

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

**Заявитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "АЯКС +",
(ООО «ЧОО «АЯКС +»)
(ОГРН 1027739435283)**

125413, Москва г, Сенежская ул, дом № 6А, этаж 3, комната 23
e-mail: star-tim.ch@yandex.ru

**Заказчик:
Акционерное общество «Мосинжпроект» (АО «Мосинжпроект»)
(АО «Мосинжпроект»)
ОГРН: 1107746614436**

Место нахождения: 101990, г. Москва, Сверчков пер., д. 4/1
Почтовый адрес: 111250, г. Москва, Проезд завода Серп и Молот, д.10

ЖАЛОБА

на действия Заказчика Акционерное общество «Мосинжпроект» (далее – АО «Мосинжпроект», Заказчик) по нарушению порядка определения победителя конкурса на право заключения договора на Оказание услуг по организации пропускного и внутриобъектового режимов и обеспечению круглосуточной охраны на строительных площадках объектов строительства: Юго-Западный участок третьего пересадочного контура, станция метро «Проспект Вернадского» станция метро «Можайская»; Южный участок третьего пересадочного контура, станция метро «Каховская» станция метро «Проспект Вернадского», включая реконструкцию участка станция метро «Каширская» станция метро «Каховская»; Западный участок третьего пересадочного контура, станция метро «Хорошевская» станция метро «Можайская».

Извещение о закупке №31907915999 от 27 мая 2019 года. (далее по тексту – Тендер (конкурс) размещенный на сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru)

Заявитель – ООО «ЧОО «АЯКС +» считает, что Заказчиком при организации и осуществлении данной закупки нарушен порядок проведения закупки.

11 июня 2019 г. в 23:45 № 160710 Заявителем – ООО «ЧОО «АЯКС +» была подана заявка на участие в конкурсе № 31907915999 от 27.05.2019 размещенный на сайте в сети интернет: www.zakupki.gov.ru.

17.06.2019 г. Заказчиком был размещен протокол № 194-0519-ОКЭФ-1 Рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства, из которого следует, что было подано десять заявок и допущено к дальнейшему участию в конкурсе 7 заявок.

19.06.2019 г. Заказчиком был размещен протокол № 194-0519-ОКЭФ-1 Рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства согласно которому к участию в конкурсе допущено пять заявок.

21.06.2019 г. Заказчиком был опубликован протокол № 194-0519-ОКЭФ-1 Подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Победителем признано ООО ЧОП «МЕГУР», ИНН 7724287600.

ООО «ЧОО «АЯКС +» считает, что Заказчиком были допущены нарушения порядка определения победителя в указанной закупке. Заявитель, считает, что заявке ООО ЧОП «МЕГУР», необоснованно присвоен первый номер.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) - при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках - Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Положение о закупках АО «Мосинжпроект» определяет порядок подготовки процедур закупки, способы закупки, требования к участникам закупки, содержание извещения о закупке и документации о закупке, условия применения и порядок проведения процедур закупки, порядок заключения и исполнения договора, критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке.

В соответствии с Приложением № 5 к конкурсной документации «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе» Оценка заявок производится в соответствии с правилами, установленными в конкурсной документации.

Критерии оценки заявок на участие в закупке, их содержание, значимость порядок оценки¹

Оценка заявок производится с использованием не менее 2 критериев оценки заявок. Сумма величин значимости критериев оценки заявок, установленных в конкурсной документации, составляет 100 процентов.

При оценке заявок применяются следующие термины, установленные в Правилах:

"оценка" - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены;

"значимость критерия оценки" - вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, выраженный в процентах;

"коэффициент значимости критерия оценки" - вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, деленный на 100;

"рейтинг заявки (предложения) по критерию оценки" - оценка в баллах, получаемая участником закупки по результатам оценки по критерию оценки с учетом коэффициента значимости критерия оценки.

Итоговый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки (предложения).

Победителем признается участник закупки, заявке (предложению) которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке (предложению) такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

¹ В документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением

случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок

В целях оценки заявок заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:	
1	Стоимостные критерии оценки:
1.1.	<p>Цена контракта</p> <p>Значимость: 60 % (коэффициент значимости критерия 0.6)</p> <p>Содержание:</p> <p>Начальная (максимальная) цена контракта включает в себя все затраты, издержки и иные расходы Исполнителя, в том числе сопутствующие, связанные с исполнением настоящего Контракта в текущих ценах с учетом НДС. Рейтинг участника конкурса по данному критерию определяется исходя из сравнения цены контракта, предложенной участниками конкурса. При оценке заявок по данному критерию лучшим условием исполнения контракта признается предложение участника конкурса с наименьшей ценой контракта.</p> <p>В случае если в заявке участника закупки указана цена контракта, превышающая начальную (максимальную) цену, заявка такого участника отклоняется как не соответствующая требованиям конкурсной документации, другие показатели заявки не рассматриваются.</p> <p>Порядок оценки:</p> <p>Определение лучшего предложения по данному критерию осуществляется в соответствии с пунктом 16 Правил.</p> <p>Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Цена контракта» ($Ц_{Bi}$), определяется по формуле:</p> <p>а) в случае если $Ц_{min} > 0$,</p> $Ц_{Bi} = Ц_{min} / Ц_i \times 100,$ <p>где:</p> <p>$Ц_i$ – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;</p> <p>$Ц_{min}$ – минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;</p> <p>б) в случае если $Ц_{min} < 0$,</p> $Ц_{Bi} = (Ц_{max} - Ц_i) / Ц_{max} \times 100,$ <p>где:</p> <p>$Ц_{max}$ – максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки;</p> <p>$Ц_i$ – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается.</p> <p>Рейтинг заявки по критерию «Цена контракта» равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по критерию оценки, с учетом коэффициента значимости критерия оценки.</p>
2	Нестоимостные критерии оценки:

2.1	<p>Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации</p> <p>Значимость: 40 % (коэффициент значимости критерия 0.4)</p> <p>Содержание:</p> <p>Подтверждение опыта работы участника закупки на рынке оказания услуг охраны объектов и (или) имущества, обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами.</p> <p>Порядок оценки:</p> <p>При оценке заявок по данному критерию лучшим условием исполнения контракта по указанному критерию признается предложение участника конкурса, набравшего наибольшее количество баллов по данному критерию (максимальное количество баллов - 100).</p> <p>Сумма величин значимости показателей критерия оценки должна составлять 100 %.</p>
	<p>Показатели критерия:</p> <p>Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема</p> <p>Коэффициент значимости (КЗ)=0.7</p> <p>Максимальная оценка по показателю –70.0 баллов.</p> <p>Содержание:</p> <p>Оценивается предложение участника об объемах (суммарный объем оказанных услуг, исчисляемый в рублях), исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника закупки.</p> <p>Под услугами сопоставимого характера и объема понимаются услуги охраны объектов и (или) имущества.</p> <p>Сведения подтверждаются следующими документами:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по исполненным государственным контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ - реестр исполненных контрактов, содержащий сведения (по каждому контракту) о реестровом номере закупки, наименовании государственного заказчика, номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта, копии актов сдачи-приемки оказанных услуг. - по исполненным договорам, заключенным участником закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ - копии указанных договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг, изготовленных на листах формата А4 и содержащих все страницы таких договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг по каждому договору, содержащих сведения о цене договора и стоимости оказанных услуг в рублях. <p>При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полночитаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.</p> <p>Порядок оценки:</p> <p>Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ_i), определяется по формуле:</p> $НЦБ_i = КЗ \times 100 \times (К_i / К_{\max})$ <p>где:</p> <p>КЗ - коэффициент значимости показателя,</p> <p>К_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается,</p> <p>К_{max} - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.</p>

	<p>Показатели критерия: Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки Коэффициент значимости (КЗ) =0.3 Максимальная оценка по показателю –30.0 баллов.</p> <p>Содержание: Оценивается предложение участника закупки по обеспеченности транспортными средствами, имеющими специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки. Сведения подтверждаются копиями договоров купли-продажи, аренды (лизинга) транспортных средств с приложением актов приема-передачи транспортных средств участнику закупки или копиями паспортов транспортных средств, копиями заключений органов внутренних дел о согласовании специальной раскраски и информационных надписей и знаков на каждое транспортное средство. Заявка участника с наибольшим количеством транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки оценивается большим количеством баллов.</p> <p>Порядок оценки: Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ_i), определяется по формуле: $НЦБ_i = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{max}),$ где: КЗ - коэффициент значимости показателя, K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается, K_{max} - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.</p>
	<p>Показатели, по которым отсутствуют предложения, оцениваются нулевым количеством баллов. Для оценки заявки на участие в конкурсе осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке на участие в конкурсе. Итоговый рейтинг заявки на участие в конкурсе вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки на участие в конкурсе. Победителем признается участник закупки, заявке которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.</p>

Заявитель считает, что оценка заявок произведена Заказчиком не верно, а именно; первое место заняла заявки с самой большой ценой из всех участников и победителем конкурса признан участник по критериям **Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема и Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки**, что составляет 40% оценки.

Из открытых источников видно, что ООО ЧОП «МЕГУР», ИНН 7724287600 не имеет достаточных нестойких ресурсов для победы в конкурсе.

Так же Заявитель считает, что Заказчиком в конкурсной документации не указы конкретные критерии оценки заявок.

Таким образом, Заявитель – ООО «ЧОО «АЯКС +» считает решение комиссии незаконным, необоснованным при проведении данной закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Федеральным законом №223-ФЗ установлено, что закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках.

Целями регулирования Положения о закупках Заказчика являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 31907915999 от 27.05.2019 размещенный на сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru), а именно проверить достоверность данных предоставленных победителем конкурса, путем запроса оригиналов предоставленных документов и на основании предоставленных данных определить относится ли победитель конкурса к субъектам малого и среднего предпринимательства;
2. Приостановить процедуру заключения договора по между АО «Мосинжпроект» (Заказчик) и ООО ЧОП «МЕГУР» (Участник конкурса) по итогам конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации пропускного и внутриобъектового режимов и обеспечению круглосуточной охраны на строительных площадках объектов строительства: Юго-Западный участок третьего пересадочного контура, станция метро «Проспект Вернадского» станция метро «Можайская»; Южный участок третьего пересадочного контура, станция метро «Каховская» станция метро «Проспект Вернадского», включая реконструкцию участка станция метро «Каширская» станция метро «Каховская»; Западный участок третьего пересадочного контура, станция метро «Хорошевская» станция метро «Можайская». Извещение о закупке №31907915999 от 27 мая 2019 года. (далее по тексту – Тендер (конкурс) размещенный на сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru);
3. аннулировать результаты закупки и всех протоколов;
4. обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию, а именно определить конкретные критерии оценки, и повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в открытом запросе цен в электронной форме на право заключения договора на Оказание услуг по организации пропускного и внутриобъектового режимов и обеспечению круглосуточной охраны на строительных площадках объектов строительства: Юго-Западный участок третьего пересадочного контура, станция метро «Проспект Вернадского» станция метро «Можайская»; Южный участок третьего пересадочного контура, станция метро «Каховская» станция метро «Проспект Вернадского», включая реконструкцию участка станция метро «Каширская» станция метро «Каховская»; Западный участок третьего пересадочного контура, станция метро «Хорошевская» станция метро «Можайская».
5. При обнаружении обстоятельств, свидетельствующих о наличии административного правонарушения, просим привлечь виновных к административной ответственности.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение о проведении конкурса;
2. протокол подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства;
3. заявка ООО «ЧОО «АЯКС +»;
4. опись документов ООО «ЧОО «АЯКС +», прилагаемых к заявке на участие в конкурсе;
5. решение о назначении генерального директора ООО «ЧОО «АЯКС +»;
6. выписка из ЕГРЮЛ.

Генеральный директор



А.С. Шкалов

