопротивление ГДЗК-У постоянному потоку воздуха</p>	<p>Подпункт 14 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011:</p> <p>в фильтрующих самоспасателях сопротивление дыханию при расходе воздуха 95 дм3/мин безопасности средств индивидуальной защиты/мин не должно превышать на входе 800 Па, а на выходе - 300 Па;</p> <p>Пункт 4.1.6 ГОСТ Р 53261-2009: Сопротивление дыханию самоспасателя при легкой вентиляции 30 дм3/мин или постоянном потоке воздуха 95 дм3/мин должно быть:</p> <p>- на входе - не более 800 Па;</p>	<p>Заказчик использует нестандартные термины «пульсирующий поток», «постоянный поток» и вводит новый норматив по проверке сопротивления дыхания при расходе воздуха 30 дм3/мин</p>

	<p>при расходе 30 дм³/мин. должно быть:</p> <p>-на входе не более 284 Па (29 мм вод.ст)</p> <p>-на выдохе не более 206 Па (21 мм вод.ст)</p>	- на выдохе - не более 300 Па.	
5	Герметичность ГДЗК-У При создании вакуумметрического и избыточного давления 800Па (82 мм вод.ст.) изменение давления не превышает 300 Па (32 мм вод.ст.) в течение 1 мин.	Не предусмотрено	Аналогичное требование предусмотрено в ГОСТ Р 53260-2009 в отношении изолирующих самоспасателей.
6	Общее поле зрения в ГДЗК-У не менее 70% с возможностью прочтения знаков	<p>Пункт 4.4.7 ГОСТ Р 53261-2009: Смотровое окно капюшона должно обеспечивать площадь поля зрения не менее 70% от площади поля зрения без капюшона.</p> <p>Подпункт 7 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011: допускается ограничение поля зрения не более чем на 30 процентов;</p>	Заказчик указывает характеристику, которая не может быть определена без проведения испытаний аккредитованной лабораторией.
7	Возможность ведения переговоров между людьми. Правильность выполнения команд, не менее – 80%.	Пункт 4.4.5 ГОСТ Р 53261-2009: Капюшон должен позволять ведение переговоров между людьми, использующими самоспасатели.	Заказчик указывает характеристику, которая не может быть определена без проведения испытаний аккредитованной лабораторией.
8	Масса комплекта, не более 800 г;	<p>Пункт 4.1.8 ГОСТ Р 53261-2009: Масса рабочей части самоспасателя не должна быть более 1 кг.</p> <p>Подпункт 14 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011: фильтрующие самоспасатели должны обладать массой не более 1 кг</p>	Заказчик указывает характеристику, которая не может быть определена без проведения испытаний.
9	<p>Требования к упаковке и маркировке товара:</p> <p>ГДЗК-У должен находиться в собранном и уложенном виде внутри герметично заваренного пакета для герметичного упаковывания, помещенного в сумку.</p> <p>На герметично заваренном пакете наносятся стрелки, указывающие место вскрытия пакета.</p> <p>Маркировка, идентифицирующая ГДЗК-У должна быть нанесена на:</p> <p>-рабочую часть ГДЗК-У(капюшон);</p> <p>-пакет для герметичного упаковывания;</p> <p>-сумку для ГДЗК-У</p> <p>-пломбу на сумке ГДЗК-У</p> <p>Маркировка должна быть выполнена способом, обеспечивающим четкость,</p>	<p>Пункт 4.6 ГОСТ Р 53261-2009: Маркировка герметичной упаковки или футляра (сумки) самоспасателя должна содержать информацию о назначении самоспасателя, а также следующие сведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наименование или условное обозначение изделия; - номер технических условий (ТУ) и (или) номер стандарта; - товарный знак или наименование предприятия-изготовителя (фирмы); - страна-изготовитель; - заводской номер партии; - дата изготовления (месяц, год) и срок хранения, или дата истечения срока хранения (дата ближайшей проверки); - информация на русском языке о том, что фильтрующий самоспасатель допускается использовать только при условии, если концентрация кислорода в окружающей среде составляет не менее 17% (об.). 	Требования к упаковке отличаются от установленных в ГОСТ Р 53261-2009 и повторяет руководство по эксплуатации самоспасателя «ГДЗК-У» (пункты 2.3, 2.4, 4.1, 4.2, 4.4 - 4.6).

<p>нестираемость информации.</p> <p>Наличие пломбы с индивидуальным номером.</p> <p>Наличие руководства по эксплуатации находящегося с каждым ГДЗК в комплекте.</p> <p>Наличие иллюстраций на упаковке показывающих правила пользования комплектом</p> <p>Особенности маркировки:</p> <p>Маркировка на этикетке дна сумки должна содержать следующие данные:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наименование изделия; - назначение изделия; - класс изделия <p>«Самоспасатель фильтрующий высокой эффективности»;</p> <ul style="list-style-type: none"> - марка самоспасателя: <p>«Марка - универсальный»</p> <ul style="list-style-type: none"> - товарный знак продукции; - товарный знак организации-изготовителя и другая идентификация (адрес, телефон и т.д.); - знак обращения на рынке; - обозначение ТУ; - обозначение «ТР ТС 019/2011»; - обозначение «Федеральный закон № 123-ФЗ» - обозначение «ГОСТ Р 53261-2009»; - надпись «Для взрослых и детей старше 12 лет»; - надпись «Запрещается использовать при содержании кислорода в окружающей среде менее 17 %»; - надпись «Вскрывать только в случае пожара или другой чрезвычайной ситуации»; - указание «При нарушении целостности пакета комплект не пригоден к применению!»; - наименование и концентрация ОХВ, от которых обеспечивается защита в течение 30 мин; - пиктограммы по условиям хранения и эксплуатации; - номер партии; - дата изготовления; 		
---	--	--

	<p>- срок годности. Пломба на сумке должна содержать товарный знак организации-изготовителя и номер пломбы.</p>		
--	---	--	--

В отношении акролеина установлена концентрация

Требования к маркировке существенно отличаются от установленных ГОСТ Р 53261-2009 и явно указывают на намерение Заказчика приобрести продукцию конкретного изготовителя.

Необходимость использования указанных нестандартных требований Заказчик не обосновал, что является нарушением пункта 10 статьи 4 Закона о закупках.

Обоснованность доводов жалобы подтверждается практикой рассмотрения аналогичных жалоб на действия заказчиков в территориальных органах ФАС России (решения приложены).

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 6.1 статьи 3, пунктом 10 статьи 4 Закона о закупках, пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки № 31907566875.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Признать Заказчика нарушившим Закон о закупках.
4. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Приказ № 07/к о назначении _____ на должность директора ООО «Навигатор-Т»
2. Решение № 53 единственного учредителя ООО «Навигатор-Т» от 29 февраля 2016 года о продлении полномочий директора.
3. Копии решения Краснодарского УФАС России от 20 августа 2018 года по делу № ЗК – 84/2018, УФАС г. Москвы от 16 октября 2018 года №2-57-12846/77-18 Новосибирского УФАС от 02 ноября 2018 года № 08-01-556, УФАС по г. Санкт-Петербург от 13 ноября 2018 г. по жалобе № Т02-410/18 и решения Верховного суда РФ от 09.02.2017 г. № АКПИ16-1287.
4. Копия руководства по эксплуатации самоспасателя «ГДЗК-У».

Директор ООО «Навигатор-Т»

ООО

'Навигатор-Т'

Подписано цифровой
подписью: ООО
'Навигатор-Т'
Дата: 2019.03.05 13:45:21
+03'00'

Исполнитель:

Тел. (499) 753-19-66
E-mail: Info@navigator-siz.ru

