

Российская Федерация

**Общество с ограниченной
ответственностью**

«ОЛДИ» КОНЦЕРТ

ОГРН 1114329000400

ИНН/КПП 4329015287/432901001

р/счет 40702810127340000820

Отделение №8612 Сбербанка России г. Киров

БИК 043304609 к/счет 3010181050000000609

Юридический адрес: 613150, Кировская обл.,

г. Слободской, ул. Ленина, дом 74.

тел/факс: +7(833) 624-75-75

Бухгалтерия: +7(833) 624-21-00

Киров: +7 (8332) 77-00-07

Москва: +7 (495) 729-66-56

Email: oldi-konzert@yandex.ru

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Е-mail для: to77@fas.gov.ru

Исх. № 45 от 17.04.2019 г.

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении конкурса в электронной форме

Наименование заказчика: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы "Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького"

Почтовый адрес 119049, г Москва, ул. Крымский Вал, дом 9

Место нахождения 119049, г Москва, ул. Крымский Вал, дом 9

**Ответственное
должностное лицо** Салькаев Тимур Исакович

**Адрес электронной
почты** T.Salkaev@park-gorkogo.com

**Номер контактного
телефона** +7 495 9950020 3113

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Конкурс в электронной форме.

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по подготовке, организации и проведению культурно-массового мероприятия на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы "Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького".

Номер закупки (извещения): № 31907716574

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://roseltorg.ru>

Адрес официального сайта, на котором была размещена информация о размещении конкурса: www.zakupki.gov.ru

Обжалуемые действия: Действия Заказчика (Комиссии заказчика) при подведении итогов конкурса в электронной форме.

Доводы жалобы:

01.04.2019 г на сайте www.zakupki.gov.ru Государственное автономное учреждение культуры города Москвы "Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького" (далее - Заказчик) разместило извещение № 31907716574 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения Договора на Оказание услуг по подготовке, организации и проведению культурно-массового мероприятия на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы "Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького" (далее – конкурс в электронной форме, конкурс).

Документация о конкурсе (далее - Документация) размещена по следующей ссылке: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31907716574>

Общество с ограниченной ответственностью «ОЛДИ» Концерт (далее - Заявитель) подало заявку на участие в конкурсе. Всего к участию в закупке было допущено три заявки от участников: ООО «ОЛДИ» Концерт, индивидуального предпринимателя Кочукова Станислава Андреевича, ООО "НОВО ГРУПП".

Протоколом подведения итогов процедуры № 31907716574 от 11.04.2019 г комиссия, рассматривавшая заявки участников, признала победителем конкурса ООО "НОВО ГРУПП" (ИНН 3443133767/КПП 344301001/ОГРН 1173443001951).

Полагаем, что при определении победителя конкурса комиссией допущены существенные нарушения действующего законодательства и конкурсной документации.

1. В соответствии с п. 15.16. Конкурсной документации оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется Закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены настоящей конкурсной документацией и Положением о закупках.

Согласно п. 15.19. Конкурсной документации на основании результатов оценки и сопоставления Заявок на участие в конкурсе Закупочной комиссией каждой Заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае если в нескольких Заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается Заявке, которая поступила ранее других Заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Исходя из вышеизложенных норм, Закупочная комиссия должна проводить объективную и справедливую оценку заявки участника закупки, в том числе путем принятия мер по установлению достоверности информации, представленной в заявке участником закупки. В противном случае это приведет к нарушению принципа справедливости при проведении закупочных процедур и позволит участникам закупки злоупотреблять своими правами для признания участника закупки победителем.

Одним из критериев оценки заявок участников в рамках закупки № 31907716574 являлся показатель «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема».

Оценивается суммарный объем (в рублях) оказанных услуг сопоставимого характера. Под сопоставимым характером, понимается контракт (гражданско-правовой договор), предметом которого является оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массовых мероприятий на открытых площадках (городские площади, улицы, водоемы и другие открытые территории), в котором содержится информация об оказании следующего комплекса услуг: услуги по декоративно-художественному оформлению места проведения мероприятия, услуги по предоставлению сценического, иного музыкального оборудования, услуги по обеспечению работы творческих/музыкальных коллективов, проведению мастерклассов и/или конкурсно-развлекательных мероприятий, оказанных участником за последний год, предшествующий дате окончания подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника. Сведения о наличии опыта участника должны подтверждаться копиями гражданско-правовых договоров и актов, содержащих сведения о стоимости оказанных услуг. Под успешным опытом оказания услуг понимается отсутствие нарушений исполнителем условий договора (контракта) подтвержденных претензионной работой заказчика по представленному договору (контракту), отсутствие внесённых в акты сдачи-приёмки оказанных услуг сведений о применении к участнику закупки, являющемуся исполнителем, штрафных санкций (пеней) за нарушение сроков, неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по контрактам (договорам).

В протоколе подведения итогов процедуры № 31907716574 от 11.04.2019 г закупочной комиссией, рассматривавшей заявки участников, по показателю «Опыт работы, связанной с предметом договора», указаны следующие значения:

Наименование показателя	Макс.балл	ООО "ОЛДИ" КОНЦЕРТ	ИП Кочуков С.А.	ООО "НОВО ГРУПП"
Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема		Заявлено – 82 801 475,08 руб. Засчитано комиссией – 82 801 475,08 руб.	Заявлено – 57 443 440,00 руб. Засчитано комиссией – 10 089 340,00 руб. - в соответствии с описанием показателя критерия контракты (договоры) должны быть исполнены за последний	Заявлено – 427 333 333,09 руб. Засчитано комиссией – 171 443 742,60 руб. - в соответствии с описанием показателя критерия контракты (договоры) должны быть исполнены за последний

			год, предшествующий дате окончания подачи заявок на участие в настоящем конкурсе	год, предшествующий дате окончания подачи заявок на участие в настоящем конкурсе; (учитывается опыт коллективного участника)
ИЦБі*	70	57,96	7,06	70

Из данной таблицы усматривается, что заявка участника ООО «НОВО ГРУПП» была коллективной и комиссией заказчика при оценке данного показателя в соответствии с п. 7.5.7 суммировался опыт всех лиц, входящих в состав коллективного участника.

Однако протокол от 11.04.2019 г не содержит сведений, какие конкретно лицо, помимо ООО «НОВО ГРУПП», входили в состав коллективной заявки. В связи с этим также невозможно проверить достоверность сведений, указанных комиссией заказчика в итоговом протоколе, относительно стоимости исполненных договоров лицами, входящими в состав коллективной заявки ООО «НОВО ГРУПП».

В силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, **настоящим Федеральным законом**, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлен принцип информационной открытости закупок.

Руководствуясь вышеуказанными нормами, ООО «ОЛДИ» Концерт обратилось к Заказчику с запросом от 12.04.2019 г о разъяснении результатов конкурса, а именно за предоставлением информации, какие лица входили в состав коллективной заявки участника ООО «НОВО ГРУПП», признанного победителем закупки (скриншот прилагается).

Однако заказчик отказался предоставлять запрашиваемую информацию, что подтверждается письмом, направленным на электронную почту заявителя.

Кроме того, согласно общедоступной информации, размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru и систематизированной с помощью специализированной поисковой программы SELDON, общая стоимость контрактов, заключенных участником конкурса ООО «НОВО ГРУПП» и соответствующих требованиям конкурсной документации составляет всего 8 244 815,00 рублей.

Следовательно, таблица подсчета рейтинга по показателю «Опыт работы, связанной с предметом договора» должна была выглядеть следующим образом:

Наименование показателя	Макс.балл	ООО "ОЛДИ" КОНЦЕРТ	ИП Кочуков С.А.	ООО "НОВО ГРУПП"
Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема		Заявлено – 82 801 475,08 руб. Засчитано комиссией – 82 801 475,08 руб.	Заявлено – 57 443 440,00 руб. Засчитано комиссией – 10 089 340,00 руб. - в соответствии с описанием показателя критерия контракты (договоры) должны быть исполнены за последний год, предшествующий дате окончания подачи заявок на участие в настоящем конкурсе	Заявлено – 427 333 333,09 руб. Засчитано комиссией – 8 244 815,00 руб. - в соответствии с описанием показателя критерия контракты (договоры) должны быть исполнены за последний год, предшествующий дате окончания подачи заявок на участие в настоящем конкурсе
НЦБі*	70	70	8,53	6,97

Таким образом, общий рейтинг участников по данной закупке должен был выглядеть следующим образом:

Наименование критерия (подкритерия)	ООО "ОЛДИ" КОНЦЕРТ	ИП Кочуков С.А.	ООО "НОВО ГРУПП"
Расчет Итогового рейтинга	$92,91*50/100+(30+70)*50/100$	$100*50/100+(30+8,53)*50/100$	$93,12*50/100+(30+6,97)*50/100$
ИТОГО	96,46	69,27	65,05

2. В случае, если заявка участника конкурса ООО «НОВО ГРУПП» являлась коллективной заявкой и при расчете баллов по вышеуказанному показателю Закупочной комиссией использовались данные по всем лицам, входящим в состав коллективного участника, то Закупочной комиссии было необходимо руководствоваться следующим.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько

физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно терминам, указанным в Положении о закупке Заказчика и в конкурсной документации по закупке № 31907716574 участник закупки – юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Исходя из буквального толкования положений вышеуказанных норм, для участия в закупке № 31907699551 в качестве коллективной заявки допускается объединение на одной стороне между собой либо юридических лиц, либо физических лиц, либо индивидуальных предпринимателей. Подача коллективной заявки для участия в закупке объединившихся между собой юридического лица и индивидуального предпринимателя ни законом, ни Положением о закупке Заказчика, ни конкурсной документацией не допускается.

Таким образом, в случае если заявка ООО «НОВО ГРУПП» являлась коллективной заявкой и в состав участников входили физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, то Закупочная комиссия обязана была не допустить данную заявку для участия в закупке № 31907716574 как не соответствующую требованиям конкурсной документации и действующего законодательства РФ.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 2, 3, 7 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 3 п. 1 ст. 17, ч. 1 п. 1 ст. 18.1, 36, 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1) Принять к рассмотрению настоящую жалобу и приостановить заключение контракта по итогам конкурса в электронной форме на право заключения Договора на оказание услуг по подготовке, организации и проведению культурно-массового мероприятия на территории

Государственного автономного учреждения культуры города Москвы "Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького" (закупка № 31907716574);

2) Признать настоящую жалобу обоснованной;

3) Признать незаконными действия Заказчика (Комиссии заказчика) по использованию недостоверных данных при определении победителя конкурса в электронной форме (закупка № 31907716574);

4) Обязать Заказчика отменить результаты конкурса в электронной форме (закупка № 31907716574);

5) Признать незаконными действия Заказчика, выразившиеся в отказе от предоставления информации о составе лиц, входящих в коллективную заявку участника закупки ООО «НОВО ГРУПП»;

6) Обязать Заказчика провести повторное рассмотрение поданных заявок в рамках закупки № 31907716574.

Приложение:

1. Протокол подведения итогов процедуры № 31907716574 от 11.04.2019 г;
2. Запрос от 12.04.2019 г на разъяснение результатов закупки;
3. Ответ Заказчика на запрос;
4. Реестр контрактов ООО «НОВО ГРУПП», составленный с использованием программного обеспечения SELDON;
5. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «ОЛДИ» КОНЦЕРТ;
6. Копия Решения № 5 от 27.04.2015 о назначении директора ООО «ОЛДИ» КОНЦЕРТ;
7. Копия выписки из ЕГРЮЛ (информация с сайта www.nalog.ru).

Директор
ООО «ОЛДИ «КОНЦЕРТ»

К.А. Менчиков