



ООО «ЭнергоКомплект-Групп»  
141301, Россия, МО,  
г. Сергиев Посад, ул. Дружбы,  
д. 9А, строение 1, помещение 100,  
комната 1, офис I-II  
[info@energok-group.ru](mailto:info@energok-group.ru)

«29» декабря 2020 г. № 1/115

**Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка).

**E-mail:** [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Копия Заказчику:**

Публичное акционерное общество энергетики и электрификации «Мосэнерго» (ПАО «Мосэнерго»);  
Место нахождения: 119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101 корп. 3;  
Почтовый адрес: 119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101 корп. 3:

**Копия Организатору закупки:**

Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК»);  
Место нахождения, почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17;

от Общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоКомплект-Групп», зарегистрированному по адресу:  
141301, Россия, Московская область, г. Сергиев Посад, ул. Дружбы, д. 9А, строение 1, помещение 100, комната 1,  
офис I-II

**Наименование процедуры:** ЗП №527/ЗП - Поставка вводов электрических (пополнение неснижаемого аварийного запаса) для нужд ПАО "Мосэнерго" (G21P100981)

<b>Номер процедуры на сайте электронной площадки по адресу:</b> <a href="http://www.sberbank-ast.ru">www.sberbank-ast.ru</a>	<b>SBR003-200129826603750</b>
<b>Номер процедуры в ЕИС</b>	<b>32009827214</b>

**Жалоба на действия (бездействия) Заказчика/Организатора закупочной процедуры.**

**Считаем, что Заказчик нарушил статью 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" совершив действия (бездействия), которые привели к**

**недопущению, ограничению или устранению соперничества хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке.**

Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, **наименование страны происхождения товара**, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частями 9 и 10 ст. 3 Закона о закупках предусмотрен порядок обжалования действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в судебном порядке, а также путем подачи жалобы в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В настоящем случае податель жалобы указывает на осуществление заказчиком закупки в том числе с нарушением положений Закона о закупках (в частности, на нарушение со стороны заказчика ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках) при проведении закупочной процедуры, что является основанием для принятия жалобы к рассмотрению, поскольку содержит доводы об осуществлении закупки с нарушением требований Закона о закупках.

Таким образом, жалоба содержит основания, предусмотренные п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, а антимонопольный орган обязан выполнить свои функции (полномочия) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, возложенные на него законодательством, в рамках своей компетенции и в установленном процессуальном порядке.

При таких обстоятельствах полномочия административного органа определены ч. 10 ст. 3



Закона о закупках, ч. 2 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, п. 5.3.2.8 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331.

**Согласно техническому заданию на поставку вводов электрических (пополнение неснижаемого аварийного запаса) Раздел 4 «Требования к участнику процедуры» пп 4.4 «Участник должен обладать опытом поставки вводов электрических за последние 3 (три) года».**

Для подтверждения опыта участник обязан предоставить информацию о договорах поставки вводов электрических за последние 3 (три) года по форме «Специальный опыт участника» из «Документации об открытом запросе предложений».

Считаем вышеуказанные требования некорректными и ограничивающими конкуренцию ввиду того, что ООО «ЭнергоКомплект-Групп» является официальным представителем на территории Российской Федерации завода-изготовителя высоковольтных вводов и имеет опыт поставок высоковольтных вводов с 2019 года, следовательно, ООО «ЭнергоКомплект-Групп» **может поставить аналогичный предмету закупки товар.**

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ) устанавливаются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг. Согласно части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик, устанавливая требования **касательно периода по опыту поставок вводов электрических за последние 3 (три) года** приводит к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе необоснованно создает некоторым участникам торгов преимущественные условия участия в закупке и противоречит основным принципам о равноправии, справедливости, отсутствию дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вышеуказанное требование по наличию опыта поставок с установлением периода поставки за последние 3 (три) года **пресекают выход на рынок вновь созданным предприятиям, даже в том случае, если они обладают квалифицированным персоналом, а также имеют успешный опыт поставок аналогичного товара.**

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ при проведении закупочных процедур запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений

преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

**Само по себе предъявление к участникам такого требования не может гарантировать надлежащего исполнения обязательства по поставке качественного товара, а является лишь заградительным, не позволяющим потенциальным участникам даже поставить товар, полностью соответствующий всем характеристикам.**

**Гарантии исполнения обязательств по договору потенциально могут обеспечиваться предъявлением к поставщику иных квалификационных требований в качестве оценки заявки, а не критерия допуска заявок потенциальных участников.**

Стоит особо отметить, что указанное требование не является квалификационным, поскольку наличие права на поставку предлагаемого оборудования не характеризует именно участника закупки, не является технической характеристикой закупаемого товара и не относится к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При этом такое требование, которое является даже не требованием к участнику или его квалификационным требованиям, идет вразрез с судебной практикой, установленной в отношении реализации принципов осуществления закупочной деятельности, указанных в п. 6 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018)».

**Согласно Р.3 «Технические требования к продукции» пп 3.10 «Предлагаемая продукция должна быть изготовлена на территории Российской Федерации». Но согласно пп. 3.8 «На Продукцию, в наименовании которой содержится указание описания предмета закупки, попадающего под ст. 3 п. 6.1 п.п 2 Закона №223-ФЗ, допускается предложение эквивалентной Продукции (читать как «или эквивалент») с техническими характеристиками, соответствующими или превосходящими технические характеристики Продукции, указанные в Приложении № 1 к ТЗ. В случае предложения эквивалентной Продукции для оценки соответствия по техническим характеристикам Участник должен в составе своей заявки указать полные технические данные предлагаемой к поставке Продукции, приложить техническую документацию».**

Соответственно, согласно закупочной документации возможно предложение эквивалента, произведенного только на территории Российской Федерации.

Считаем требования, предусмотренные пп 3.10 некорректными и ограничивающими конкуренцию, пресекающими выход на рынок предприятиям, представляющим иностранного изготовителя, производящего товар на территории страны изготовителя, даже в том случае, если



данный изготовитель производит товар, полностью соответствующий по своим техническим и функциональным характеристикам заявленному в закупочной документации высоковольтному вводу. Заказчик нарушает принципы, предусмотренные Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), устанавливая вышеуказанные требования.

**Согласно Чертежу ГКТП-45-220/2000 (черт. ИВЕЮ.686352.002), который является неотъемлемой частью закупочной документации, масса ввода, кг - 400.**

Просим обязать Заказчика исключить из Закупочной документации параметр «Масса», так как у каждого производителя существуют свои особенности конструкции, и поэтому масса аналогичных вводов не может совпадать.

Также масса ввода не ограничена ГОСТ Р 55187-2012, масса не оказывает влияние на электрические параметры ввода, не ухудшает их и не улучшает. Так же масса ввода не оказывает никакого влияния на эксплуатацию оборудования и на эксплуатационные характеристики ввода и оборудования. В подтверждение вышеуказанной информации прилагаем к жалобе рекомендательное письмо № 88 от 25.12.2020 г., ремонтной организации ООО «Смолатомэнергомонтаж» (самостоятельная многопрофильная хозяйственная структура Российской Федерации, основными направлениями деятельности которой являются: проектирование, монтаж, ремонт, наладка, энергетическое обследование и продление срока службы объектов электроэнергетики, предоставление услуг организациям при строительстве зданий и сооружений, разработка, производство, ремонт, монтаж и наладка технологического оборудования и систем, ремонт, реконструкция и модернизация оборудования атомных станций).

**Требования стандартов ГОСТ 10693-81 и ГОСТ Р 55187-2012 имеют отличия, но при этом они не регламентируют массу вводов, в связи с чем могут быть отличия по массе.**

Все производители вводов предлагают Заказчикам для выбора свою стандартную продукцию, которая может отличаться от параметров ранее установленных вводов, в том числе по массе, **что не означает их несовместимость и невозможность применения на трансформаторах.**

Согласно трансформаторостроению массу ввода и другие характеристики согласовывают исключительно трансформаторные заводы, так как трансформаторный завод является разработчиком и проектировщиком конструкции трансформатора, а высоковольтные вводы являются комплектующими для трансформатора. Заказчик, указав в закупочной документации конкретное значение массы вводов, необоснованно ограничил круг участников.

Согласно графику планируемых поставок лот G21P100981 "Вводы электрические для ТЭЦ-23 (пополнение неснижаемого аварийного запаса)": полное наименование МТР, чертеж ГКТП-45-220/2000 (черт. ИВЕЮ.686352.002). Данный тип ввода имеет устаревшую конструкцию (информация по ссылке <https://mosizolyator.ru/production/replacing/>), и не

производится заводом «Изолятор», вместо него завод «Изолятор» выпускает высоковольтный ввод новой конструкции ГКТШ(IV)-60-252-2000 ИВУЕ.686113. Габариты и характеристики вышеуказанных вводов имеют значительные отличия, следовательно, даже завод «Изолятор» не сможет предложить к поставке высоковольтный ввод, полностью соответствующий техническому заданию Закупочной документации. Заказчик на запрос участника не предоставил однозначную информацию касательно уточнения характеристик высоковольтного ввода, на которые должен ориентироваться участник при подготовке своего технического предложения. Просим обязать Заказчика дать полную и достоверную информацию по описанию предмета закупки.

Таким образом, подобные рычаги воздействия на ход проведения конкурентной процедуры являются недопустимыми, поскольку документация не должна являться инструментом манипулирования заказчиком итогами процедуры.

При этом реализация предоставленного заказчику права самостоятельно формировать свою потребность относительно объекта закупки не должна противоречить целям и принципам законодательства о закупках, противоречить положениям отдельных норм Закона о закупках.

Действия Заказчика являются противоречащими нормам Закона о закупках, носящими антиконкурентный характер, из-за которых существенно затрудняется исполнение целей, установленных Законом о закупках, в связи с чем в действиях Заказчика имеются признаки нарушения принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Кроме того, в нарушение указанного пункта Закона о закупках Заказчик необоснованно ограничил возможный круг потенциальных участников, чем заведомо исключил возможность участия в закупке и заключения договора с хозяйствующими субъектами, имевшими намерение принять участие в закупке, но не соответствующими предъявленным требованиям, что поставило их в неравное положение с иными организациями, и, как следствие, привело к ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного,

## **ПРОСИМ:**

1. Признать в действиях Заказчика нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках;
2. Обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию: исключить требование об опыте поставок вводов электрических с периодом за последние 3 (три) года и изложить требования по наличию опыта поставок в следующем виде: «Участник должен обладать опытом поставки вводов электрических. Для подтверждения опыта участник



обязан предоставить информацию о договорах поставки вводов электрических по форме «Специальный опыт участника» из Документации об открытом запросе предложений».

3. Обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию: исключить из Технического задания на поставку вводов электрических (пополнение неснижаемого аварийного запаса) п.п. 3.10.

4. Обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию: исключить из Закупочной документации параметр «Масса».

5. Обязать Заказчика дать полную и достоверную информацию по описанию предмета закупки.

Приложения:

- 1) Решение № 16;
- 2) Техническое задание на поставку вводов электрических (пополнение неснижаемого аварийного запаса);
- 3) График планируемых поставок лот G21P100981 "Вводы электрические для ТЭЦ-23 (пополнение неснижаемого аварийного запаса)";
- 4) Чертеж ГКТП-45-220/2000 (черт. ИВЕЮ.686352.002);
- 5) Чертеж ГКТП(IV)-60-252-2000 ИВУЕ.686113;
- 6) Письмо «О предоставлении разъяснений по запросу предложений в электронной форме № 527/ЗП (ГКПЗ G21P100981)»;
- 7) Запрос от 23.12.2020 г.;
- 8) Рекомендательное письмо № 88 от 25.12.2020 г. ремонтной организации ООО «Смолатомэнергомонтаж»;
- 9) Лицензия № ЦО-У03-101-9597 (право на эксплуатацию ядерных установок);
- 10) Справка от ООО «Смолатомэнергомонтаж» об опыте выполнения договоров.