

В: Управление Федеральной Антимонопольной службы по г. Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия ВО, д.13, лит. А.
Эл. почта: to78@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Энергия Города»
ИНН: 7816593291 ОГРН: 1147847292790

Юридический адрес: 192289, г. Санкт-Петербург, пр. Девятого Января д. 21, лит. А, пом. 65.

Адрес для корреспонденции: 197110, г. Санкт-Петербург, пр. Морской, д. 29, пом. 64Н.

Тел.: + 7 (999) 495 0775

Эл. почта: evr@abnb.legal

Заказчик: ООО «Петербургтеплоэнерго»

Организатор торгов: ООО «ГЭХ Закупки»

Оператор электронной площадки: ООО «ЭТП ГПБ»

ЖАЛОБА

на действия комиссии по осуществлению закупок: открытый конкурентный отбор в электронной форме на право заключения договора на поставку дизельного топлива летнего (резервное) 787/78/2021/В для нужд ООО «Петербургтеплоэнерго»

Наименование закупки: КО №656/КО – Поставка дизельного топлива летнего (резервное) 787/78/2021/В для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Петербургтеплоэнерго» (извещение № 32110568253 от 19.08.2021).

Заказчик: ООО «Петербургтеплоэнерго»

Юридический адрес: 190103, г. Санкт-Петербург, Дровяная улица, дом 6-8, литер А, офис 101-708

Почтовый адрес: 190103, г. Санкт-Петербург, Дровяная улица, дом 6-8, литер А, офис 101-708

Электронный адрес: office@ptenergo.ru, kgrigorev@geh-zakupki.ru

Контактный телефон: +7 (812) 334-50-60; +7 (495) 646-80-27 (доб. 542)

Контактное лицо: Григорьев К.Л.

Организатор торгов: Общество с ограниченной ответственностью «ГЭХ Закупки».

Юридический адрес: 121357, г. Москва, ул. Вере́йская, д. 17.

Почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Вере́йская, д. 17.

Адрес электронной почты: info@geh-zakupki.ru, kgrigorev@geh-zakupki.ru

Номер контактного телефона: 8 (495) 646-80-27.

Контактное лицо: Григорьев К.Л.

Оператор электронной площадки: ООО «ЭТП ГПБ»

Юридический адрес: 117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 40, подвал, пом. I, ком. 25

Почтовый адрес: 119180, г. Москва, Якиманская набережная, 2

Адрес электронной почты: info@etppgb.ru

Номер контактного телефона: +7 (495) 150 06-61

Официальный сайт, на котором размещена документация: www.zakupki.gov.ru

Адрес закупки в сети Интернет: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110568253>

Дата и время начала срока подачи заявок: 19.08.2021

Дата и время окончания подачи заявок: 27.08.2021 в 10:00 (МСК)

- (1) 19.08.2021 ООО «Петербургтеплоэнерго» (далее – заказчик) было размещено на сайте www.zakupki.gov.ru в Единой Информационной Системе извещение № 32110568253 о проведении закупки – открытый конкурентный отбор в электронной форме на право заключения договора на

поставку дизельного топлива летнего (резервное) 787/78/2021/В для нужд заказчика (далее – закупка).

- (2) Закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ и документацией о конкурентном отборе.
- (3) 17.09.2021 был опубликован протокол подведения итогов конкурентной закупки № 32110568253-01, принятый на заседании Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме ООО «Петербургтеплоэнерго» (далее – Комиссия), где заявитель занял второе место по результатам анализа заявок.
- (4) Основанием для присвоения заявителю второго номера в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в заявке условий исполнения договора, с учетом значений по каждому критерию оценки, стало неправомерное начисление 0 баллов в нестоимостном критерии за документ подтверждающий право поставки.
- (5) Заявителем через функционал электронной площадки было направлено требование о разъяснении начисления баллов ООО «Энергия Города» по закупочной процедуре № 32110568253. Требование оставлено без ответа.
- (6) **Между тем, заявитель считает неправомерным неначисление баллов по нестоимостному критерию за документ подтверждающий право поставки, в связи с тем, что заявитель к своей заявке приложил все необходимые документы, подтверждающие наличие топлива.**
- (7) **ПРАВОВОЕ ОБОСНОВАНИЕ**
- (8) **Заявитель считает неправомерным неначисление баллов по нестоимостному критерию за документ подтверждающий право поставки, в связи с тем, что заявитель к своей заявке приложил все необходимые документы, подтверждающие наличие топлива.**
- (9) Комиссия при подведении итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме в протоколе № 32110568253-01 нарушила требования своей документации о конкурентном отборе.
- (10) В соответствии с п. 4.3 Технического задания закупки, участнику в составе своей заявки необходимо предоставить документы, подтверждающие возможность поставки продукции, в соответствии с Техническим заданием (Письмо подтверждающее готовность изготовителя Товара осуществить поставку в соответствии с Техническим заданием в случае победы участника в данной процедуре или письмо подтверждающее наличие продукции на складе поставщика или документы удостоверяющие дилерские полномочия участника). Данное требование установлено только для оценки и сопоставления заявок участников, в соответствии с методикой оценки заявок. При этом несоответствие участника данному требованию не является основанием для отклонения заявки.
- (11) Согласно Приложению №2 к Техническому заданию закупки – оценка и начисление баллов по нестоимостному критерию происходит следующим образом:

№ п/п	Предмет оценки	Принцип учета критерия	Значение показателя (баллы)
2	Наличие у Участника: <ul style="list-style-type: none"> письма, выданного НПЗ-изготовителем или ВИНК (с обязательным указанием наименования Продукции, объема и периода поставки), подтверждающего факт обращения Участника в адрес НПЗ-изготовителя или ВИНК по вопросу организации поставки Товара в соответствии с требованиями Технического задания и содержащего информацию о возможности НПЗ-изготовителя изготовить/отгрузить Товар <i>или</i> письма, подтверждающего наличие Продукции на складе Участника <i>или</i> документа, удостоверяющего дилерские полномочия Участника. 	При наличии письма/документа – 50 баллов. При отсутствии письма/документа – 0 баллов.	

- (12) В заявке на участие по форме закупочной документации заказчика «ценовое предложение», ООО «Энергия Города» задекларировало наличие необходимого количества топлива у заявителя.
- (13) Более того, к заявке были приложены следующие документы подтверждающие наличие топлива:
- Письмо от ООО «Энергия Города» о наличии топлива (п. 15 в заявке).
 - Договор хранения с ООО «Псковнефть-Терминал» (п. 49 в заявке).
 - Письмо от ООО «Псковнефть-Терминал» по остаткам топлива, подтверждающее факт наличия топлива у ООО «Энергия Города» (п. 50 в заявке).
 - Паспорт качества на предлагаемое топливо (п. 51 в заявке).
- (14) Таким образом, Комиссия неправомерно не начислила баллы по нестоимостному критерию при наличии всех подтверждающих документов со стороны ООО «Энергия Города», что нарушает требования документации о конкурентном отборе.
- (15) В связи с этим, заявитель считает, что имеет место дискриминация и необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, нарушающие требования Закона № 223-ФЗ. Так как другого объяснения поведения Комиссии по выставлению баллов, при наличии всех подтверждающих документов в отношении заявителя, нет.
- (16) Также, Комиссия нарушила принцип информационной открытости закупки, установленный в п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ. Принцип информационной открытости закупки в контексте начисления баллов, предполагает раскрытие причин начисления того или иного количества баллов поданным заявкам, доведение до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения заявок, поскольку результаты закупки напрямую затрагивают права и законные интересы заявителя.
- (17) Кроме того, заказчик оставил без ответа требование о разъяснении начисления баллов направленное ООО «Энергия Города», что еще раз указывает на нарушение принципа информационной открытости закупки.
- (18) Аналогичный подход нашел свое отражение в судебной практике:

Обзор судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (июнь 2020 года)(Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России)

п. 4 Указание в протоколе оценки заявок только итоговых баллов без порядка их начисления является нарушением Закона о закупках.

Заказчик детально не раскрыл причины начисления баллов, приложив лишь таблицу с начисленными баллами без обоснования причин начисления того или иного количества баллов поданным заявкам. При этом Комиссия считает необходимым отметить следующее.

Указанный выше принцип информационной открытости не нашел своего отражения при проведении данной Закупки, в том числе в связи с тем, что Заявителю и Комиссии из содержания протокола не представляется возможным однозначно установить основание выбора победителя Закупки.

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок соблюдение указанного принципа означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

«Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины начисления определенных баллов с тем, чтобы исключить возможность заказчика в последующем субъективно трактовать причины такой оценки и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Указанного правового подхода последовательно придерживаются арбитражные суды Московского округа, в частности по делам № А40-43124/14, № А40-43121/14.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной

части эта заявка не соответствует, либо причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность для организаторов торгов в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения, начисления и признания соответственно победителем и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке. Раскрытие причин присвоения баллов не может быть заменено на использование участниками и уполномоченным органом положений закупочной документации с целью самостоятельного расчета правильности начисления таких баллов вопреки доводам заявителя об обратном.

При таких данных, учитывая отсутствие в итоговом протоколе четкого и недвусмысленного обоснования принятого организатором закупки решения о судьбе заявки конкретного участника, антимонопольный орган пришел к обоснованному выводу о наличии в действиях заявителя нарушения требований п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Как отмечено в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 12.05.2015 № 305-КГ15-1682, определение победителя торгов, основанное на субъективном усмотрении организатора закупки, не соответствует целям и задачам, ради которых принимался Закон о закупках».

(19) На основании п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», любой участник закупки вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

(20) С учетом изложенного, руководствуясь ч.1, п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «Энергия Города»

ПРОСИТ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать организатору торгов ООО «ГЭХ Закупки» предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в протокол № 19/ГТ_П/КО от 17.09.2021 (№ 32110568253-01), а также провести повторную процедуру подведения итогов закупки.

Перечень прилагаемых документов:

1. Извещение № 32110568253 о проведении закупки.
2. Документация о конкурентном отборе по закупке № 32110568253.
3. Техническое задание по закупке № 32110568253.
4. Приложение №2 к Техническому заданию – методика оценки заявок.
5. Протокол № 32110568253-01 от 17.09.2021.
6. Письмо о подаче заявки-оферты на участие в закупке № 32110568253 ООО «Энергия Города».
7. Ценовое предложение ООО «Энергия Города» (форма 6 раздела 7 документации).
8. Письмо от ООО «Энергия Города» о наличии топлива.
9. Договор хранения с ООО «Псковнефть-Терминал».
10. Письмо от ООО «Псковнефть-Терминал» по остаткам топлива, подтверждающее факт наличия топлива у ООО «Энергия Города».
11. Паспорт качества на предлагаемое топливо.
12. Требование о разъяснении начисления баллов ООО «Энергия Города» по закупочной процедуре № 32110568253.
13. Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром теплоэнерго», утвержденного Решением Совета директоров АО «Газпром теплоэнерго» (протокол от 12.02.2021 № 6; последняя редакция: от 29.06.2021).
14. Доверенность представителя.

Представитель ООО «Энергия Города»
по доверенности


_____/Е.В. Пастушенко/