



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.05.2021 № 3/5648

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Стройнадзор»
450000, РБ, г. Уфа,
ул. Карла Маркса, д. 20,
пом. 61М

Заказчик:

ФГБОУ ВО «УГНТУ»
450064, РБ, г. Уфа,
ул. Космонавтов, д. 1

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-814/2021

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Стройнадзор» на действия
(бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

28.04.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущего специалиста-эксперта разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей: ООО «Стройнадзор» -
(доверенность от 27.04.2021 №1), ФГБОУ ВО «УГНТУ» -
(доверенность от 17.03.2021 №01-ю/552),

рассмотрев жалобу ООО «Стройнадзор» (450000, РБ, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 20, пом. 61М) от 20.04.2021 вх. №6567 на действия ФГБОУ ВО «УГНТУ» (450064, РБ, г. Уфа, ул. Космонавтов, д. 1) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

0207887

предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту ограждающих конструкций учебного корпуса №3 ФГБОУ ВО "УГНТУ" (входная группа) (извещение № 32110187381),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Стройнадзор» (450000, РБ, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 20, пом. 61М) от 20.04.2021 вх. №6567 на действия ФГБОУ ВО «УГНТУ» (450064, РБ, г. Уфа, ул. Космонавтов, д. 1) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту ограждающих конструкций учебного корпуса №3 ФГБОУ ВО "УГНТУ" (входная группа) (извещение № 32110187381).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в нарушении сроков подведения итогов конкурса, а также установления обеспечения заявки на участие в конкурсе при цене договора в 3 123 561 рублей, что нарушает ч.27 ст.3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Заказчик с доводами жалобы не согласен, ФГБОУ ВО «УГНТУ» представлена письменная позиция от 28.04.2021 вх.№7080.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате

осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

13.04.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту ограждающих конструкций учебного корпуса №3 ФГБОУ ВО "УГНТУ" (входная группа) (извещение № 32110187381).

Комиссия отмечает, что согласно части 1 конкурсной документации Заказчиком установлен следующий порядок проведения открытого конкурса в электронной форме:

по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме комиссия Заказчика формирует протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме и в день окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме направляет такой протокол оператору электронной площадки.

В течение часа с момента получения указанного протокола оператор электронной площадки размещает его в единой информационной системе.

Оператор электронной площадки осуществляет сопоставление ценовых предложений участников конкурса в электронной форме, первые части заявки которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, и в течение часа после сопоставления ценовых предложений направляет Заказчику вторые части заявок участников конкурса в электронной форме.

Результаты рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме и оценки заявок отражаются в протоколе. Указанный протокол направляется Заказчиком оператору электронной площадки.

После получения от Заказчика протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме и оценки заявок оператор электронной площадки направляет Заказчику протокол сопоставления ценовых предложений.

По результатам подведения итогов конкурса в электронной форме комиссия составляет итоговый протокол.

Итоговый протокол подписывается в день подведения итогов конкурса в электронной форме и размещается Заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через 3 дня со дня его подписания.

В случае проведения конкурса в электронной форме, участниками которого являются только субъекты МСП, протокол сопоставления ценовых предложений направляется оператором электронной площадки вместе со вторыми частями заявок на участие в конкурсе в электронной форме. Рассмотрение вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме оценка заявок и подведение итогов такого конкурса осуществляется одновременно.

Согласно п.13 информационной карты конкурса Заказчиком установлены следующие сроки:

Дата рассмотрения первых частей заявок 23.04.2021 в 10:00.

Дата рассмотрения вторых частей и подведения итогов закупки: 28.04.2021 в 10:00.

Вместе с тем, исходя из вышеперечисленного порядка, следует, что этап подведения итогов данного конкурса Заказчик должен осуществить на следующий рабочий день, после направления протокола рассмотрения первых частей оператору электронной площадки, а именно 26.04.2021.

Таким образом, был нарушен п.13 информационной карты конкурса, довод Заявителя признается обоснованным.

По второму доводу Комиссия отмечает, что согласно 10.2 Извещения и п. 27 информационной карты конкурса установлено требование к участникам закупки о предоставлении обеспечения заявки на участие в конкурсе, при начальной цене договора в 3 123 561, 00 рублей:

Обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или предоставления безотзывной банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в закупке осуществляется участником закупки.

Размер обеспечения заявки на участие в конкурсе устанавливается в размере 2% от начальной цены договора что составляет 62 471,22 рублей.

Вместе с тем, в ч.27 ст.3.2 Закона о закупках указано, что Заказчик не устанавливает в документации о конкурентной закупке требование обеспечения заявок на участие в закупке, если начальная (максимальная) цена договора не превышает пять миллионов рублей. В случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает пять миллионов рублей, заказчик вправе установить в документации о закупке требование к обеспечению заявок на участие в закупке в размере не более пяти процентов начальной (максимальной) цены договора.

Начальная цена договора данной закупки не превышает сумму в пять миллионов рублей, таким образом Заказчик нарушил ч.27 ст.3.2 Закона о закупках и порядок подготовки и проведения закупки, содержащегося в Положении о закупке.

Исходя из этого, довод Заявителя признается обоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройнадзор» (450000, РБ, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 20, пом. 61М) от 20.04.2021 вх. №6567 на действия ФГБОУ ВО «УГНТУ» (450064, РБ, г. Уфа, ул. Космонавтов, д. 1) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту ограждающих конструкций учебного корпуса №3 ФГБОУ ВО "УГНТУ" (входная группа) (извещение № 32110187381), обоснованной.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.