



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

*28.10.2021 № 20950/05*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО «СК-Е2Е4»  
ул.Поленова, д.35 Б, оф.2  
г.Иркутск, 664007

Заказчик:  
ОАО «РЖД»  
Театральная пл., д.4  
г.Ростов-на-Дону, 344019

rzd\_zakupki@mail.ru

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «25 октября 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «28 октября 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,

Члены Комиссии: Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями,  
Правдюк Р.В. – ведущий специалист отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев в присутствии представителей ООО «СК-Е2Е4» (Заявителя) и ОАО «РЖД» (Заказчика), дело №061/07/3-2315/2021, возбужденное по жалобе ООО «СК-Е2Е4» на действия ОАО «РЖД» при проведении конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 32110519594 (496/ОКЭ-ЦДПО/21) на право заключения договора по оказанию услуг по комплексной уборке объектов дирекции, выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

## УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «СК-Е2Е4» поступила в Ростовское УФАС России 12.10.2021 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на необоснованное отклонение поданной им заявки. По мнению подателя жалобы, его заявка полностью соответствовала требованиям закупочной документации.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурс был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» и закупочной документацией. Заявка ООО «СК-Е2Е4» не соответствовала требованиям документации (поскольку в ней содержались недостоверные сведения), в связи с чем, была отклонена.

На рассмотрении настоящего дела представитель Заявителя поддержал доводы жалобы.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, изложенную в письменных возражениях.

Рассмотрение дела было отложено до 14 часов 15 минут 25.10.2021 г., после чего продолжено в присутствии представителей сторон.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Комиссией установлено, что 30.07.2021 г. на официальном сайте закупок размещено извещение о проведении конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 32110519594 (496/ОКЭ-ЦДПО/21) на право заключения договора по оказанию услуг по комплексной уборке объектов дирекции.

Начальная (максимальная) цена контракта – 92 167 384,80 рублей.

В срок, установленный извещением, на участие в закупке было подано 5 заявок (в том числе от ООО «СК-Е2Е4»).

Согласно протоколу от 28.09.2021 г., заявка ООО «СК-Е2Е4» отклонена на основании п.3.9.5. закупочной документации в связи с представлением документов, предусмотренных приложением № 1.4 документации о закупке, содержащих недостоверную информацию, а именно: в подтверждение наличия квалифицированного персонала (уборщиков) представлены недостоверные данные.

В соответствии с подп. 2.2 пункта 2 приложения № 1.4 документации о закупке заявки участников оцениваются, в том числе по критерию «Квалификация персонала».

На основании пункта 2.2 приложения № 1.4 закупочной документации, в подтверждение наличия квалифицированного персонала, участник в составе заявки должен представить:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации;

- копии гражданско-правовых договоров и/или трудовых договоров с работниками и/или иных договоров на оказание услуг по предоставлению персонала;

- согласие на обработку персональных данных на каждого субъекта персональных данных, указанного в форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации.

Документы, перечисленные в п. 2.1 приложения № 1.4 к конкурсной документации, представляются в электронной форме, в составе конкурсной заявки.

В составе заявки ООО «СК «Е2Е4», в качестве подтверждения сведений о квалифицированном персонале участника, предоставлены копии договоров оказания услуг, согласия на обработку персональных данных, а также предоставлена заполненная форма сведений о квалифицированном персонале, установленная приложением № 1.3 конкурсной документации, содержащая в том числе сведения о работниках: Михалициной Е.В., Наготиной Л.Б., Сенниковой М.А., Пановой В.В, Галатовой Е.В.

Согласно п.3.9.10 закупочной документации Заказчик вправе до подведения итогов конкурса в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям конкурсной документации.

В рамках проверки сведений, представленных ООО «СК «Е2Е4» в составе заявки, Заказчиком было установлено, что указанные работники - Михалицина Е.В., Наготина Л.Б., Сенникова М.А., Панова В.В, Галатова Е.В. фактически являются работниками ОАО «РЖД».

Согласно полученным письменным объяснениям от вышеуказанных лиц установлено:

- работник ДЦС-2 Михалицина Е.В. представленный в составе заявки Договор оказания услуг № ЗК-000003 от 01.10.2020, со сроком оказания услуг с 01.10.2020 по 31.12.2021, не подписывала;

- работники НГЧ-7 Наготина Л.Б. и Сенникова М.А. договоры оказания услуг от 01.10.2020 №ЗК-000019 и №ЗК-000006, со сроком действия с 01.10.2020 по 31.12.2021, а также согласия на обработку персональных данных не подписывали;

- работник НГЧ-7 Панова В.В. и работник РЦС-2 Галатова Е.В. представленные в составе заявки договоры оказания услуг от 06.09.2020 б/н, со сроком оказания услуг с 06.09.2020 по 31.12.2021, а также согласия на обработку персональных данных, не подписывали.

Подписи, проставленные указанными лицами в письменных объяснениях и содержащиеся в составе заявки ООО «СК «Е2Е4» договорах на оказание услуг, в согласиях на обработку персональных данных, являются различными.

При этом визуальный осмотр согласий на обработку персональных данных Сенниковой М.А., Михалициной Е.В., Наготиной Л.Б. позволяет прийти к выводу, что данные документы подписаны и заполнены одним лицом.

Таким образом, ООО «СК «Е2Е4» в составе заявки была предоставлена недостоверная информация о наличии квалифицированного персонала.

В соответствии с пунктом 3.9.4.1 закупочной документации участник конкурса не допускается к участию в закупке в том числе, в случае непредставлением определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

На основании пункта 3.9.5. документации о закупке в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса.

При этом ссылки подателя жалобы на п.3.9.15 и п.3.9.16 конкурсной документации, в соответствии с которыми «Заказчик может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности в конкурсной заявке, которые существенно не влияют на ее содержание и дальнейшую оценку», «Заказчик вправе допустить к участию, если выявленные недостатки в конкурсной документации носят формальный характер..», не применимы в рассматриваемом случае, поскольку предоставление в составе конкурсной заявки участника заведомо ложных данных (недействительных договоров) по 5 лицам, не является погрешностью, неточностью, не носит формальный характер, а существенно влияет на условие исполнения договора, влечет риски неисполнения обязательств, принятых таким участником.

Принимая во внимание содержащуюся в составе заявки ООО «СК «Е2Е4» недостоверную информацию, на основании пункта 3.9.5 конкурсной документации, в связи с предоставлением данным участником документов, содержащих недостоверную информацию, закупочная комиссия ОАО «РЖД» правомерно отклонила заявку указанного хозяйствующего субъекта от участия в закупке.

В связи с чем, довод подателя жалобы «о неправомерном отклонении поданной им заявки» Комиссия Ростовского УФАС России признает необоснованным.

Также, подлежит отклонению довод ООО «СК «Е2Е4» о «неправомерном признании победителем закупки ООО «СК Нордвил».

На стороне указанного участника выступало ООО «Промстройсервис», что полностью соответствует п.3.1.1 конкурсной документации – «Участником конкурса признается любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника конкурса, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника конкурса».

Данное условие также не противоречит нормам Закона о закупках.

Заявка указанного участника соответствовала требованиям закупочной документации, в том числе по опыту оказания аналогичных услуг.

Доводы подателя жалобы о неправомерности условий закупочной документации: «Заказчик вправе запрашивать у государственных органов, физических и юридических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки», «участник обязан представить в составе заявки подробные сведения о персонале; в подтверждение наличия опыта работ» подлежат отклонению, поскольку обжалование положений которой допускается только до окончания срока на подачу заявок (ч.11 ст.3 Закона о закупках).

Нарушений в действиях Заказчика (Комиссии Заказчика) норм Закона о закупках и Положения о закупках при проведении конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 32110519594 (496/ОКЭ-ЦДПО/21) на право заключения договора по оказанию услуг по комплексной уборке объектов дирекции не установлено.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СК-Е2Е4» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

Р.В. Правдюк