



Именем Российской Федерации
АРБИТРАЖНЫЙ СУД ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
300041, Россия, г. Тула, Красноармейский пр., 5
тел./факс (4872) 250-800; <http://www.tula.arbitr.ru>

Р Е Ш Е Н И Е

г. Тула

Дело № А68-2273/2022

Резолютивная часть решения объявлена 20 июня 2022 года

Полный текст решения изготовлен 27 июня 2022 года

Арбитражный суд Тульской области в составе судьи Морозовой Г. Ю., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Суторминой А. И., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению акционерного общества «Тульские городские электрические сети» (ИНН 7105505971, ОГРН 1097154002648) к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (ИНН 7107026090, ОГРН 1027100748950) о признании недействительным решения от 15.02.2022 № 071/07/3-118/2022, третье лицо: ООО «Марка», при участии в заседании: представителя заявителя - Соловьевой М.А. по доверенности от 10.01.2022, представителей ответчика - Акуличевой М. С. по доверенности от 06.04.2022, Фаткиной М. Г. по доверенности от 06.04.2022, от третьего лица – не явились, извещены, установил:

акционерное общество «Тульские городские электрические сети» (далее также заявитель, общество, АО «ТГЭС») обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее также УФАС по Тульской области, Управление) от 15.02.2022 № 071/07/3-118/2022.

Ответчик возражал против удовлетворения заявленных требований по основаниям, изложенным в отзыве на заявление.

Третье лицо в судебное заседание не явилось, о времени и месте рассмотрения дела извещено надлежащим образом.

В порядке статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации суд рассматривает дело в отсутствие третьего лица.

Из материалов дела суд установил, что 04.02.2022 в Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «Марко» на действия на действия (бездействие) акционерного общества «Тульские городские электрические сети» (далее - АО «ТГЭС», Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку счетчиков для оказания услуг по технологическому присоединению для нужд АО «Тульские городские электрические сети» (извещение №32110979088), выразившиеся в необоснованном отклонении заявки ООО «Марка» от участия в запросе предложений (извещение № 32110979088).

АО «ТГЭС» представлены объяснения по доводам жалобы ООО «Марка» от 11.02.2022 исх. № 15-88/958.

Управлением, в ходе рассмотрения жалобы, установлено, что 23.12.2021 организатором закупки (АО «ТГЭС») на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) были опубликованы извещение о проведении запроса предложений в электронной форме от 23.12.2021 № 2021-155 (извещение №32110979088) и документация о конкурентной закупке (Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку счетчиков для оказания услуг по технологическому присоединению для нужд АО «Тульские городские электрические сети»), утвержденная заместителем председателя закупочной комиссии - заместителем директора по безопасности филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Тулэнерго» 13.12.2021.

Начальная (максимальная) цена договора (извещение № 32110979088) составляла 12 610 000 рублей.

Предметом договора (извещение № 32110979088) являлась поставка счетчиков для оказания услуг по технологическому присоединению для нужд АО «Тульские городские электрические сети».

Приложением №4 к документации установлены образцы основных форм документов, включаемых в заявку. В форме 1 «Предложение в отношении предмета закупки» содержится начало формы, указываются сведения о принятии участником требований и условий закупки, заполняется таблица, в которой заполняются графы: требуемая заказчику продукция (наименование продукции, тип, марка; технические характеристики/ комплектация продукции; ед. изм.; количество); предлагаемая

участником продукция (наименование продукции, тип, марка; технические характеристики/ комплектация предлагаемой продукции; ед. изм.; количество).

Также в форме 1 приложения № 4 к документации участник запроса предложений должен указать: срок выполнения поставок; срок выполнения поставок в календарных днях; условия оплаты выполнения поставок; срок гарантии; срок службы.

В форме 1 приложения № 4 присутствует указание на конец формы. Подпункт 1.1.2.2 пункта 1.1.2 приложения № 4 к документации (Инструкции по заполнению) устанавливает, что в предложении в отношении предмета закупки в колонке «Требуемая заказчику продукция» приводятся все позиции технического(их) задания(ий) (часть II. «Техническая часть»). Таблица, представленная в техническом задании документации, содержит сведения, аналогичные представленным в форме 1 приложения № 4 к документации (наименование продукции, технические требования и характеристики, количество).

Подпункт 1.1.2.3 пункта 1.1.2 Приложения № 4 к документации (Инструкции по заполнению) устанавливает, что в колонке «Предлагаемая участником продукция» указывается соответствующая информация, касающаяся описания поставляемого товара.

30.12.2021 ООО «Марка» направило заявку на участие в запросе предложений (извещение № 32110979088).

Протоколом очного заседания закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников от 14.01.2022 № 4 заявка участника № 51775 (ООО «Марка») признана соответствующей по технической части запроса предложений.

Протоколом очного заседания закупочной комиссии по отмене решения закупочной комиссии от 24.01.2022 № 4-1 протокол от 14.01.2022 № 4 был отменен; закупочной комиссией АО «ТГЭС» принято решение отклонить заявку ООО «Марка» (порядковый номер 51775) на основании подпункта (б) пункта 5.2.4 части I Документации, поскольку заявка не отвечает требованиям документации о закупке: в части несоответствия «Предложения в отношении предмета закупки» требованиям пункта 3.1.11 части I «Общие условия проведения закупки» документации о закупке - в «Предложении в отношении предмета закупки» указаны не все позиции Технического задания. Указанные действия заказчика, по мнению ООО «Марка», нарушают требования Закона № 223-ФЗ.

Уведомлением Тульского УФАС России от 08.02.2022 № 5/838 о принятии жалобы к рассмотрению запрос предложений (извещение № 32110979088) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности АО «ТГЭС», ООО «Марка», пришло к выводу об отсутствии в Инструкции по заполнению формы 1 «Предложение в отношении предмета закупки» (приложение № 4 к документации) требования об указании в форме участниками закупки сведений о соответствии ГОСТ, требований к поставке товара, сведений о гарантийных обязательствах.

В соответствии с подпунктом 3.1.11 пункта 3.1 раздела 3 документации, в целях подтверждения выполнения требований технического задания (приложение №1 к закупочной документации), в предложении в отношении предмета закупки (часть III «Образцы форм для заполнения участниками закупки») обязательно должны быть указаны все позиции технического задания; заявка будет отклонена, если в предложении в отношении предмета закупки не будет отражена вышеуказанная информация.

Комиссия Тульского УФАС России, изучив заявку ООО «Марка», установила, что форма 1 «Предложение в отношении предмета закупки» заполнена обществом в соответствии с требованиями документации от начала до конца формы.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России пришла к выводу о том, что закупочная комиссия АО «ТГЭС» неправомочно, в нарушение требований части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, приняло решение, изложенное в протоколе очного заседания закупочной комиссии по отмене решения закупочной комиссии от 24.01.2022 № 4-1 по запросу предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку счетчиков для оказания услуг по технологическому присоединению для нужд АО «Тульские городские электрические сети» (извещение № 32110979088) об отклонении заявки ООО «Марка», о чем 15.02.2022 Тульским УФАС вынесено решение.

АО «Тульские городские электрические сети» не согласившись с решением антимонопольного органа, обратилось в арбитражный суд с настоящими требованиями.

Проанализировав материалы дела, выслушав доводы представителей заявителя, ответчика, суд считает, что требование заявителя не подлежат удовлетворению. При этом суд исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных

правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части 2 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

Из анализа изложенных норм права следует, что для признания ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными необходимо установить наличие в совокупности двух обстоятельств: противоречие оспариваемых акта, решения, действий (бездействия) требованиям законодательства, действовавшего в месте и на момент его вынесения, и нарушение прав и законных интересов заявителя.

В силу положений статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ, Закон о закупках) в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, данным Законом установлены общие принципы и требования, предъявляемые к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единый стандарт закупок публичного акционерного общества «Россети» (Положение о закупке), утвержденный решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417, в редакции протокола от 24.11.2020 № 440, в редакции протокола от 07.04.2021 № 452, в редакции протокола от 08.06.2021 № 462) (далее - Положение) в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как следует из материалов дела, антимонопольным органом установлено, что 23.12.2021 организатором закупки (АО «ТГЭС») на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) были опубликованы извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № 2021-155 от 23.12.2021 (извещение № 32110979088) и документация о конкурентной закупке (Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку счетчиков для оказания услуг по технологическому присоединению для нужд АО «Тулские городские электрические сети»), утвержденная заместителем председателя закупочной комиссии - заместителем директора по безопасности филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Тулэнерго» 13.12.2021.

Подпунктом 5.2.4 (б) пункта 5.2 раздела 5 документации установлено, что Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случае, если заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к продукции, работам, услугам, форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

Частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Судом из материалов дела установлено, что приложением №4 к документации установлены образцы основных форм документов, включаемых в заявку. В форме 1 «Предложение в отношении предмета закупки» содержится начало формы, указываются сведения о принятии участником требований и условий закупки, заполняется таблица, в которой заполняются графы: требуемая заказчику продукция (наименование продукции, тип, марка; технические характеристики/ комплектация продукции; ед. изм.; количество); предлагаемая участником продукция (наименование продукции, тип, марка; технические характеристики/ комплектация предлагаемой продукции; ед. изм.; количество).

Также в форме 1 приложения № 4 к документации участник запроса предложений должен указать: срок выполнения поставок; срок выполнения поставок в календарных днях; условия оплаты выполнения поставок; срок гарантии; срок службы.

В форме 1 приложения № 4 присутствует указание на конец формы.

Подпункт 1.1.2.2 пункта 1.1.2 приложения № 4 к документации (Инструкции по заполнению) устанавливает, что в предложении в отношении предмета закупки в колонке «Требуемая заказчику продукция» приводятся все позиции технического(их) задания(ий) (часть II. «Техническая часть»). Таблица, представленная в техническом задании документации, содержит сведения, аналогичные представленным в форме 1 приложения № 4 к документации (наименование продукции, технические требования и характеристики, количество).

Подпункт 1.1.2.3 пункта 1.1.2 Приложения № 4 к документации (Инструкции по заполнению) устанавливает, что в колонке «Предлагаемая участником продукция» указывается соответствующая информация, касающаяся описания поставляемого товара.

Комиссия Тульского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в инструкции по заполнению формы 1 «Предложение в отношении предмета закупки» (приложение № 4 к документации) требования об указании в форме участниками закупки сведений о соответствии ГОСТ, требований к поставке товара, сведений о гарантийных обязательствах.

В соответствии с подпунктом 3.1.11 пункта 3.1 раздела 3 документации, в целях подтверждения выполнения требований технического задания (приложение №1 к закупочной документации), в предложении в отношении предмета закупки (часть III «Образцы форм для заполнения участниками закупки») обязательно должны быть указаны все позиции технического задания; заявка будет отклонена, если в предложении в отношении предмета закупки не будет отражена вышеуказанная информация.

Изучив заявку ООО «Марка», Комиссия установила, что форма 1 «Предложение в отношении предмета закупки» заполнена заявителем в соответствии с требованиями документации от начала до конца формы.

Таким образом, суд соглашается с доводом антимонопольного органа о том, что закупочная комиссия АО «ТГЭС» неправомерно, в нарушение требований части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, приняла решение, изложенное в протоколе очного заседания закупочной комиссии по отмене решения закупочной комиссии от 24.01.2022 № 4-1 по запросу предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку счетчиков для оказания услуг по технологическому присоединению для нужд АО «Тульские городские электрические сети» (извещение № 32110979088) об отклонении заявки ООО «Марка».

Решением Тульского УФАС России от 15.02.2022 по делу № 071/07/3-118/2022 жалоба ООО «Марка» признана обоснованной.

Довод АО «ТГЭС» о том, что ООО «Марка» не указало в составе своей заявки, поданной на участие в запросе предложений (извещение № 32110979088) сведений о соответствии ГОСТ, требований к поставке товара, сведений о гарантийных обязательствах, судом отклоняется, поскольку в документации (извещение № 32110979088) не предусмотрено предоставление в форме 1 «Предложение в отношении предмета закупки», являющейся частью заявки участника закупки, сведений о соответствии ГОСТ, требований к поставке товара, сведений о гарантийных обязательствах.

Суд соглашается с доводом антимонопольного органа, что в случае необходимости получения указанных сведений, АО «ТГЭС» могло установить в документации требование о предоставлении в форме 1 «Предложение в отношении предмета закупки» сведений о соответствии ГОСТ, требований к поставке товара, сведений о гарантийных обязательствах, но в документации по запросу предложений (извещение № 32110979088) указанное требование отсутствует.

При проведении закупок, организатор обязан следовать законодательно установленным правилам проведения закупок, в первую очередь, должен определить победителя с учетом заранее установленных критериев отбора. Заявку на участие нельзя отклонить произвольно, необходима соответствующая мотивировка отказа в допуске к участию в закупках. Произвольный подход к применению отборочных критериев противоречит правовой природе самих закупок.

Таким образом, действия АО «ТГЭС» правомерно были расценены антимонопольным органом как предъявление к участнику закупки требований, не предусмотренных закупочной документацией, что привело к необоснованному отклонению заявки ООО «Марка», что обоснованно расценено антимонопольным органом в качестве нарушения части 6 статьи 3 Закона о закупках.

При изложенных и установленных обстоятельствах, суд приходит к выводу о том, что оспариваемое решение вынесено антимонопольным органом правомерно и не подлежит отмене как недействительное.

Доводы заявителя, приведенные в обоснование позиции по спору, судом не принимаются, как основанные на ошибочном толковании приведенных норм действующего законодательства и противоречащие фактическим обстоятельствам дела.

Принимая во внимание отсутствие совокупности условий, предусмотренных статьей 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, в

соответствии с частью 3 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации суд отказывает в удовлетворении требований заявителя.

В соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судебные расходы по уплате государственной пошлины в размере 3 000 руб. подлежат отнесению на заявителя.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 200, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

В удовлетворении требования акционерного общества «Тульские городские электрические сети» отказать.

Судебные расходы по уплате государственной пошлины отнести на заявителя.

Решение может быть обжаловано в Двадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Тульской области в месячный срок после его принятия.

Судья

Г. Ю. Морозова