

Индивидуальный предприниматель
ОГРНИП 319508100215051
143907, г. Балашиха, пр-т Ленина 32Г – 304
+7 916 863-00-00

Исх.№ 302-21
Дата 20.09.2021

Московское УФАС
To77@fas.gov.ru

Заявитель:
ОГРНИП 319508100215051
143907, г. Балашиха, пр-т Ленина 32Г , 304

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЙ КОНЦЕРН ПО ПРОИЗВОДСТВУ
ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ И ТЕПЛОВОЙ ЭНЕРГИИ НА АТОМНЫХ СТАНЦИЯХ"
ИНН 7721632827
КПП 772101001
ОГРН 5087746119951
Место нахождения 109507, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ФЕРГАНСКАЯ, дом 25
Почтовый адрес 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д.25

Закупка № 32110635399

Жалоба
на действия Заказчика

Заказчиком был объявлен Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на сайте <https://zakupki.gov.ru>.

Требования, установленные в документации, ограничивают конкуренцию.

10) Начальная (максимальная) цена договора:

3 134 952 (три миллиона сто тридцать четыре тысячи девятьсот пятьдесят два)

руб. 00 коп., включая НДС.

Начальная (максимальная) цена договора без учета НДС: 2 612 460
(Два

миллиона шестьсот двенадцать тысяч четыреста шестьдесят) руб. 00 коп.

Начальная (максимальная) цена единицы каждого товара, являющегося предметом закупки – указано в приложении №1 «Начальная (максимальная) цена договора».

Предложение участника о цене договора, единицы каждого товара, не должно превышать начальную (максимальную) цену договора, единицы каждого товара, в базе поданной участником закупки цены.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к числу принципов, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относится равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки.

Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.
Решение Арбитражного суда Омской области, оставлено в силе определением ВС РФ по делу А46-6096/2019.

Данная правовая позиция нашла отражение в пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018.

В данном случае заказчик поставил участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения. Таким образом, преимущество в заключении договора с заказчиком получают те участники закупки, которые являются плательщиками НДС.

Возможность установления разных значений цены для участников закупки (в зависимости от применяемой ими системы налогообложения), также не следует из положений части 10 статьи 4 Закона о закупках, согласно пункту 5 которой в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное

значение цены договора. **Постановление АС Западно-Сибирского округа от 16.03.2021 по делу N А70-3079/2020**

Напротив, из буквального толкования части 22 статьи 3.2, части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что заказчик в документации о закупке должен установить одно значение начальной (максимальной) цены договора для всех участников закупки (независимо от применяемой системы налогообложения).

Судебная коллегия ВС РФ в Определении по делу А56-75118/2019 от 21.04.2021 г. указала, что заказчик может быть финансово заинтересован в заключении договора с исполнителем, применяющим общую систему налогообложения, поскольку в таком случае согласно пункту 2 статьи 171 Налогового кодекса заказчик получает возможность применения налоговых вычетов при осуществлении собственной облагаемой НДС деятельности, то есть имеет возможность уменьшить величину своего налогового бремени.

Однако, упомянутый имущественный интерес заказчика не связан непосредственным образом с удовлетворением его потребностей в качественном и своевременном выполнении работ (услуг) (часть 1 статьи 1 Закона о закупках) и в силу законодательно закрепленного принципа равноправия (отсутствие дискриминации) участников закупки - не может быть реализован за счет постановки участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения, в заведомо уязвленное положение в сравнении с иными участниками гражданского оборота.

На основании изложенного и ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, просим:

- 1) Приостановить закупку № 32110635399,
- 2) Выдать заказчику предписание о внесении изменений в документацию.

Приложения:

1. Документация
2. Документы представителя

Ходатайство:

Прошу провести рассмотрение жалобы в рабочие часы по московскому времени для обеспечения участия представителя посредством ВКС –

Представитель по доверенности