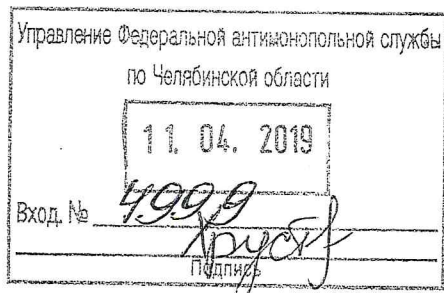


Исх. 18 10 апреля 2019 года



**УФАС по Челябинской области**

Адрес: 454111, ГСП-6, г. Челябинск, пр. Ленина, 59  
Телефон/факс: (351) 263-88-71/(351) 263-18-39 E-mail: to74@fas.gov.ru

**Податель жалобы:  
ООО «ПСК ПОРТАЛ»**

456780, г. Озерск, улица Промышленная, дом 5, корпус 3, офис 410  
Телефон: (35130) 9-10-37, факс 9-10-37 portal-09@bk.ru

**Лицо, действия которого обжалуются:  
Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский Федеральный Ядерный Центр - Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина»**

456770, ЗАТО г. Снежинск, Челябинская обл., Васильева, 13;  
Тел./Факс, Эл. почта: тел. 8-35146-52591, факс 8-35146-52233, эл.почта: zakupki@vniitf.ru;

### **ЖАЛОБА**

на действия заказчика закупки на право заключения договора выполнение работ по ремонту автодорог (ЗАКУПКА № 31907551902) проводимого в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

20 февраля 2019 года заказчиком – Федеральным государственным унитарным предприятием «Российский Федеральный Ядерный Центр - Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина», на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме, закупка 31907551902.

П. 17 и 18 раздела 1 ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПКИ) ЗАКУПОЧНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ «Право заключения договора на выполнение работ по ремонту покрытия, обочин автодорог» (том 1 «общая и коммерческая части») от 20 февраля 2019 года содержит следующие условия:

1. Срок окончания подачи заявок на участие в закупке (открытия доступа к поданным заявкам):

Дата начала срока подачи заявок на участие в закупке: «20» февраля 2019 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: 06-00 (время московское) «25» марта 2019 года.

2. Место и дата рассмотрения заявок и подведения итогов закупки:

**Отборочная стадия рассмотрения заявок на участие в закупке:** 456770, г. Снежинск, Челябинская обл., Васильева, 13, не позднее «08» апреля 2019 года.

**Оценочная стадия рассмотрения заявок на участие в закупке и подведение итогов закупки:** 456770, г. Снежинск, Челябинская обл., Васильева, 13, не позднее «08» апреля 2019 года.

03 апреля 2019 года заказчиком на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) опубликовано ИЗВЕЩЕНИЕ №03042019-077 о внесении изменений в Часть 1\_ ЗАКУПОЧНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ на право заключения договора на выполнение работ по ремонту покрытия, обочин автодорог.

Согласно данному извещению заказчиком внесены следующие изменения:

1. В Части 1\_ ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ЗАПРОСУ КОТИРОВОК в разделе 1 ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПКИ пункт 18 читать в следующей редакции:

18) Место и дата рассмотрения заявок и подведения итогов закупки:

**Отборочная стадия рассмотрения заявок на участие в закупке:** 456770, г. Снежинск, Челябинская обл., Васильева, 13, не позднее «15» апреля 2019 года.

**Оценочная стадия рассмотрения заявок на участие в закупке и подведение итогов закупки:** 456770, г. Снежинск, Челябинская обл., Васильева, 13, не позднее «15» апреля 2019 года

Общество полагает действия заказчика неправомерными в связи со следующим:

Согласно п. 2 раздела 1 ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПКИ) ЗАКУПОЧНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ «Право заключения договора на выполнение работ по ремонту покрытия, обочин автодорог» (том 1 «общая и коммерческая части») от 20 февраля 2019 закупка регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии со ст. 3.2. (п. 16 и 17) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении конкурса и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Заказчиком на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) следующая конкурсная документация:

1. Том 2\_Техническая часть
2. Часть 1\_ЗАКУПОЧНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ
3. Часть 2\_Порядок проведения закупки
4. Часть 3\_Проект договора



Согласно п. 3 ст. 6.2.2 "Единого отраслевого стандарт закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (далее по тексту ЕОСЗ Госкорпорации «Росатом») решения о внесении изменений в извещение и/или документацию о закупке принимает заказчик.

Любые изменения извещения и закупочной документации согласовываются в том же порядке, что и извещение, и закупочная документация.

Согласно п. 3 ст. 6.2.2 "Единого отраслевого стандарт закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (далее по тексту - ЕОСЗ Госкорпорации «Росатом») решения о внесении изменений в извещение и/или документацию о закупке принимает заказчик. Любые изменения извещения и закупочной документации согласовываются в том же порядке, что и извещение, и закупочная документация.

Заказчик/организатор закупки обеспечивает согласование закупочной документации закупочной комиссией (созданной для каждой отдельной конкурентной закупки либо для группы закупок в соответствии с приложением N 4) в части требований к участникам закупки, их субподрядчикам (соисполнителям), критериев отбора и оценки, перечня и (или) форм документов заявки, порядка и сроков проведения закупки, если иное не установлено распорядительными документами генерального директора Корпорации.

Порядок согласования извещения и закупочной документации: для закупок, проводимых ЕОЗП и ОЗОДЦИ, устанавливается распорядительными документами генерального директора Корпорации, для иных закупок - распорядительными документами заказчиков и/или УО (п. 2, 3 ст. 5.3. ЕОСЗ Госкорпорации «Росатом»).

Сведения о согласовании внесения изменений в закупочную документацию на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) отсутствуют.

Вместе с тем, п. 2.3. ПРОТОКОЛА № 2526001-1 от 03 апреля 2019 года заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по конкурсу на право заключения договора на выполнение работ по ремонту покрытия, обочин автодорог содержит следующую информацию:

*2.3. В соответствии с подпунктом 7.5 пункта 7 раздела 1 приложения №12 к ЕОСЗ и пунктом 7.5 Части 2 закупочной документации направить запросы по уточнению заявок на участие в конкурсе, а именно:*

*2.3.1. направить участнику конкурса Общество с ограниченной ответственностью "АЛГОРИТМ"*

*запрос о предоставлении сведений, представленных не в полном объеме и направлении организатору запроса котировок исправленных документов.*

*Результаты голосования членов конкурсной комиссии:*

*«за» - 6 голоса/-ов;*

*«против» - 0 голоса/-ов;*

*«воздержался» - 0 голоса/-ов.*

*2.3.2. направить участнику конкурса Общество с ограниченной ответственностью "ПРОМЭНЕРГОСТРОЙ" (Российская Федерация, 456770, Россия, Челябинская область, г. Снежинск, Транспортн)*

*запрос о предоставлении сведений, представленных не в полном объеме и направлении организатору запроса котировок исправленных документов.*

*Результаты голосования членов конкурсной комиссии:*

*«за» - 6 голоса/-ов;*

«против» - 0 голоса/-ов;

«воздержался» - 0 голоса/-ов.

Анализ подпункта 7.5 пункта 7 раздела 1 приложения №12 к ЕОСЗ показывает, что в нем содержатся следующие условия:

*При наличии сомнений в достоверности копии документа организатор вправе запросить документ, предоставленный в копии. В случае, если участник закупки в установленный в запросе разумный срок не предоставил документ, копия документа не рассматривается и документ считается не предоставленным.*

В то время как согласно указанному протоколу заказчик запросил сведения, представленные **не в полном объеме**, что **не соответствует** требованиям подпункта 7.5 пункта 7 раздела 1 приложения № 12 к ЕОСЗ.

Не допускаются запросы, направленные на изменение предмета проводимой закупки, объема и номенклатуры предлагаемой участником закупки продукции, существа заявки на участие в закупке, включая изменение условий заявки.

При уточнении заявок на участие в закупке организатором не допускается создание преимущественных условий участнику или нескольким участникам закупки. Предусмотренные подпунктом 7.6.1 настоящего раздела документы могут быть запрошены только единожды (в отношении каждого из документов).

Не направляются участнику закупки запросы согласно пункту 7.6 настоящего раздела, если в соответствии с пунктом 8.3 настоящего раздела имеются также иные основания для отказа в допуске к участию в закупке такого участника (*подп. 7.6.5, п. 7.7., 7.8., раздела 1 приложения №12 к ЕОСЗ*).

В соответствии с п. 2 ст. 1.2. ЕОСЗ Госкорпорации «Росатом» принципом закупочной деятельности является конкурентность: **равноправие**, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 2 ст. 1.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее по тексту ФЗ № 223) принципом закупочной деятельности является конкурентность: **равноправие**, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки.

Как было указано выше дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: 06-00 (время московское) «25» марта 2019 года.

Изменения в конкурсную документацию заказчиком внесены 03 апреля 2019 года.

По мнению подателя жалобы, заказчиком нарушаются приведённые положения ЕОСЗ Госкорпорации «Росатом» и Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ и создаются условия для нарушения принципа равноправного участия в закупке, т.к. заказчик, за пределами срока подачи заявки и необходимых документов, создает возможность для участников закупки нарушивших требования конкурсной документации избежать последствия таких нарушений в виде недопущения к участию в конкурсе и с нарушением требований ЕОСЗ Госкорпорации «Росатом» принять участие в конкурсе.

В силу ст. 6 ФЗ N 223 контроль за соблюдением требований названного закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса



котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в согласно Закону о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО «ПСК ПОРТАЛ» на действия заказчика обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений требований действующего законодательства.

#### **Приложение:**

1. Копия ПРОТОКОЛА № 2526001-1 от 03 апреля 2019 года заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по конкурсу на право заключения договора на выполнение работ по ремонту покрытия, обочин автодорог;

Генеральный директор  
ООО «ПСК ПОРТАЛ»

