

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 53384
на действия (бездействие) при предоставлении
государственных и муниципальных услуг

Дата рассмотрения жалобы по существу 28.12.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на акты и (или) действия (бездействие) при осуществлении процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ИНЗА» (далее – Заявитель) на акты и (или) действия (бездействие) органа местного самоуправления – Администрации городского округа Химки Московской области (далее – Администрация) при осуществлении процедуры (предоставлении услуги) «Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета», включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства, утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации в отношении Заявителя (далее – Услуга), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя; представителя Администрации, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок выдачи разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета определен Административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета Администрацией городского округа Химки Московской области», утвержденным постановлением Администрации городского округа Химки от 22.09.2017 № 940 (далее – Регламент)

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Администрации уведомление о поступлении жалобы.

Согласно доводу жалобы Администрация неправомерно предъявляет требования, не установленные действующим законодательством Российской Федерации

Федерации, к документам и информации при осуществлении процедуры «Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета».

В соответствии с позицией Администрации рассмотрение поступивших заявлений на предоставление Услуги относится к компетенции Управления дорожного хозяйства и благоустройства Администрации. Документов и письменных пояснений, подтверждающих обоснованность отказа Заявителю в предоставлении Услуги Администрацией не представлено.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

02.07.2020 Заявителем в Администрацию через портал государственных услуг Московской области было подано заявление № P001-2322195304-36059867 о предоставлении муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета» с приложением необходимых документов.

21.07.2020 Администрация в адрес Заявителя направила уведомление № 11 об отказе в предоставлении порубочного билета на основании пункта 13.1.2. Регламента, а именно: «Установление в ходе выездного осмотра отсутствия целесообразности в вырубке зеленых насаждений». Описание нарушения отсутствует.

По итогам рассмотрения жалобы Заявителя № 34398 Комиссией принято, в том числе решение признать жалобу обоснованной и выдать Администрации обязательное для исполнения предписание, в соответствии с которым Администрации надлежало повторно рассмотреть заявление Заявителя от 02.07.2020 № P001-2322195304-36059867 на предоставление Услуги с учетом выводов, изложенных в решении по указанной жалобе.

09.09.2020 Заявителем в Администрацию через портал государственных услуг Московской области было подано заявление № P001-2322195304-38246098 о предоставлении муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета» с приложением необходимых документов.

01.10.2020 Администрация в адрес Заявителя направила уведомление № 15 об отказе в предоставлении порубочного билета на основании пункта 13.1.2. Регламента, а именно: «Установление в ходе выездного осмотра отсутствия целесообразности в вырубке зеленых насаждений». Описание нарушения отсутствует.

05.10.2020 Заявителем в Администрацию через портал государственных услуг Московской области было подано заявление № P001-2322195304-39282970 о предоставлении муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета» с приложением необходимых документов.

28.10.2020 Администрация в адрес Заявителя направила уведомление № 18 об отказе в предоставлении порубочного билета на основании пункта 13.1.2. Регламента, а именно: «Установление в ходе выездного осмотра отсутствия целесообразности в вырубке зеленых насаждений». Описание нарушения отсутствует.

12.11.2020 Заявителем в Администрацию через портал государственных услуг Московской области было подано заявление № P001-2322195304-40409722 о предоставлении муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета» с приложением необходимых документов.

08.12.2020 Администрация в адрес Заявителя направила уведомление № 21 об отказе в предоставлении порубочного билета на основании пункта 13.1.2 Регламента, а именно: «Установление в ходе выездного осмотра отсутствия целесообразности в вырубке зеленых насаждений». Описание нарушения отсутствует.

В соответствии с исчерпывающим перечнем процедур в сфере жилищного строительства законодательством субъекта Российской Федерации может быть предусмотрена выдача порубочного билета.

Услуга по выдаче порубочного билета включена в Перечень типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 2113-р (пункт 197 Выдача разрешений на право вырубki зеленых насаждений).

Согласно пункту 10.2 Регламента в случае обращения за получением порубочного билета предоставляются следующие документы:

- дендроплан;
- перечетная ведомость;
- копии разделов проектной документации (в случае осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства, инженерных коммуникаций и отсутствия проектной документации в ИСОГД Московской области).

Согласно пункту 13.1 Регламента основаниями для отказа в предоставлении порубочного билета является, в том числе установление в ходе выездного осмотра отсутствия целесообразности в вырубке зеленых насаждений.

В соответствии с пунктом 1.3.3 Приказа Госстроя Российской Федерации от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации» (далее – Приказ № 153) дендроплан и перечетная ведомость на вырубаемые и пересаживаемые деревья и кустарники выполняются на стройгенплане.

На стройгенплан наносятся все деревья и кустарники, которые попадают под пятно застройки и по трассам инженерных сетей и нуждаются в удалении, при этом проектной организацией определяется, исходя из возраста и состояния насаждений, возможность их пересадки или необходимость вырубki.

Все эти данные записываются в перечетную ведомость.

На основе дендроплана и перечетной ведомости строительная организация помечает деревья, предназначенные к вырубке и пересадке.

Таким образом, дендроплан – особый вид изысканий, при которых объектом исследований становятся зеленые насаждения. На план наносят все зелёные насаждения и будущие постройки. С помощью условных обозначений все деревья, кустарники и газоны делятся на те, что нужно вырубить, пересадить, сохранить в процессе строительства.

При этом, в соответствии с подпунктом 1.2.1 пункта 1.2 Регламента вырубка, пересадка зеленых насаждений также осуществляется в случае строительства, реконструкции объектов капитального строительства, сетей инженерно-технического обеспечения в соответствии с утвержденной проектной документацией.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2.1 Положения о защите зеленых насаждений и о порядке вырубки древесно-кустарниковой растительности на территории городского округа Химки Московской области, утвержденного Решением Совета депутатов городского округа Химки Московской области от 28.01.2015 № 01/6 (далее – Положение), вырубка зеленых насаждений также может быть разрешена при реализации проекта, предусмотренного градостроительной документацией, утвержденного в установленном порядке.

Пункт 11 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации определяет градостроительный план земельного участка в качестве одного из оснований подготовки проектной документации объектов капитального строительства.

Проектная документация, в частности, схема планировочной организации земельного участка, выполняется в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка (подпункт 2 пункта статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 6 статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации градостроительный план земельного участка подготавливает, регистрирует и выдает заявителю орган местного самоуправления.

При этом, градостроительный план земельного участка подготавливается в соответствии с документацией по планировке территории (приказ Минстроя России от 25.04.2017 № 741/пр), утверждаемой органом местного самоуправления.

Таким образом, проектная документация разрабатывается в соответствии с градостроительным планом земельного участка, утверждаемым органом местного самоуправления в соответствии с документацией по планировке территории, также утверждаемой органом местного самоуправления.

Проектная документация проходит экспертизу на соответствие действующему законодательству и, в случае получения положительного

заклучения, утверждается застройщиком.

03.10.2019 проектная документация и результаты инженерных изысканий получили положительное заключение экспертизы ООО «ГК РусьСтройЭкспертиза» № 77-2-1-3-0064-19, после чего проектная документация была утверждена Заявителем (Исх. № б/н от 08.10.2019).

18.03.2020 проектная документация загружена в ИСОГД Московской области (№ ИСОГД-22-00026667).

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проектная документация, утвержденная застройщиком, направляется в уполномоченный орган для получения разрешения на строительство.

В соответствии с пунктом 1 статьи 51 Градостроительным кодексом Российской Федерации разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом, проекту планировки территории и проекту межевания территории.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 11 статьи 51 Градостроительным кодексом Российской Федерации уполномоченные органы на выдачу разрешений на строительство проводят проверку соответствия проектной документации требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, допустимости размещения объекта капитального строительства в соответствии с разрешенным использованием земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации и действующими на дату выдачи разрешения на строительство, а также требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции, и принимают решение о выдаче разрешения на строительство, либо отказывают в выдаче разрешения.

Разрешение на строительство дает застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства в соответствии с проектной документацией

26.03.2020 Заявителем получено разрешение на строительство № RU50-10-15611-2020 объекта капитального строительства: «Многофункциональный консультационно-диагностический центр», расположенного по адресу: Московская область, г. Химки, вблизи дома № 12 по ул. Парковая.

В составе проектной документации Заявителя присутствует раздел «Схема планировочной организации земельного участка» (далее – СПОЗУ). Согласно СПОЗУ вырубка зеленых насаждений в границах земельного участка с кадастровым номером 50:10:0010104:29 требуется на территории, предназначенной для проектируемой застройки, проектируемого покрытия тротуаров, площадок из плитки брусчатки.

На основании утвержденной Заявителем проектной документации,

в частности раздела СПОЗУ, были разработаны дендроплан и перечетная ведомость.

В соответствии с Положением, защите подлежат все зеленые насаждения, расположенные на территории городского округа.

Физические лица, должностные лица и хозяйствующие субъекты обязаны осуществлять меры по сохранению зеленых насаждений, не допускать незаконных действий (бездействия), способных привести к повреждению или уничтожению зеленых насаждений.

Администрация в адрес Заявителя направила уведомления об отказе в предоставлении порубочного билета на основании подпункта 13.1.2 пункта 13.1 Регламента: «Установление в ходе выездного осмотра отсутствия целесообразности в вырубке зеленых насаждений» (от 21.07.2020, от 01.10.2020, от 28.10.2020, от 08.12.2020).

Форма уведомления об отказе в предоставлении Услуги предусматривает графу «Описание нарушения». Во всех уведомлениях об отказе Заявителю в предоставлении Услуги указанная графа не заполнена.

При этом ни в одном из направленных Заявителю уведомлений не уточнено вырубка каких именно зеленых насаждений не целесообразна, отсутствует мотивированное обоснование нецелесообразности вырубки конкретных зеленых насаждений.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1.4 Регламента вырубка зеленых насаждений без порубочного билета на территории городского округа Химки Московской области не допускается, соответственно строительство без порубочного билета на рассматриваемом земельном участке не допускается.

Таким образом, застройщик не может начать строительство в соответствии с полученным разрешением на строительство.

Разрешение на строительство дает застройщику право строительства объекта капитального строительства в соответствии с проектной документацией, разработанной в соответствии с градостроительным планом земельного участка, утверждаемым органом местного самоуправления в соответствии с документацией по планировке территории, также утверждаемой органом местного самоуправления.

Решение органов местного самоуправления при предоставлении порубочного билета не может блокировать строительство объектов капитального строительства в соответствии с выданным разрешением на строительство.

При этом, в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и связанных с обращением в иные

государственные органы, органы местного самоуправления, организации.

Бремя доказывания целесообразности вырубки конкретного зеленого насаждения не может быть возложено на заявителя.

Администрацией ни в одном из отказов Заявителю, ни в ходе рассмотрения настоящей жалобы не представлены какие-либо документы и сведения, обосновывающие принятые решения об отказе, в связи с отсутствием целесообразности в вырубке зеленых насаждений.

В свою очередь, фактически отказом Администрации в предоставлении порубочного билета бремя доказывания целесообразности вырубки возложено на застройщика, тем самым к заявителю предъявлены требования, не предусмотренные законодательством.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИНЗА» обоснованной.
2. Выдать Администрации городского округа Химки Московской области обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Химки Московской области, предусмотренного статьей 14.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.