



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
телефон: 8(351) 263-88-71, факс: 8(351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

25.08.2020 № 10338/04

На № _____ от _____

ФГУП «ПО «Маяк»

456784, Челябинская область, г.
Озерск, пр. Ленина, д. 31

nmKlepалova@po-mayak.ru

ООО «Простор-Н»

115551, г. Москва, Домодедовская
ул., д. 11, корп. 1, эт. 1, пом. 145,
ком. 2

Prostor-n@list.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по жалобе № 074/07/3-1789/2020

20 августа 2020 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председателя Комиссии: Копылова Станислава Александровича – заместителя руководителя управления - начальника отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Членов Комиссии: Лупановой Натальи Сергеевны – главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Пелих Дмитрия Васильевича – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу ООО «Простор-Н» (далее – Заявитель) на действия заказчика ФГУП «ПО «Маяк» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и

среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку весов лабораторных (извещение № 32009341252), в присутствии представителей Заказчика и Заявителя по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Простор-Н» (далее – Заявитель) на действия заказчика ФГУП «ПО «Маяк» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку весов лабораторных (извещение № 32009341252) (далее – закупка).

По мнению подателя жалобы, заказчиком в закупочной документации включены требования к характеристикам товара, подлежащего поставке, ограничивающие конкуренцию.

Так, заявителем указано, что технические характеристики товара, касающиеся формы весовой чаши весов, ее крепления, а также требования к световой индикации, которой должны быть оснащены весы, соответствуют весам одного лишь производителя (Mettler Toledo).

Кроме того, в дополнении к жалобе заявитель указал, что заказчиком незаконно в документации о закупке установлен срок подачи заявок.

ФГУП «ПО «Маяк» с доводами жалобы не согласилось, представило пояснения, которые приобщены к материалам жалобы.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах Российской Федерации для размещений информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> (извещение № 32009341252) 22.07.2020 ФГУП ПО «Маяк» размещено извещение о проведении Закупки, а также соответствующая закупочная документация.

28.07.2020 в извещении о проведении Закупки внесены изменения.

Предметом закупки является право заключения договора на поставку весов лабораторных.

Способ закупки – аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательств.

Начальная (максимальная) цена договора 15 795 397,79 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 03.08.2020 в 7-00 по московскому времени.

1. В силу части 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Жалоба ООО «Протор-Н» поступила в Челябинское УФАС России 02.08.2020, то есть до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, заявителем правомерно подана жалоба на положения закупочной документации в антимонопольный орган.

2. Закупочная деятельность заказчика – ФГУП «ПО «Маяк» регламентируется Законом о закупках и Единым отраслевым стандартом закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – ЕОСЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичные принципы закреплены в статье 1.2 ЕОСЗ.

Заказчик в закупочной документации в числе прочего установил требования к поставляемому товару (лабораторным весам), касающиеся формы чаши весов – решетчатая, крепления чаши весов – к боковой стенке весовой ячейки, а также к оснащению весов световой индикацией, работающей по принципу светофора.

По мнению Заявителя, указанные характеристики соответствуют лабораторным весам, производителем которых является фирма Toledo.

В подтверждение своих доводов Заказчик представил сравнительную таблицу технических характеристик лабораторных весов разных производителей и модификаций, а также ответ производителя лабораторных весов фирмы Sartorius – ООО «Сарториус РУС», которые, по мнению заявителя, также отвечают потребностям заказчика. В указанном ответе ООО «Сарториус РУС» сообщает о том, что продукция, производимая компанией Sartorius, не соответствует техническим характеристикам, указанным Заказчиком в документации о закупке.

Доводы Заказчика, изложенные в письменных пояснениях, сводятся к обоснованию требований к техническим характеристикам товара, указанным в документации о Закупке, потребностью Заказчика. Указанная потребность обусловлена использованием после приобретения лабораторных весов в нестандартных производственных условиях (в условиях защитных боксов). Кроме того, указанные технические характеристики являются наиболее эффективными для выполнения производственных задач предприятия, что подтверждено опытом использования подобных моделей и внутренними испытаниями.

Изучив представленные в обоснование доводов Заявителем и Заказчиком материалы Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно требованиям части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 Закона) согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок, цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Лабораторные весы, являющиеся предметом закупки, используются в производственных целях ФГУП «ПО «Маяк» в нестандартных условиях.

Учитывая специфику производства ФГУП «ПО «Маяк», а также представленные ФГУП «ПО «Маяк» в обоснование своих доводов, документы (экспертное заключение по результатам метрологической экспертизы; инструкция, включающая методику измерения массовой доли урана и плутония, в соответствии с которой рекомендованным средством измерения являются весы лабораторные), указание технических характеристик закупаемого товара максимально приближенных к товарам конкретного производителя, в данном случае является обоснованным, вытекающим из действительной потребности Заказчика.

В Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 31.07.2017 № 305-КГ17-2243 по делу № А40-3315/2016 изложена позиция, согласно которой заказчиком предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности.

Целями и задачами Закона о закупках является выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, удовлетворения потребности заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

При оценке документации о закупке на предмет ее соответствия положениям Закона о закупках, контролирующим органам необходимо оценивать параметры и качественные характеристики проводимой закупки, выяснять действительную потребность в установлении заказчиком дополнительных требований, учитывая заинтересованность такого лица в рациональном расходовании средств и достижении максимального результата.

При таких обстоятельствах, Комиссия Челябинского УФАС России соглашается с доводом Заказчика о наличии у него потребности в закупке лабораторных весов на условиях, которые указаны в закупочной документации.

Кроме того, Комиссией не установлено нарушений в действиях Заказчика при установлении срока окончания подачи заявок на участие в Закупке.

Так, в соответствии с приказом закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 27.06.2019 № 1/624-П (далее – Приказ), закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства проводятся в соответствии с порядком проведения конкурса, аукциона, запроса предложений, запроса котировок в

официальном сайте ЭТП до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее 4 календарных дня, но не менее 3 из которых рабочие.

Указанное положение Приказа, при установлении сроков подачи заявок при проведении Закупки, Заказчиком не нарушено.

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что жалоба ООО «Простор-Н» является необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Простор-Н» на действия заказчика ФГУП «ПО «Маяк» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.


Председатель Комиссии

Члены Комиссии



С.А. Копылов

Н.С. Лупанова



Д.В. Пелих

