



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

07.03.2019 № 3050/04

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО ТК «Новочеркасск»

346421, г. Новочеркасск, ул. Буденновская,
192

npopat@novoch.ru

Организатор торгов:

Министерство транспорта Ростовской
области

344019, г. Ростов-на-Дону, ул.

Нижегородская, 20/11

at.mintrans@donland.ru

**Уведомление № 061/01/18.1-395/2019 о поступлении жалобы ООО ТК «Новочеркасск»
и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с ч.11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 05.03.2019г. в Ростовское УФАС России жалобы ООО ТК «Новочеркасск» (вх. № 3321) на неправомерные действия организатора торгов – Министерство транспорта Ростовской области, допущенные при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, извещение № 13 от 18.02.2019г., лот № 3 (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **15.03.2019г. в 11 час. 15 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

000223


Организатору торгов в срок до 11 час. 00 мин. 13.03.2019г. представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Документацию к Торгам (со всеми изменениями), иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов (в т.ч. запросы на разъяснения, ответы на запросы).

2. Возражения по доводам, изложенным в жалобе ООО ТК «Новочеркасск», со ссылками на нормы законодательства РФ.

Явка представителей сторон на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

**Заместитель руководителя –
начальник отдела**

 **К.А. Коренченко**

Пахальян Александр Игоревич
тел.: 8(863)201-83-13
to61-pakhalyan@fas.gov.ru

Ростовское УФАС России

Чернышова И.В.
5.03.19

От: Юридический отдел транспортной компании <yuristtkn@list.ru>
Отправлено: 5 марта 2019 г. 12:49
Кому: delo
Копия: to61
Тема: Жалоба 328 маршрут.pdf, извещение_13_от_18.02.2019 (1).doc, ИНН.jpg и ещё 2 файла
Вложения: Жалоба 328 маршрут.pdf; извещение_13_от_18.02.2019 (1).doc; ИНН.jpg; ОГРН.jpg; приказ о назначении директора.pdf

Ростовское УФАС России	
ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА	
Вх. № <u>3321</u>	Дата <u>5 03 19</u>
подпись <i>[подпись]</i>	

**Общество с ограниченной ответственностью
Транспортная компания
«Новочеркасск»**

(ООО ТК «Новочеркасск»)

ОГРН 1126183004232

юридический адрес: 346421, г. Новочеркасск,

ул. Буденновская, д.192.

тел./факс 88635223367

эл.почта: prorat@novoch.ru

ИНН/КПП 6150070625/615001001

ОКПО 38437917 ОКВЭД 71.2

рас/счет № 40702810330090003279

Филиал «Южный» Акционерного общества «Банк
Интеза» в г. Ростове-на-Дону

Мек/с № 30101810460150000064 БИК: 046015064

Исх. № 05-51 от 05.03.2019

Корнееву В.Г.

Руководителю Управления ФАС
Ростовской области
344006, г. Ростов-на-Дону,
пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403.

Заявитель:

ООО ТК «Новочеркасск»,
ОГРН 1126183004232,
ИНН 6150070625

юридический адрес: 346421,
г. Новочеркасск,
ул. Буденновская, д.192.

Ответчик: Министерство
транспорта Ростовской области,
344019, г. Ростов-на-Дону,
ул. Нижегородская, 20/11.

**Жалоба на нарушение законодательства при организации и проведении конкурса на
право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам
регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам**

19.02.2019г. на официальном сайте Министерства транспорта РО опубликовано
Извещение № 13 о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по
межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об
осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, в
том числе по лоту № 3:

№ лота	Порядковый номер маршрута регулярных перевозок	Наименование маршрута регулярных перевозок	Вид регулярных перевозок	Транспортные средства		
				Вид	Класс	Количество, ед.
	2	3	4	5	6	7
Лот №3	328	г. Ростов-на-Дону (ЖК Суворовский) – г. Новочеркасск (Азовский рынок)	РПНТ	Автобус	малый/ большой	2/2

Дата вскрытия конвертов 26.03.2019г. в 10-00ч. по месту нахождения
организатора конкурса: министерство транспорта Ростовской области, 344019 г. Ростов-
на-Дону, ул. Нижегородская, 20/11, 8 этаж, актовый зал.

Маршрут следования № 328 включает в себя следующие остановочные пункты:

- г. Ростов-на-Дону, рынок «Атаман»,
- х. Красный Крым (трасса),
- г. Новочеркасск, пл. Троицкая,
- г. Новочеркасск, пл. Ермака,
- г. Новочеркасск, пр-кт. Платовский,
- г. Новочеркасск, Азовский рынок.

Вышеуказанный межмуниципальный маршрут является смежным маршрутам,
обслуживаемым ООО ТК «Новочеркасск» и полностью дублирует остановочные пункты и
пути следования в границах города Новочеркаска.

ООО ТК «Новочеркасск» осуществляет перевозку пассажиров по 29
муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Для улучшения качества

обслуживания пассажиров перевозчиком в 2018 году приобретены и введены в эксплуатацию 19 новых высокоэкологических автобусов. На 2019 год также запланировано очередное обновление состава автопарка.

Тем самым, введение межмуниципального маршрута № 328 «г. Ростов-на-Дону (ЖК Суворовский) – г. Новочеркасск (Азовский рынок)» влечет снижение объемов пассажиропотока, что наносит невосполнимый финансовый урон, отрицательно влияющий на экономические показатели ООО ТК «Новочеркасск». Следовательно, маршрут № 328 «г. Ростов-на-Дону (ЖК Суворовский) – г. Новочеркасск (Азовский рынок)» установлен Министерством транспорта РО с нарушением ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» так как создает условия для недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов.

Считаю межмуниципальный маршрут № 328 должен быть установлен до Автовокзала г. Новочеркасск, далее перевозку пассажиров в границах города может осуществить ООО ТК «Новочеркасск», в том числе до конечной станции следования – «Азовский рынок».

Более того, в соответствии с ФЗ от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установление или изменение муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, осуществляется по согласованию между уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченным органом местного самоуправления, к компетенции которых в соответствии с Федеральным законом отнесено установление данных маршрутов (ст.12).

Министерство транспорта Ростовской области не согласовало вновь установленный межмуниципальный маршрут № 328 «г. Ростов-на-Дону (ЖК Суворовский) – г. Новочеркасск (Азовский рынок)» с Администрацией города Новочеркасска, чем нарушило действующее законодательство.

На официальном сайте Министерства транспорта РО размещены сведения о вновь установленном маршруте № 328, при этом сведения, содержащиеся в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ростовской области, противоречат требованиям конкурсной документации (<http://mindortrans.donland.ru/Default.aspx?pageid=138741>). Так, графа «Экологические характеристики транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок» содержит ограничение по типу «не ниже Еуро-4». В тоже время, конкурсная документация не содержит требования по данному критерию.

Ознакомившись с конкурсной документацией, Заявитель считает методику расчета баллов не соответствующей Федеральному закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О защите конкуренции», что выражается в создании условий ограничения конкуренции и ущемлении прав Заявителя.

1. В соответствии с конкурсной документацией для начисления баллов по критерию безопасности пассажирских перевозок используется следующая формула:

$$K_{\text{бпп}} = K_{\text{дтп}} / K_{\text{тс}},$$

где $K_{\text{дтп}}$ – количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине

юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

$K_{тс}$ – среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

В случае, если:

$K_{бпп} = 0$ начисляется 0 баллов;

$K_{бпп} = \text{от } 0,01 \text{ до } 0,09$ начисляется минус 5 баллов

$K_{бпп} = \text{от } 0,1 \text{ до } 0,24$ начисляется минус 10 баллов

$K_{бпп} = \text{от } 0,25 \text{ до } 0,49$ начисляется минус 20 баллов

$K_{бпп} = \text{от } 0,5 \text{ до } 1$ начисляется минус 30 баллов

$K_{бпп} > 1$ начисляется минус 40 баллов

При этом если у перевозчика отсутствуют ДТП в указанный период, баллы не начисляются. Считаю данное положение в методике расчета нарушает п.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как ставит перевозчика с большим количеством подвижного состава необходимого для обслуживания маршрутов в одно положение с перевозчиком, имеющим минимальный автопарк для обслуживания маршрутов. При этом увеличение количества подвижного состава находится в прямой зависимости с количеством вероятных ДТП.

Таким образом, при расчете баллов по критерию безопасности пассажирских перевозок, необходимо в обязательном порядке учитывать количество подвижного состава необходимого для обслуживания маршрутов. В случае отсутствия фактов ДТП – баллы начислять.

2. Согласно конкурсной документации, для начисления заявке на участие в открытом конкурсе баллов в соответствии со шкалой оценки критериев при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок согласно приложению № 5 к конкурсной документации Претендент предоставляет в составе заявки следующие документы:

- для начисления баллов по критерию «Опыт пассажирских перевозок» представляются нотариально заверенные копии государственных или муниципальных контрактов либо свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно методике расчета опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок,

заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя

перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества – исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником.

В случае если:

Коорп – менее 1 года или без опыта начисляется 0 баллов

Коорп – от 1 года до 3 лет (включительно) начисляется 10 баллов

Коорп – от 4 лет до 5 лет (включительно) начисляется 20 баллов

Коорп – от 6 лет до 10 лет (включительно) начисляется 30 баллов

Коорп – свыше 11 лет начисляется 40 баллов

Методика расчета по данному критерию содержит примечание: «если у участника открытого конкурса имеются документы, подтверждающие опыт работы в определенный период, засчитывается общий опыт работы, опыт работы по каждому документу не суммируется». Данное примечание к методике расчета действовало до 03.10.2018г. Согласно внесенных 04.10.2018г. изменений в Постановление Правительства Ростовской области 27.01.2016 № 25, методика расчета баллов по критерию опыт пассажирских перевозок не содержит данного примечания (Приложение № 3 к Постановлению).

С учетом того, что Федеральный закон от 13.07.2015 № 220 не содержит данного положения к критерию оценки опыта осуществления регулярных перевозок, установление данного примечания в конкурсной документации является незаконным и создает дополнительные ограничения для участников конкурса.

Считаем данное положение в методике расчета баллов по критерию «Опыт пассажирских перевозок» не соответствует Федеральному закону от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О защите конкуренции», так как ограничивает право на участие и победу в конкурсе перевозчиков, которые осуществляют регулярные пассажирские перевозки в большом объеме в относительно небольшой промежуток времени.

В тоже время, данный метод расчета необоснованно предоставляет преимущество перевозчикам, осуществляющим перевозку длительное время с минимальным количеством подвижного состава необходимого для обслуживания маршрутов.

Исходя из формулировки, содержащейся в ст. 24 п 3. пп 2 ФЗ № 220 от 13.07.2015г., можно сделать вывод о необходимости при расчете опыта пассажирских перевозок учитывать не только временной интервал, но и количество подвижного состава необходимого для обслуживания маршрутов. Более того, опыт пассажирских перевозок подтверждается, помимо контрактов (договоров, соглашений) свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. В тоже время свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту выдается на каждый маршрут отдельно, в то время как договор об осуществлении перевозок заключается на несколько маршрутов.

Однако, организатор конкурса, неверно применил положения ФЗ от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и установил дополнительное ограничение для претендентов и участников в конкурсной документации, что привело к невозможности при подсчете баллов по критерию опыт пассажирских перевозок, достоверно определить количество баллов, начисляемое участнику конкурса.

Учитывая удельный вес баллов, начисленных за опыт осуществления перевозок в общей сумме баллов, критерий «Опыт пассажирских перевозок» является значительным при подведении итогов конкурса и определении победителя, следовательно, для достоверной оценки по данному критерию необходимо учитывать не только количество полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок, но и количество подвижного состава необходимого для обслуживания маршрутов.

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Признать действия Министерства транспорта РО по установлению маршрута № 328 «г.Ростов-на-Дону (ЖК Суворовский) – г.Новочеркасск (Азовский рынок)» (лот № 3) незаконными. Обязать Министерство транспорта РО внести изменения в лот № 3 путем исключения из маршрута следования остановочных пунктов в черте города Новочеркасска, ограничив маршрут «г.Ростов-на-Дону (ЖК Суворовский) – г.Новочеркасск Автовокзал».
2. Признать методику расчета по критериям «безопасность пассажирских перевозок» и «Опыт пассажирских перевозок» (Приложение 5 к конкурсной документации) не соответствующей положениям Ф3 от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Постановления Правительства РО от 27.01.2016 № 25 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ростовской области» а также нарушающей п.1 ст. 17 Ф3 от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и обязать внести соответствующие изменения в конкурсную документацию.

Приложение:

1. Извещение о проведении открытого конкурса № 13 (официальный сайт МинТранс РО).
2. Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ростовской области.
3. Копии свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.
4. Копии свидетельств ОГРН, ИНН, приказ о вступлении в должность ООО ТК «Новочеркасск»

Директор ООО ТК «Новочеркасск»



Поркшеев М.С.