

ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ
Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения города Москвы
**ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ
КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 4**

**им. П. Б. ГАННУШКИНА
(ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»)**
107076, г. Москва, ул. Потешная, 3
тел: (495) 963-01-64; факс: 963-08-79
e-mail: pkb4@zdrav.mos.ru
ОГРН 1027700460303

ИНН/КПП 7718084948/771801001

25.03.2021 г. № 2-18/2945

на № _____ от _____ .2021 г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1.

Копия в адрес:

125057, г Москва, ул. Песчаная, дом 3,
Государственное бюджетное учреждение
города Москвы «Ритуал»

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ «РИТУАЛ» по проведению запроса
котировок в электронной форме от 18.03.2021 №32110097453 на право
оказания услуг по проведению обязательных психиатрических
освидетельствований работникам.**

- 1. Заказчик:** Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Ритуал»
Почтовый адрес: 125057, г Москва, ул. Песчаная, дом 3.
Место нахождения: г. Москва, район Сокол, улица Песчаная, дом 3
Номер контактного телефона: +7 (495) 607-36-76 доб. 1035
Ответственное должностное лицо
Телефон:
Электронная почта:
Номер контактного телефона: +7 (495) 607-36-76.
- 2. Адрес официального сайта,** на котором размещена информация о размещении
закупки: www.zakupki.gov.ru
- 3. Номер извещения:** №32110097453
- 4. Наименование торгов:** Оказание услуг по проведению обязательных
психиатрических освидетельствований работникам ГБУ «Ритуал»
- 5. Место и форма подачи заявок:** <http://etp.zakazrf.ru>
- 6. Дата опубликования извещения:** 18.03.2021
- 7. Дата и время окончания подачи заявок:** 26.03.2021 в 08:00 (МСК).
- 8. Дата подведения итогов:** 29.03.2021
- 9. Заявитель:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города
Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П. Б. Ганнушкина
Департамента здравоохранения города Москвы» (ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»)
Место нахождения: 117152, г. Москва, ул. Потешная, д.3.
Контактное лицо:

10. Доводы жалобы на протокол итогов запрос котировок в электронной форме №32110097453.

Заявитель считает, что Заказчиком в документации по проведению запроса котировок в электронной форме размещены несоответствующие требования в отношении к участникам, основным положениям, приказам, постановлениям, на основании которых проводится обязательное психиатрическое освидетельствование.

Заказчик нарушил положения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, т.к. заявка на участие в электронном запросе котировок должна содержать следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ (при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки).

Доводы по предмету жалобы:

В пункте 13 «Требование о предоставлении участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок в электронной форме копий документов, подтверждающих соответствие участника закупки обязательным требованиям, установленным документацией» информационной карты о проведении запроса предложений в электронной форме, отсутствуют обязательные требования к участникам закупки:

Предоставить копию документа, подтверждающего наличие врачебной психиатрической комиссии по обязательному психиатрическому освидетельствованию (далее - ОПО) работников, созданной органом управления здравоохранением, в соответствии с п. 4 Правил прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности».

Согласно пункту 5.1 части 1 статьи 16 Закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» установлено, что организация проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации

относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

На основании пункта 1 статьи 6 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, на основании оценки состояния психического здоровья гражданина в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний в соответствии с постановлением Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», и может быть обжаловано гражданином в суде.

Определением Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КП8-26312 однозначно указывается «...вопрос о наличии (отсутствии) оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения». Таким образом, законодатель целенаправленно установил правовую защищенность указанных лиц в сфере психиатрии, ужесточая при этом государственный контроль за теми сторонами этой сферы, которые связаны с реализацией гражданами конституционных прав и свобод, а также с возможностью их ограничения.

Действующим законодательством РФ не предусмотрены ограничения для получения медицинским учреждением (в том числе медицинской организацией частной системы здравоохранения), имеющим лицензию на осуществление медицинской деятельности, документа о создании врачебной комиссии органом управления здравоохранением.

Приказом Департамента здравоохранения г. Москвы от 29.12.2021 № 1505 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения», являющимся уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, установлен перечень медицинских организаций, уполномоченных, на проведение обязательного психиатрического освидетельствования, а именно:

1. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента Здравоохранения города Москвы».

2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П.Б. Ганнушкина Департамента Здравоохранения города Москвы».
3. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 13 Департамента Здравоохранения города Москвы».
4. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психоневрологический диспансер № 22 Департамента Здравоохранения города Москвы».

Аналогичная позиция предусмотрена: в определении Верховного суда РФ № 302-КП8-26312 от 07.02.2019 и в решениях Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве:

№ 077/06/57-10083/2019 от 18.09.2019,
№ 077/06/57-11012/2019 от 02.10.2019,
№ 077/06/57-11196/2019 от 03.10.2019,
№ 077/06/57-12566/2019 от 22.10.2019,
№ 077/06/57-13671/2019 от 06.11.2019,
№ 077/06/57-13606/2019 от 06.11.2019,
№ 077/06/57-13615/2019 от 06.11.2019,
№ 077/06/57-14024/2019 от 11.11.2019,
№ 077/06/57-15317/2019 от 26.11.2019,
№ 077/06/57-16201/2019 от 04.12.2019,
№ 077/06/57-19009/2019 от 09.01.2020,
№ 077/06/57-16076/2020 от 28.09.2020,
№ 077/07/00-16059/2020 от 25.09.2020,
от 28.09.2020 № 077/06/57-16076/2020,
от 25.09.2020 № 077/07/00-16059/2020,
от 13.10.2020 № 077/07/00-17078/2020,
от 07.12.2020 № 077/06/106-21261/2020,
от 10.12.2020 № 077/07/00-21308/2020,
от 16.12.2020 № 077/06/106-22062/2020,

где указывается, что вопрос о наличии/отсутствии оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

Руководствуясь положениями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ,

Просим:

1. Признать жалобу ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» обоснованной.
2. Выдать предписание Заказчику на внесение изменений в документацию.

Перечень документов прилагаемых к жалобе:

1. Копия ч.1 ст.1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, на 1 л.
2. Копия ст. 16 и ст. 29 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», на 4 л.
3. Копия ст. 6 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 02.07.1992 № 3185-1 (ред., от 19.07.2018), на 1 л.
4. Копия Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности», на 2 л.
5. Копия приказа Департамента здравоохранения города Москвы от 29.12.2021 № 1505 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» по обязательному психиатрическому освидетельствованию работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источником повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности», на 7 л.
6. Копия определения Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КГ 18-26312, на 3 л.
7. Копия решений Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 10.12.2020 № 077/07/00-21308/2020 и от 18.01.2021 № 077/07/00-16/2021, на 16 л.