



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное учреждение
здравоохранения «Центральная городская
больница № 3» города Екатеринбурга
(МАУЗ «ЦГБ №3» г. Екатеринбурга)

*

ООО «МНК-ИНВЕСТ»

*

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2477/2020

г. Екатеринбург

22.06.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 осуществлено рассмотрение заявления, при участии представителей:

– заказчика в лице МАУЗ «ЦГБ №3» г. Екатеринбурга – *

– в отсутствие представителей заявителя ООО «МНК-ИНВЕСТ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение представителей,

рассмотрев жалобу ООО «МНК-ИНВЕСТ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУЗ «ЦГБ №3» г. Екатеринбурга (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на поставку комбинезонов защитных, одноразовых (извещение № 32009169255) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МНК-ИНВЕСТ» (вх. № 01-16095 от 10.06.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУЗ «ЦГБ №3» г. Екатеринбурга, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на поставку комбинезонов защитных, одноразовых (извещение № 32009169255), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией заказчика неправомерно отклонена заявка заявителя, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения здравоохранения «Центральная городская больница №3» города Екатеринбурга (новая редакция) (далее – Положение о закупках), утверждённое наблюдательным советом МАУЗ «ЦГБ №3» г. Екатеринбурга (протокол № 1 от «19» февраля 2020 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 12 от 03.03.2020.

21.05.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009169255 на поставку комбинезонов защитных, одноразовых.

Начальная (максимальная) цена лотов 2 960 133,33 руб.

«29» мая 2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол №32009169255 от 29.05.2020г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «МНК-ИНВЕСТ» отклонена на основании «Заявка участника запроса котировок в электронной форме на поставку комбинезонов защитных, одноразовых отклонена по подпункту 4 пункта 15 в части не соответствия подп. 2.5 раздела 11 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме (к заявке участника предмета закупки не прилагается сертификат СИЗ для защиты от вредных биологических факторов)».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 23.3. Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок в электронной форме должно содержать сведения в соответствии с пунктом 12. настоящего Положения.

Согласно п. 12.5. Положения о закупках извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, включенным в документацию о закупке. В них отражаются:

- порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

- иные сведения, определенные настоящим Положением.

В п. 23.5.3. Положения о закупках указано, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме направляется участником закупки оператору электронной площадки и должна содержать требуемые заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме документы и информацию, а именно:

7) документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям законодательства РФ к таким товарам, работам, услугам, если законодательством РФ установлены требования к ним и если представление указанных документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок. Исключение составляют документы, которые согласно гражданскому законодательству могут быть представлены только вместе с товаром.

В п. 11 раздела «Информационная карта» извещения № 32009169255 (печатная версия) установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме (перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям), а именно: заявка должна содержать следующие сведения и документы:

2.5. Регистрационное удостоверение и/или сертификат соответствия и/или декларация соответствия на товара являющийся предметом закупки.

В Приложении №1 к извещению № 32009169255 (печатная версия) установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Техническое требование	<...>
1	Комбинезон защитный, одноразовый с капюшоном р.52-54	Комбинезон зарегистрирован в РФ в качестве медицинского изделия, либо соответствует требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности СИЗ» (ТР ТС 019/2011) и имеет сертификат СИЗ для защиты от вредных биологических факторов.	<...>
2	Комбинезон защитный, одноразовый с капюшоном р.54-56	Комбинезон зарегистрирован в РФ в качестве медицинского изделия, либо соответствует требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности СИЗ» (ТР ТС 019/2011) и имеет сертификат СИЗ для защиты от вредных биологических факторов.	<...>

Комиссией уставлено, что участником закупки ООО «МНК-ИНВЕСТ» в соответствии с требованиями пп. 2.5 п. 11 раздела «Информационная карта» извещения № 32009169255 (печатная версия) представлен сертификат соответствия № РОСС RU.НВ61.Н06327, действующий по 12.05.2023. В соответствии с указанным сертификатом товар соответствует требованиям ГОСТ 12.4.100-80.

Таким образом, представленный сертификат не подтверждает соответствие товара требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности СИЗ» (ТР ТС 019/2011). Кроме того, в соответствии с п. 1.1 ГОСТ 12.4.100-80 «Комбинезоны мужские для защиты от нетоксичной пыли, механических воздействий и общих производственных загрязнений. Технические условия (с Изменениями N 1, 2, 3)» комбинезоны в зависимости от назначения должны изготавливаться двух типов:

А - для защиты от нетоксичной пыли (черт.1);

Б - для защиты от механических воздействий и общих производственных загрязнений (черт.2).

Кроме того, указанный сертификат не подтверждает, что товар предназначен для защиты от вредных биологических факторов.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 23.6.2. Положения о закупках комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в запросе котировок в электронной форме на предмет их соответствия требованиям законодательства, настоящего Положения и извещения о проведении запроса котировок. Оцениваются только заявки, допущенные комиссией по результатам рассмотрения.

Согласно п. 23.6.4. Положения о закупках закупочная комиссия принимает решение об отказе в допуске заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в случаях:

- 1) несоответствия заявки участника закупки настоящему положению и извещению, в том числе по оформлению, составу и форме заявки;
- 2) непредставление в заявке участника закупки документов и сведений, требование о наличии которых установлено настоящим положением и извещением;
- 3) наличие в заявке участника закупки недостоверных сведений об участнике запроса котировок в электронной форме или о товарах, работах, услугах, на поставку, выполнение, оказание которых размещалась закупка.
- 4) отсутствия в заявках цены товаров, работ, услуг или предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании несоответствия заявки участника ООО «МНК-ИНВЕСТ» требования извещения № 32009169255 (печатная версия), закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МНК-ИНВЕСТ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАУЗ «ЦГБ №3» г. Екатеринбурга, его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МАУЗ «ЦГБ №3» г. Екатеринбурга, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*