

ПАО «Россети Московский регион»

2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2,
Москва г., 115114

client@rossetimr.ru

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-18030/2022

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена 03.04.2023.

В полном объеме постановление изготовлено 06.04.2023.

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-18030/2022, возбужденного в отношении ПАО «Россети Московский регион» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, проезд 2-й Павелецкий, д. 3, стр. 2), в присутствии посредством видеоконференц-связи представителя (защитника) ПАО «Россети Московский регион» <...>, действующего на основании доверенности <...>, а также представителя <...>, действующего на основании доверенности <...>,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-18030/2022 (исх. от 20.03.2023 № 11902/23) зафиксирован факт административного

правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Московское УФАС России поступило заявление <...> (далее также – Заявитель) на действия (бездействие) ПАО «Россети Московский регион», выразившиеся в нарушении пункта 19 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения), путем навязывания заявителю услуг и обязательств, не предусмотренных Правилами технологического присоединения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ установлено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

<...> обратилось в ПАО «Россети Московский регион» с заявкой от 31.03.2022 № И-22-00-111920/103/МС (далее - Заявка) на увеличение мощности нежилого помещения, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект) на 149,9 кВт дополнительно к ранее выделенной мощности.

На основании Разрешения на присоединение мощности к сети ОАО «Московская городская электросетевая компания» от 15.11.2005 № 418-17-3р/13042 технологическое присоединение Объекта осуществлено

опосредованно к сетям ПАО «Россети Московский регион» в составе комплекса зданий от трансформаторных подстанций № 17348, № 17349.

По результатам рассмотрения Заявки ПАО «Россети Московский регион» разместило 05.05.2022 в личном кабинете Заявителя проект договора № МС-22-303-78895(111920) и технические условия № И-22-00-111920/103/МС к нему.

Размер платы за технологическое присоединение в соответствии с вышеуказанным проектом договора составил 15 499 273, 86.

<...>, не согласившись с условиями Договора, направило в адрес ПАО «Россети Московский регион» мотивированные отказы от 06.05.2022 № И-22-00-162809/801/МС, от 17.05.2022 № И-22-00-178229/801/МС, исходя из которых Заявитель выражал несогласие с размером платы за технологическое присоединение и мероприятиями, указанными в технических условиях.

В ответ на мотивированные отказы ПАО «Россети Московский регион» подготовило информационные письма от 17.05.2022 № МКС/01/6707 и от 19.05.2022 № МС-22-303-78895(111920) и направило скорректированную в части расчета платы за технологическое присоединение оферту договора об осуществлении технологического присоединения № МС-22-303-78895(111920).

ПАО «Россети Московский регион» в письменных пояснениях исх. от 10.08.2022 № МКС/181/409 указало, что увеличение мощности в существующей точке присоединения невозможно ввиду перегрузки трансформаторов в ТП № 17349, а также невозможности ее реконструкции. Таким образом, ПАО «Россети Московский регион» разработало техническое решение со строительством новой ТП, новых КЛ-0,4 кВ и нового ВРЩ-0,4 кВ.

В соответствии с пунктом 10.1 ТУ за счет средств платы за технологическое присоединение ПАО «Россети Московский регион» осуществляют следующие мероприятия:

- строительство блочной комплектной однострансформаторной подстанции 10/0,4 кВ, в количестве 1 штуки. Для присоединения Заявителя установить 1 трансформатор мощностью 250 кВА. Размещение ТП выполнить на территории земельного участка Заявителя. Предусмотреть возможность круглогодичного подъезда персонала к ТП;

- выполнение телемеханизации и АИИС КУЭ новой ТП-10/0,4 кВ в соответствии с типовыми техническими решениями, утвержденными в МКС — филиале ПАО «Россети Московский регион», и в объеме ТС, ТИ, ТУ, согласованными с техническими службами МКС — филиала ПАО «Россети Московский регион». Организовать основной и резервный каналы связи, арендованные у операторов связи, имеющих подключение к технологической сети передачи данных МКС — филиала ПАО «Россети Московский регион». Тип и эксплуатационные характеристики необходимо согласовать с техническими службами МКС — филиала ПАО «Россети Московский регион».

- строительство КЛ-10 кВ, 2 шт., от РУ-10 кВ ТП-10/0,4 кВ № Новая до врезки в КЛ-10 кВ направлением РТП № 15052 — ТП № 13899 луч Б с монтажом муфт

и концевых заделок. Ориентировочная протяженность каждой одножильной КЛ сечением 120 кв.мм. С пластмассовой изоляцией — 0,1 км, из них: протяженность каждой КЛ в траншее с благоустройством — 0,05 км; протяженность каждой КЛ в закрытых переходах методом ГНБ, выполняемых тремя трубами ПНД диаметром 160 мм — 0,05 км;

- строительство КЛ-0,4 кВ, 1 шт., от сборки н/н РУ-0,4 кВ вновь сооружаемой ТП-10/0,4 кВ № Новая до ближайшей стены здания в направлении нов. ВРЩ-0,4 кв. Ориентировочная протяженность многожильной КЛ сечением 150 кв.мм с пластмассовой изоляцией 0,1 км, из них: протяженность КЛ в кабельных блоках — 0,03 км; протяженность КЛ в траншее с благоустройством — 0,05 км; протяженность КЛ в закрытых переходах методом ГНБ, выполняемых двумя трубами ПНД диаметром 160 мм — 0,2 км.

Таким образом, ПАО «Россети Московский регион» возлагает на Заявителя бремя оплаты мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения от новой однострансформаторной подстанции, при этом Объект Заявителя уже имеет надлежащее технологическое присоединение в составе комплекса зданий, что подтверждается сетевой организацией.

Вместе с тем в ТУ указано на отсутствие мероприятий, выполняемых ПАО «Россети Московский регион» за счет средств инвестиционной составляющей тарифа на передачу электроэнергии и необходимые для осуществления технологического присоединения.

На основании изложенного размер платы, примененный в оферте Договора от 16.05.2022, определен в размере 10 873 513, 67 руб.

Согласно представленным сетевой организацией письменным пояснениям расчет стоимости реализации указанных мероприятий был проведен в соответствии с приказом Департамента экономической политики и развития города Москвы от 21.12.2021 № 453-ТР «Об установлении ставок за единицу максимальной мощности на уровне напряжения ниже 35 кВ и мощности менее 8900 кВт, стандартизированных тарифных ставок и формул платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории города Москвы на 2019 год», а также приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям».

Таким образом, размер платы рассчитан исходя из покрытия расходов, которые понесет ПАО «Россети Московский регион» в связи с осуществлением мероприятий по технологическому подключению, за счет платы заявителя.

В соответствии с пунктами 15, 18 Правил технологического присоединения именно сетевая организация разрабатывает технические условия и определяет мероприятия, которые необходимо выполнить заявителю и сетевой организации для осуществления такого технологического присоединения.

При этом пунктом 13 проекта Договора технологического присоединения, предусмотрено, что заявитель несет балансовую и эксплуатационную

ответственность в границах своего участка, сетевая организация — до границ участка Заявителя.

Пунктом 16(1) Правил технологического присоединения при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, находящихся в нежилых помещениях, расположенных в объектах капитального строительства, не относящихся к многоквартирным домам, под границей участка заявителя понимается подтверждаемая правоустанавливающими документами граница земельного участка, на котором расположен объект капитального строительства, в составе которого находятся принадлежащие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства заявителя.

Однако следует учесть, что мероприятия, предусмотренные ТУ в целях увеличения мощности Объекта, при их выполнении влекут развитие электрической сети ПАО «Россети Московский регион».

При этом расходы сетевой организации на строительство и (или) реконструкцию необходимых для технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства, включаются в расходы сетевой организации, учитываемые при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и (или) платы за технологическое присоединение.

Исходя из подпункта «б» пункта 25 и подпункта «б» пункта 25.1 Правил технологического присоединения следует, что сетевая организация обязана осуществить данные мероприятия за свой счет в отношении любых заявителей.

В соответствии с частью 2 статьи 23.2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике) состав расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению, включаемых в состав платы за технологическое присоединение, определяется федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Абзацем 4 части 2 статьи 23.2 Закона об электроэнергетике установлено, что с 1 января 2011 года не допускается включение в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, за исключением расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства — от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетике.\

В решении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.08.2011 № ВАС-9742/11 указано, что на сетевую организацию в соответствии с Правилами технологического присоединения, возлагается не только обязанность по осуществлению собственно мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям, но и целого ряда подготовительных мероприятий, необходимых для осуществления такого

технологического присоединения, включая усиление существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередач, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии).

Таким образом, с учетом изложенного должностное лицо антимонопольного органа приходит к выводу о том, что мероприятия, предусмотренные ТУ, не носят характер нового технологического присоединения, а являются реконструкцией объектов электросетевого хозяйства ПАО «Россети Московский регион», в том числе объектов, посредством которых происходит передача электрической энергии на Объект <...>.

Таким образом, включение в направленный и подписанный сетевой организацией проект договора технологического присоединения условий об оплате указанных мероприятий, выполнение которых приведет к развитию электрической сети ПАО «Россети Московский регион», является навязыванием невыгодных условий договора, что свидетельствует о наличии в действиях сетевой организации административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.21 КоАП РФ.

Также необходимо отметить, что пунктом 11.1.7 ТУ на заявителя возложена обязанность по предоставлению земельного участка для размещения новой трансформаторной подстанции 10/0,4 кВ ПАО «Россети Московский регион» на свободной от инженерных коммуникаций площадке.

В соответствии с письменными пояснениями сетевой организации исх. от 28.11.2022 № МКС/5/б.н. при условии строительства ТП-10/0,4 кВ № Нов. На территории города Москвы, ПАО «Россети Московский регион» столкнется с проблемами в согласованиях предоставления земельного участка для размещения ТП-10/0,4 кВ, а также с отказами в согласовании прокладки кабельных линий по территории балансодержателей территории, что в последствии, по мнению сетевой организации, приведет к нарушению сроков выполнения работ по договору со стороны сетевой организации. Таким образом, содержание в ТУ условия размещения ТП-10/0,4 кВ № нов. на участке Заявителя обусловлено намерениями сетевой организации минимизировать сроки присоединения энергопринимающих устройств объекта к электрической сети, а также уменьшить объем работ, надлежащий к исполнению со стороны заявителя и со стороны сетевой организации.

Вместе с тем в пункте 25 Правил технологического присоединения содержится исчерпывающий перечень мероприятий, которые могут быть включены в технические условия. Условие о необходимости выделения заявителем земельного участка под размещение объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций Правилами технологического присоединения не предусмотрены.

При этом в соответствии с подпунктом «а(2)» пункта 25 Правил технологического присоединения урегулирование отношений с иными лицами относится к обязанностям сетевой организации при осуществлении технологического присоединения.

Кроме того, на распределение обязанностей и мероприятий по границе земельного участка указано и в пункте 13 Договора.

Таким образом, ПАО «Россети Московский регион» в нарушение пункта 19 Правил технологического присоединения направило Заявителю проект договора технологического присоединения с включением в него условий об оплате мероприятий, выполнение которых направлено на развитие электрической сети ПАО «Россети Московский регион», а также возложило на Заявителя обязанность по предоставлению земельного участка для строительства ТП-10/0,4 кВ № Новая.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 05.05.2022 — дата направления ПАО «Россети Московский регион» письма исх. от 05.05.2022 № МС22-303-78895(111920) о направлении проекта Договора № МС-22-303-78895(111920) и ТУ № И-22-00-111920/103/МС по Заявке.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина ПАО «Россети Московский регион» заключается в нарушении пункта 19 Правил технологического присоединения путем направления Заявителю проекта договора технологического присоединения с включением в него условий об оплате мероприятий, выполнение которых направлено на развитие электрической сети ПАО «Россети Московский регион», а также возложением на Заявителя обязанности по предоставлению земельного участка для строительства ТП-10/0,4 кВ № Новая.

Вместе с тем, частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-8719/2021 (исх. от 15.07.2021 № НП/41876/21) ПАО «Россети Московский регион» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Административный штраф оплачен ПАО «Россети Московский регион» 27.07.2021.

Таким образом, в рамках производства делу об административном правонарушении в отношении ПАО «Россети Московский регион» установлен факт повторного совершения ПАО «Россети Московский регион» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ,

в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Согласно части 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение пункта 19 Правил технологического присоединения несет юридическое лицо ПАО «Россети Московский регион».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «Россети Московский регион», не установлено.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Московский регион» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, проезд 2-й Павелецкий, д. 3 стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 0473132489) ОКТМО 45375000
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40102810545370000003 БИК 004525988 КБК 161 1 16 01091 01 0021 140 УИН 16100500000001629753
Назначение платежа:	Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению №077/04/9.21-18030/2022
	<...>

Копии документов, подтверждающих оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в должностному лицу, вынесшему постановление, в письменном виде по адресу: г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1, 107078, или в электронном виде на адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

<...>