



ООО «ТехСтрой»

ИНН/КПП 7734708505/773401001

123154, г. Москва, б-р Генерала Карбышева б-р, д. 5, корп. 2,  
помещение I - 1этаж.

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: ООО «ТехСтрой»

адрес: 123154, г. Москва, б-р Генерала Карбышева б-  
р, д. 5, корп. 2, помещение I - 1этаж, телефон: факс 2/4Д  
телефон:

от 18.10.2021 исх. №18/10/21

**ЖАЛОБА**  
**НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК, ОРГАНИЗАТОРА**  
**ЗАКУПКИ, ЗАКАЗЧИКА,**  
**нарушающие законодательство о закупках товаров, работ, услуг**  
**отдельными видами юридических лиц**

1. **ЗАКАЗЧИК:** Публичное акционерное общество «Московская объединенная энергетическая компания» (ПАО «МОЭК»), далее по тексту – Заказчик;  
Место нахождения: 119526, г. Москва, пр-кт Вернадского, д. 101, корп. 3, эт. 20, каб. 2017;  
Почтовый адрес: 119526, г. Москва, пр-кт Вернадского, д. 101, корп. 3, эт. 20, каб. 2017;  
Электронный адрес  
Контактные телефоны
2. **ОРГАНИЗАТОР ЗАКУПКИ:** Общество с ограниченной ответственностью «ГЭХ Закупки» (ООО «ГЭХ Закупки»), далее по тексту – Организатор закупки;  
Место нахождения, почтовый адрес: 124257, г. Москва, ул. Верейская, д. 17;  
Электронный адрес  
Контактный телефон: 8(495) 610-00-27.
3. **ЗАЯВИТЕЛЬ (УЧАСТНИК ЗАКУПКИ):** ООО «ТехСтрой», далее по тексту – Заявитель.
4. **Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
<https://etp.gpb.ru>, <https://zakupki.gov.ru>,  
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/lot-info.html?lotId=14446811&purchasId=10911479&purchaseMethodType=IS>
5. **Номер извещения:** № 32110589242.
6. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 26.08.2021.
7. **Дата опубликования итогового протокола:** 08.10.2021.

## 8. Название закупки:

открытые маркетинговые исследования в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 22Р10356 о выборе наиболее выгодных условий оказания услуг по грузовым перевозкам автотранспортом и выделению специальных машин и механизмов для нужд ПАО «МОЭК», далее по тексту – Закупка.

## 9. Правовые нормы, которые, по мнению Заявителя, нарушены:

9.1. в части Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках):

- пп. 2 п. 1 статьи 3, устанавливающий принцип: «Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки»;
- пп. 3 п. 1 статьи 3, устанавливающий принцип: «Целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика»

9.2. в части Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) с учетом фактического сходства способа Закупки «Маркетинговые исследования», установленного Положением о закупках товаров, работ, услуг Заказчика (утверждено решением Совета директоров Заказчика от 30.06.2021, протокол от 30.06.2021 № 155), по сравнению с запросом предложений:

- пп. 2 п. 1 статьи 17;
- пп. 3 п. 1 статьи 17.

## 10. Обжалуемые действия (бездействие) и доводы жалобы:

Протоколом (итоговым протоколом) от 07.10.2021 № 5/МОЭК/МИ заседания Комиссии по подведению итогов открытых маркетинговых исследований в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «МОЭК» (в части подведения итогов открытых маркетинговых исследований в электронной форме № 22Р10356) (Приложение № 1), далее по тексту, соответственно – Протокол, Комиссия) Комиссия:

- признала участника Закупки ООО «ТД «СПИ» (109651, г. Москва, ул. Перерва, д. 19, стр. 1) и его заявку соответствующими требованиям документации Закупки;
- приняла решение о результатах проведения Закупки, а именно выбрала наиболее выгодными условия оказания услуг в заявке ООО «ТД «СПИ» (109651, г. Москва, ул. Перерва, д. 19, стр. 1), представленной на Закупку, которой Комиссия присвоила первый порядковый номер.

Однако по основаниям, приведенным ниже, ООО «ТД «СПИ» и его заявка на участие в Закупке не могут быть законно признанными соответствующими требованиям документации Закупки, а условия, заявленные ООО «ТД «СПИ», не могут быть признанными выгодными, так как:

10.1. ООО «ТД «СПИ» не вправе оказывать услуги, требующиеся Заказчику согласно документации Закупки, ввиду отсутствия у ООО «ТД «СПИ» лицензии на оказание соответствующих видов услуг.

Так, согласно п. 4.17 п. 4.18 Раздела 8 «Техническая часть» документации Закупки участник Закупки должен иметь:

- Автобус (количество посадочных мест до 30) - не менее 2 единицы;
- Автобус «премиум-класс» (количество посадочных мест не менее 30) - не менее 2 единицы.

Указанные автобусы по своему целевому назначению и при заявленных характеристиках (количество посадочных мест, количество автобусов) используются для перевозки пассажиров и иных лиц.

При этом деятельность по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами подлежит лицензированию в соответствии с частью 24 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

**Однако ООО «ТД «СПИ» не имеет лицензии на перевозку пассажиров, что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ТД «СПИ» по состоянию на 18.10.2021 (Приложение № 2).**

В свою очередь, согласно условиям документации Закупки, на момент подачи заявки на участие в Закупке лицо, подающее такую заявку, **должно обладать необходимой правоспособностью (то есть иметь соответствующие лицензии)** чтобы оказать услуги Заказчику по предмету закупки.

Данное требование следует из документации Закупки, в том числе:

а) п. 1.3.2 документации Закупки: «Заявка Участника имеет правовой статус оферты и будет рассматриваться Организатором (Заказчиком) соответственно».

А согласно ст. 435 Гражданского кодекса РФ офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, **считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение. Оферта связывает направившее ее лицо с момента ее получения адресатом;**

б) пп. 1.4.1.1 пункта 1.4.1 параграфа 1.4 «Требования к участникам» документации Закупки: «**Обладание правоспособностью<sup>1</sup>, в том числе специальной (при необходимости) и дееспособностью для заключения и исполнения договора по итогам маркетинговых исследований, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполняющие работы и услуги, являющихся предметом маркетинговых исследований.**»

А значит, ООО «ТД «СПИ» и его заявка на участие в Закупке **не могут быть признаны соответствующими** требованиям документации Закупки на законных основаниях.

**10.2.** В случае, если участник Закупки намерен привлечь к исполнению договора, заключаемого по результату Закупки, соисполнителя, он обязан в порядке, определенном документацией о Закупке:

- **Указать в своей заявке на участие в Закупке исчерпывающие сведения о привлекаемом соисполнителе для оценки Комиссией соответствия соисполнителя требованиям документации Закупки,** что прямо предусмотрено документацией Закупки, в частности:

а) п. 4 раздела 7.4.7 документации Закупки: «7.4.7. ...Для участия в закупочной процедуре Участником в Заявке предоставляются: ...4. Копии писем **субподрядчиков (соисполнителей) организатору,** в которых указывается, что субподрядчик (соисполнитель) информирован о том, что Участник предлагает его в качестве субподрядчика (соисполнителя), и в случае признания Заявки Участника лучшей он готов обеспечить выполнение всех работ (услуг) в указанных в Заявке объемах, условия будущего договора между Участником и субподрядчиком (соисполнителем) согласованы, в т.ч. объемы и сроки выполнения работ/оказания услуг»;

б) п. 6 раздела 7.4.7 документации Закупки: «7.4.7. ...Для участия в закупочной процедуре Участником в Заявке предоставляются: ...6. Документы, **предоставляемые субподрядчиком (соисполнителем)** (аналогичны документам Участника согласно условиям Документации, Участнику необходимо на заявленного субподрядчика (соисполнителя) предоставить все формы Документации кроме Формы 1 раздела 7 Документации (Форма письма о подачи Заявки-оферты), Формы 6 раздела

<sup>1</sup> Цитата соответствующей сноски из документации Закупки: «Под специальной правоспособностью для целей применения Документации понимается соответствие Участника (установленным в силу законодательства требованиям к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ и услуг, являющихся предметом маркетинговых исследований, и необходимым для исполнения обязательств по поставке товара, выполнению работ и услуг, подтверждаемые соответствующими документами (разрешения (лицензии), сертификаты и прочие)).»

7 Документации (Ценовое предложение) и Формы 5 раздела 7 Документации (Техническое предложение);

в) последний абзац раздела 7.4.7 документации Закупки: «Инструкция по заполнению: Участнику необходимо включить в заявку (приложить) весь перечень документов, перечисленных в п. 7.4.7. Документации (Приложение к форме 4 Документации (перечень документов, предоставляемых участником в составе заявки)»;

г) пп. 2 п. 8.2.1 раздела 8 «Техническая часть» документации Закупки: «Участник при условии привлечения субподрядчиков/соисполнителей исполнения обязательств по Договору, обязуется выполнить работы собственными силами в объеме не менее 70 (семидесяти) процентов от общей их стоимости (в случае отсутствия необходимых документов/лицензий/МТР и т.д. у Участника, при условии привлечения Субподрядчика/Соисполнителя, Участник обязан предоставить в составе заявки подтверждение недостающих требований с учетом документов привлекаемого Субподрядчика/Соисполнителя.»).

- Согласовать с Заказчиком привлечение соисполнителя, на что прямо указано в абз. 2 и абз. 4 пункта 8 Приложения №7 к Договору, являющемуся неотъемлемой частью документации Закупки: «Исполнитель может привлекать субподрядчиков (соисполнителей), при соблюдении следующих условий: ...обязательного согласования привлечения субподрядчиков (соисполнителей) с Заказчиком».

Однако ни сведений о соисполнителе ООО «ТД «СПИ», ни сведений о согласовании (несогласовании) Заказчиком привлечения ООО «ТД «СПИ» соисполнителя не содержится в Протоколе, что свидетельствует о:

- непривлечении ООО «ТД «СПИ» соисполнителя, правомочного на оказание услуг согласно документации Закупки,

- отсутствии согласования Заказчика привлечения ООО «ТД «СПИ» соисполнителя.

Следовательно, ООО «ТД «СПИ» обязан оказать услуги Заказчику самостоятельно, однако не вправе выполнить это в отсутствие лицензии.

Таким образом, ООО «ТД «СПИ» и его заявка на участие в Закупке не могут быть признаны соответствующими требованиям документации Закупки на законных основаниях.

**10.3.** Участник Закупки, заявке которого присвоен первый порядковый номер, должен оказать самостоятельно (без привлечения соисполнителя) не менее 70% требуемых документацией Закупки услуг, что установлено, в частности, пп. 2 п. 8.2.1 раздела 8 «Техническая часть» документации Закупки: «Участник при условии привлечения субподрядчиков/соисполнителей исполнения обязательств по Договору, обязуется выполнить работы собственными силами в объеме не менее 70 (семидесяти) процентов от общей их стоимости...».

Между тем, согласно Документации Закупки, услуги оказываются по заявкам Заказчика, что продиктовано п.1.2 Договора, являющегося неотъемлемой частью документации Закупки: «Оказание Услуг производится на основании Заявки Заказчика по форме, согласно Приложения № 3 к настоящему договору (далее «Заявка») или иной согласованной Сторонами форме...».

Следовательно, на момент проведения Закупки невозможно определить объем лицензируемых видов услуг, заявленных документацией Закупки, который потребует Заказчику.

И если Заказчику потребуются лицензируемых услуг более 30% от общего объема, то оказать такие услуги обязан непосредственно и самостоятельно участник Закупки, заявке которого присвоен первый порядковый номер.

Таким образом, условиями документации Закупки установлено требование о наличии непосредственно у участника Закупки на момент подачи заявки на участие в Закупке необходимой правоспособности (о наличии соответствующих лицензий) для оказания услуг согласно документации Закупки.



Однако, как показано выше, ООО «ТД «СПИ» не имеет необходимых лицензий на осуществление услуг, заявленных документацией Закупки.

А значит, **ООО «ТД «СПИ» и его заявка на участие в Закупке не могут быть признаны соответствующими** требованиям документации Закупки на законных основаниях.

**10.4.** Если же Заказчику заведомо известен объем лицензируемых видов услуг, которые ему потребуются, то это указывает **на наличие сговора между Заказчиком и ООО «ТД «СПИ»** в условиях, когда Заказчик:

- не указал в документации Закупки **объем требуемых видов лицензируемых услуг и при этом**

- признал участника закупки и его заявку соответствующими условиям документации Закупки **в отсутствие необходимой лицензии.**

Другими словами, такие обстоятельства указывают, что Заказчик сообщил ООО «ТД «СПИ» о том, что лицензия на самом деле не потребуется при оказании услуг (например, так как эти услуги на самом деле не будут заказаны Заказчиком), что побудило ООО «ТД «СПИ» подать заявку на участие в Закупке **при заведомом отсутствии лицензии.**

Таким образом, в перечисленных условиях ООО «ТД «СПИ» и его заявка на участие в Закупке **не могут быть признаны соответствующими** требованиям документации Закупки на законных основаниях.

**10.5.** В то же время само по себе признание участника Закупки, у которого **отсутствует необходимая лицензия**, и его заявки соответствующими условиям Закупки **на оказание лицензируемого вида услуг** составляет **ограничение конкуренции**, так как из таких действий Заказчика явствует, что Заказчиком заявлены в документации услуги, которые на самом деле заказаны не будут.

Однако в Закупке не приняли участие другие участники рынка, у которых отсутствует лицензия, необходимая для оказания заявленных Заказчиком видов лицензируемых услуг.

Таким образом, в перечисленных условиях ООО «ТД «СПИ» и его заявка на участие в Закупке **не могут быть признаны соответствующими** требованиям документации Закупки на законных основаниях.

**10.6.** ООО «ТД «СПИ» **не имеет опыт**, требуемый согласно документации Закупки, что подтверждается следующими обстоятельствами.

Так, согласно пп. 5 п. 8.2.1 раздела 8 «Техническая часть» документации Закупки участник Закупки должен иметь опыт выполнения работ, аналогичных предмету Закупки, на сумму не менее 50% от суммы начальной максимальной цены договора без НДС, **а именно опыт оказания услуг по грузовым перевозкам автотранспортом и выделению специальных машин и механизмов.**

Однако, как видно из справки одного из крупнейших и авторитетных в России сервисов проверки контрагентов «Контур-Фокус» по состоянию на 08.10.2021 (**Приложение № 3**), ООО «ТД «СПИ» никогда не являлось исполнителем по договорам оказания услуг **по грузовым перевозкам автотранспортом и выделению специальных машин и механизмов** и, соответственно, не имеет опыта работы в данной сфере.

Кроме того, среди допустимых видов деятельности ООО «ТД «СПИ» **отсутствует деятельность по выделению специальных машин и механизмов**, что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ТД «СПИ» по состоянию на 18.10.2021 (**Приложение № 2**).

А потому ООО «ТД «СПИ» не в праве осуществлять услуги, соответствующие предмету Закупки, а именно деятельность по выделению специальных машин и механизмов.

Таким образом, ООО «ТД «СПИ» и его заявка на участие в Закупке **не могут быть признаны соответствующими** требованиям документации Закупки на законных основаниях.

**10.7.** ООО «ТД «СПИ» не имеет достаточного количества штатных работников требуемых документацией Закупки, что подтверждается следующими материалами.

Так, согласно пп. 3 п. 8.2.1 раздела 8 «Техническая часть» документации Закупки участник Закупки должен обладать достаточным количеством собственных кадров, с учетом привлекаемых им субподрядчиков/соисполнителей, находящихся в штате и обладающих соответствующей квалификацией компетентностью, опытом, профессиональными знаниями на оказание услуг по предоставлению спецтехники, а именно:

3.1. Водители категории ВС - не менее 6;

3.2. Водители категории С - не менее 17;

3.3. Водители категории СЕ - не менее 4;

3.4. Водители категории Д - не менее 4;

3.5. Водители категории СД (удостоверение тракториста-машиниста) не менее 16 машинистов.

Итого в сумме участник Закупки должен иметь не менее 47 квалифицированных работников.

А с учетом доводов, приведенных в предыдущих пунктах настоящей Жалобы, такие работники должны находиться непосредственно в штате «ТД «СПИ», а даже не в штате соисполнителя (которого «ТД «СПИ» вообще не заявило, но и в случае привлечения соисполнителя могло бы передать ему на исполнение не более 30% объема договора).

В подтверждение наличия такого штата работников участник Закупки обязан предоставить в составе заявки на участие в Закупке следующие документы:

- Копию штатного расписания (требование прописано в пп. 3 п. 8.2.2 раздела 8 «Техническая часть» документации Закупки)

- Копию трудовых книжек (требование прописано в пп. 3 п. 8.2.2 раздела 8 «Техническая часть» документации Закупки)

- Расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (Код по КНД 1151111) за последний отчетный период (квартал) за исключением Раздела 2, Раздела 3 данной формы, с отметками органа контроля (требование прописано в п. 14 раздела 7.4.7 документации Закупки)

Однако обоснованные сомнения вызывает представление ООО «ТД «СПИ» названных документов в составе заявки на участие в Закупке и их подлинность ввиду среднесписочной численности в количестве всего лишь 5 человек, заявленной ООО «ТД «СПИ» при подаче регистрационных и отчетных документов в ФНС России.

Данные показатели подтверждаются Сведениями из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении ООО «ТД «СПИ» по состоянию на 18.10.2021 (Приложение № 4).

При таких обстоятельствах ООО «ТД «СПИ» и его заявка на участие в Закупке не могут быть признаны соответствующими требованиям документации Закупки на законных основаниях.

**10.8.** Дополнительно обращаем внимание, что Заявитель настоящей Жалобы направил в адрес Организатора закупки Запрос о пересмотре результатов Закупки от 11.10.2021 исх. № 5128 посредством формы обратной связи с организатором закупки, предусмотренной электронной торговой площадкой <https://etogpb.ru> (Приложение № 5) с указанием на допущенные при проведении Закупки Организатором закупки и Комиссией нарушения и требованием пересмотреть результаты Закупки.

Однако по настоящее время ответ на Запрос не предоставлен Организатором закупки, о каких-либо действиях по рассмотрению Запроса Организатор закупки не сообщал Заявителю, что в совокупности рассматривается Заявителем как умышленное злоупотребление Организатором закупки своими правами, направленное на неустранение допущенных при проведении Закупки нарушений и ущемление прав и законных интересов Заявителя.

Принимая во внимание изложенное, Комиссия, Организатор закупки, Заказчик нарушили положения документации Закупки, нормы Закона о закупках, нормы Закона о защите конкуренции, признав участника Закупки ООО «ТД «СПИ» и его заявку соответствующими требованиям документации Закупки, а также приняв решение о признании наиболее выгодными условия, указанные в заявке ООО «ТД «СПИ», что противоречит:

- п. 1.18.2 документации Закупки: «При выявлении недостоверных сведений в представленной Участником Заявке, несоответствия Участника, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков) установленным Документацией требованиям к Участникам, соисполнителям (субподрядчикам), несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным Документацией к товарам, работам, услугам, являющихся предметом маркетинговых исследований, Организатор сообщает соответствующие сведения Комиссии, которая вправе отклонить заявку такого Участника на любой стадии проведения маркетинговых исследований, завершить процедуру маркетинговых исследований без заключения договора, а также пересмотреть результаты маркетинговых исследований».

Перечисленные в настоящей Жалобе действия (бездействие) Комиссии, Организатора Закупки нарушают права и законные интересы Заявителя настоящей Жалобы-участника Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь законодательством Российской Федерации, в частности, пп. 1 п. 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

#### ПРОШУ:

1. Приостановить осуществление Закупки в части заключения договора до рассмотрения настоящей Жалобы по существу.
2. Признать в действиях (бездействии) Комиссии по осуществлению Закупки, Организатора закупки, Заказчика нарушение условий документации Закупки по перечисленным в настоящей Жалобе обстоятельствам и нормам, в том числе, нарушение пункта 1.18.2 документации Закупки Заказчика.
3. Отменить решение Комиссии по осуществлению Закупки о признании участника Закупки ООО «ТД «СПИ» и его заявки на участие в Закупке соответствующими требованиям документации Закупки, а также решение Комиссии по осуществлению Закупки о признании наиболее выгодными условия, указанные в заявке ООО «ТД «СПИ».
4. Обязать Комиссию по осуществлению Закупки, Заказчика пересмотреть результаты Закупки.
5. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

#### Приложения:

1. Протокол от 07.10.2021 № 5/МОЭК/МИ заседания Комиссии по подведению итогов открытых маркетинговых исследований в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «МОЭК» (в части подведения итогов открытых маркетинговых исследований в электронной форме № 22Р10356) – (копия из ЕИС) на 2 л. в 1 экз.
2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ТД «СПИ» по состоянию на 18.10.2021 – на 13 л. в 1 экз.
3. Справка в отношении ООО «ТД «СПИ» по состоянию на 08.10.2021 из сервиса «Контур-Фокус» – на 19 л. в 1 экз.
4. Сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении ООО «ТД «СПИ» по состоянию на 18.10.2021 – на 3 л. в 1 экз.
5. Запрос ООО «ТехСтрой» – ООО «ГЭХ Закупки» о пересмотре результатов Закупки от 11.10.2021 исх. № 5) на 4 л. в 1 экз.
6. Выписка из ЕГРЮЛ Заявителя ООО «ТехСтрой» по состоянию на 18.10.2021 – на 12 л. в 1 экз.
7. Доверенность на (на 5 л. в 1 экз.