



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

09.08.2019 № 8/12080

На № _____ от _____

Заявитель:

ИП _____
450076, г. Уфа, ул. М. Гафури,
д. 101, кв. 6
avtotroya@mail.ru

Организатор торгов:

Государственный комитет
Республики Башкортостан по
транспорту и дорожному
хозяйству
450008, г. Уфа, ул. Советская, д. 18
gostrans@bashkortostan.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО 002/10/18.1-2007/2019

26.08.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

- заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

_____ – начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

_____ – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителя й:

от заявителя – _____

(дов.);

от организатора торгов – _____

(дов.),

(дов.),

рассмотрев жалобу ИП _____ (450076, г. Уфа, ул. М.

Гафури, д. 101, кв. 6) от 15.08.2019 вх. №12882 на действия организатора торгов – Государственного комитета Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству (450008, г. Уфа, ул. Советская, д. 18) в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

0157898

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ИП

(450076, г. Уфа, ул. М. Гафури, д. 101, кв. 6) от 15.08.2019 вх. №12882 на действия организатора торгов – Государственного комитета Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству (450008, г. Уфа, ул. Советская, д. 18) при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Республики Башкортостан, в части определения победителя по маршрутам: №367п д. Султанаево – г. Уфа Лот №3, №313к д. Красный Яр – г. Уфа Лот №4, №313п д. Подымалово – г. Уфа Лот №5, №346 с. Старые Тукмаклы – г. Уфа Лот № 6.

Заявитель в жалобе указывает следующее.

Организатором торгов были объявлены результаты конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Республики Башкортостан.

На данный конкурс были выставлены межмуниципальные маршруты, в том числе:

Маршрут №367п д.Султанаево - г.Уфа, Лот№3 (регистрационный номер в реестре 367);

Маршрут №313к д.Красный Яр - г.Уфа, Лот№4 (регистрационный номер в реестре 368);

Маршрут №311п .д. Подымалово - г.Уфа, Лот№5 (регистрационный номер в реестре 369);

Маршрут №346 с.Старые Тукмаклы - г.Уфа, Лот№6 (регистрационный номер в реестре 370).

Определение победителя, а именно подсчет баллов по критериям «опыт осуществления регулярных перевозок», и по критериям характеристики транспортных средств, нарушает требования антимонопольного законодательства, ввиду неправильного подсчета баллов.

По критерию «опыт осуществления регулярных перевозок», подсчет баллов производится в соответствии с Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 27.08.2018 № 409 «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Башкортостан от 16.05.2016 № 183 «Об утверждении шкалы для оценки критериев на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок». Так, согласно данному постановлению, при опыте работы свыше 10 лет, начисляются 100 баллов.

По оспариваемым маршрутам, итоговое количество баллов Заявителя должно составлять не менее 290 баллов.

Однако, ввиду неправильного начисления баллов по отдельным критериям, итоговые баллы Заявителя были занижены. По лоту №3 - 155 баллов (вместо

действительных 290 баллов), по лоту №4 - 185 баллов (вместо действительных 290 баллов), по лоту №5 - 156 баллов (вместо действительных 290 баллов), по лоту №6-74 баллов (вместо действительных 290 баллов).

Кроме этого, по критерию «опыт осуществления регулярных перевозок», и критериям характеристики транспортных средств, перевозчику ООО «Спутник» необоснованно завышены баллы, что привело к недобросовестной конкуренции. В 2017, 2018, 2019 годах, ООО «Спутник» пассажирскими перевозками не занималось, что свидетельствует о том, что данному перевозчику по критерию «опыт работы», должно быть начислено не выше 25 баллов.

По маршруту №313 к д.Красный Яр - г.Уфа Лот№4 (по данному маршруту в конкурсе также участвовал ООО «ТрансЛюксКруиз»), и по маршруту №311 д.Подымалово - г.Уфа Лот№5, по итогам конкурса первое место занял перевозчик ООО «Спутник».

По маршрутам: №367п д.Султанаево - г.Уфа (Лот№3), и по маршруту №346 с.Старые Тукмаклы - г.Уфа (Лот№6), по итогам конкурса первое место занял перевозчик ООО «Компания Уфа-Лайн» и ООО «Компания АвтоЛайн».

Неверное определение баллов по отдельным критериям, выразившимся в последующем неправильном подсчете итоговых баллов, привело к недобросовестной конкуренции, выразившееся в том, что Заявитель по указанным маршрутам занял второе место.

Кроме этого, ввиду отсутствия у ООО «Спутник», собственных транспортных средств и отсутствия документов, подтверждающих приобретения новых транспортных средств, начисление баллов по критериям, по пункту 3.1 (Доля транспортных средств, оборудованных автоматической дверью), по пункту 3.2 (Доля транспортных средств с кондиционером), по пункту 3.5 (Доля транспортных средств подключенных к навигационной системе), по пункту 4 (Максимальный срок эксплуатации транспортных средств), должно составлять 0 баллов. Однако конкурсной комиссией по данным пунктам, в нарушении требований конкурсной документации, перевозчику ООО «Спутник», были выставлены максимальные баллы.

Заявитель занимается пассажирскими перевозками свыше 10 лет. Сведения, подтверждающие опыт работы Заявителя свыше 10 лет, были предоставлены. Однако конкурсной комиссией, по данному критерию Заявителю было начислено 25 баллов, вместо положенных 100 баллов.

Ввиду заключения Заявителем с компанией ООО «Луидор» договора на покупку новых автобусов, и приобретение Заявителем новых транспортных средств, следует, что по критериям характеристики транспортных средств, баллы также определены неверно.

Так, по пункту 3.1 (Доля транспортных средств, оборудованных автоматической дверью) количество баллов должно составлять 5 баллов.

По пункту 3.2 (Доля транспортных средств с кондиционером) количество баллов должно составлять 10 баллов.

По пункту 3.5 (Доля транспортных средств подключенных к навигационной системе) количество баллов должно составлять 25 баллов.

По пункту 4 (Максимальный срок эксплуатации транспортных средств) количество баллов должно составлять 100 баллов.

По оспариваемым маршрутам, итоговое количество баллов Заявителя должно составлять не менее 290 баллов.

Организатор торгов - Государственный комитет Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству с доводами, изложенными в жалобе не согласен, считает жалобу необоснованной, изложил свою позицию в письменном возражении.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

30.05.2019 на официальном сайте Гостранса РБ в информационно-телекоммуникационной сети интернет www.transport.bashkortostan.ru (далее - официальный сайт Гостранса РБ) размещено извещение о проведении открытого конкурса конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Республики Башкортостан (далее - открытый конкурс)

по следующим лотам:

а) лот №1 межмуниципальный маршрут регулярных перевозок по направлениям «г. Уфа – Тугай»;

б) лот №2 межмуниципальный маршрут регулярных перевозок по направлениям «г. Октябрьский – с. Япрыково»;

в) лот №3 межмуниципальный маршрут регулярных перевозок по направлениям «д. Султанаево – г. Уфа»;

г) лот №4 межмуниципальный маршрут регулярных перевозок по направлениям «д. Красный Яр – г. Уфа»;

д) лот №5 межмуниципальный маршрут регулярных перевозок по направлениям «д. Подымалово – г. Уфа»;

е) лот №6 межмуниципальный маршрут регулярных перевозок по направлениям «с. Старые Тукмаклы - г. Уфа».

Заявки ИП Валиева Р.Р. поданы по 3,4,5,6 лотам.

Согласно протоколу №6/3.3 от 01.08.2019 по лоту №3 подано 2 заявки: от ИП Валиева Р.Р. и ООО «Уфа-Лайн и ООО «Компания «Авто-Лайн». Согласно итоговому распределению мест в соответствии с набранными баллами ООО «Компания Уфа Лайн» и ООО «Компания Авто-Лайн» присвоено 1 место (155 баллов), ИП Валиеву Р.Р. присвоено 2 место (103 балла).

В соответствии с протоколом №6/3.4 от 01.08.2019 по лоту №4 подано 3 заявки: от ИП Валиева Р.Р., ООО «ТрансЛюксКруиз» и ООО «Спутник». Согласно итоговому распределению мест в соответствии с набранными баллами ООО «Спутник» присвоено 1 место (290 баллов), ИП Валиеву Р.Р. присвоено 2 место (185 баллов), ООО «ТрансЛюксКруиз» 3 место (161 балл).

Согласно протоколу №6/3.5 от 01.08.2019 по лоту №5 поступили заявки от двух участников. Согласно итоговому распределению мест в соответствии с набранными баллами ООО «Спутник» присвоено 1 место (288 баллов), ИП Валиеву Р.Р. присвоено 2 место (156 баллов).

В соответствии с протоколом №6/3.6 от 01.08.2019 по лоту №6 подано 2 заявки: от ИП Валиева Р.Р., ООО «Компания «Уфа-Лайн» и ООО «Компания «Авто-Лайн». Согласно итоговому распределению мест в соответствии с набранными баллами ООО «Компания «Уфа-Лайн» и ООО «Компания «Авто-Лайн» присвоено 1 место (155 баллов), ИП Валиеву Р.Р. присвоено 2 место (74 балла).

Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется комиссией в порядке, предусмотренном пунктом 7 приказа Гостранса РБ от 21.09.2016 № 01-05/175 «Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Республики Башкортостан» (далее — Положение).

Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по критериям, установленным частью 3 статьи 24 от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом

в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

Критерии, предусмотренные пунктом 7.4 Положения, оцениваются по балльной системе согласно Шкале для оценки критериев на участие в открытом конкурсе, утвержденной Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 16.05.2016 № 183 «Об утверждении шкалы для оценки критериев на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Башкортостан» (далее - Шкала).

Согласно пункту пп. 13 п. 1.6 конкурсной документации претендент на участие в открытом конкурсе прилагает к заявке сведения об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенные копии:

- свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;
- заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок;
- иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Претендент вправе не представлять вышеуказанные документы, однако отсутствие данных документов приравнивается к отсутствию опыта осуществления перевозок.

Комиссия Башкортостанского УФАС России рассмотрев заявки ИП Валиева Р.Р., установила, что в составе заявок ИП по лотам № 3,4,5,6 отсутствуют сведения об исполненных государственных или муниципальных контрактах, так и нотариально заверенные копии вышеуказанных документов. Доводы заявителя о том, что приложенные им в составе заявок копии договоров на оказание услуг по перевозке пассажиров соответствует требованиям, установленным в пункте 1.6 конкурсной документации являются необоснованными, поскольку данные договоры не являются договорами, предусматривающими осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

В связи с изложенным, по критерию №2 «Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными

правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами» (далее - критерий 2) ИП начислено 25 баллов.

Согласно представленным копиям заявок ООО «Спутник», данные заявки содержат документы, предусмотренные пп. 13 п. 1.6 конкурсной документации, подтверждающие опыт осуществления перевозок с 2002 года, в следствии чего по критерию 2 ООО «Спутник» начислено 100 баллов.

Согласно пункту 1.6 конкурсной документации претендент на участие в открытом конкурсе прилагает к заявке конкурсное предложение на осуществление перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Республики Башкортостан (далее - конкурсное предложение), заполненное по форме согласно приложению № 3 к Положению, в котором указывает максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок (далее - срок эксплуатации) и перечень и характеристики транспортных средств, предлагаемых для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

Комиссия Башкортостанского УФАС России, рассмотрев заявки ИП Валиева Р.Р. установила, что в конкурсном предложении срок эксплуатации по лоту № 3 указан «до 9 лет», в следствии чего по критерию 4 «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок» (далее - критерий 4) ему начислено 40 баллов. По лоту № 4 «не более 5 лет» - начислено 100 баллов. По лоту № 5 «не более 7 лет» - начислено 70 баллов. По лоту № 6 «не более 12 лет» - начислено 20 баллов.

У претендента на участие в открытом конкурсе ООО «Спутник» по лотам № 4,5 в составе заявок представлены копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном основании предполагаемых к использованию для перевозок пассажиров транспортных средств, их государственную регистрацию, в том числе копии паспортов транспортных средств, диагностических карт о прохождении технического осмотра транспортных средств, указанных в конкурсном предложении. Баллы по критерию 3 ООО «Спутник» выставлены в соответствии с предоставленными данными.

При оценке и сопоставлении его заявок по лотам № 3,4,5,6 по критерию 3 «Влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок» (далее - критерий 3) ИП Валиеву Р.Р. были начислены баллы исходя из данных, предоставленных претендентом в конкурсном предложении (три транспортных средства). Доводы заявителя о том, что при оценке конкурсного

предложения заказчик должен был учитывать транспортные средства на основании договора №УФ0005796 купли-продажи с ООО «Луидор-Уфа» являются необоснованными, так как в табличной части конкурсного предложения данные транспортные средства не указаны.

На основании изложенного, довод заявителя о снижении баллов заявкам ИП Валиева Р.Р. являются необоснованным.

В целях проверки довода заявителя о предоставлении ООО «Спутник» в составе заявки недостоверных сведений, что привело к недобросовестной конкуренции, материалы жалобы ИП _____ (450076, г. Уфа, ул. М. Гафури, д. 101, кв. 6) от 15.08.2019 вх. №12882 в данной части передаются в соответствующее структурное подразделение Башкортостанского УФАС России.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП _____ (450076, г. Уфа, ул. М. Гафури, д. 101, кв. 6) от 15.08.2019 вх. №12882 на действия организатора торгов – Государственного комитета Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству (450008, г. Уфа, ул. Советская, д. 18) при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Республики Башкортостан, в части определения победителя по маршрутам: №367п д. Султанаево – г. Уфа Лот №3, №313к д. Красный Яр – г. Уфа Лот №4, №313п д. Подымалово – г. Уфа Лот №5, №346 с. Старые Тукмаклы – г. Уфа Лот № 6 необоснованной.

2. Передать материалы жалобы ИП _____ (450076, г. Уфа, ул. М. Гафури, д. 101, кв. 6) от 15.08.2019 вх. №12882 должностному лицу Башкортостанского УФАС России для рассмотрения довода ИП _____ о наличии в действиях ООО «Спутник» признаков недобросовестной конкуренции.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.