



ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью

Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.141, пом. 182

Тел. 88002508743

www.sibilir.com

info@sibilir.com

В УФАС России по

Красноярскому краю

E-mail: to24@fas.gov.ru

Жалоба №2032/237 от 17.02.22 года

Номер извещения в ЕИС: 32111005499

Заказчик:

КГАУ "СШОР ПО ХОККЕЮ С МЯЧОМ "ЕНИСЕЙ", ИНН: 2462200030,

УЛ. ЮНОСТИ, Д. 18, КРАСНОЯРСК, КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ, Россия, 660123

ООО ЧОО «Илир-24» ознакомившись с положениями закупочной документации Заказчика, как потенциальный участник закупки, считает ее составленной с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" и иных требований нормативно-правовых актов РФ в сфере частной охранной деятельности, в силу следующего:

Закупка проводится в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в форме открытого конкурса.

В силу статьи 1 Закона №223-ФЗ целью Закона, а следовательно и закупочной деятельности проводимой в порядке данного Закона является обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

То есть иными словами основополагающим при закупке услуг является потребность Заказчика, а также показатели цены качества и надежности при оказании услуг. Именно этим должен руководствоваться Заказчик при составлении закупочной документации.

Нормами Закона № 223-ФЗ установлено, что Заказчик может установить требования и критерии оценивания участников, перечисленные в Положении о закупках, которое в соответствии с нормами Закона №223-ФЗ должно быть разработано Заказчиком для ведения закупочной деятельности.

В пункте 2.8.5. Закупочной документации Заказчик установил критерий оценивания участников такой как «Квалификация участников» предметом оценки по данному критерию стал опыт участника в оказании охранных услуг с применением интроскопов (ионизирующего излучения).

Однако в сформированной Заказчиком потребности в оказании услуг по охране объектов и имущества КГАУ «СШОР по хоккею с мячом «Енисей», отсутствует потребность в эксплуатации источников ионизирующего излучения (интроскопов).

21.01.2022 данное положение закупочной документации было оспорено путем подачи жалобы на действия Заказчика в Красноярское УФАС России. По итогу рассмотрения жалобы Заказчику выдано предписание от 21.01.2022 № 024/07/3-42/2022 о внесении изменений в закупочную документацию.

Во исполнение обязательства 11.02.2022 Заказчик разметил в ЕИС новую редакцию закупочной документации. В данной редакции Заказчик проигнорировал решение Красноярского УФАС России от 21.01.2022 № 024/07/3-42/2022 не сформулировал новую потребность и оставил в закупочной документации не правомерный критерий, тем самым, не исполнив выданное ему предписание.

С целью обоснования своих действий Заказчик в пункте 2.1. Технического задания добавил лишь одно слово Интроскоп, подразумевая его как техническое средство на посту.

Однако Заказчик не учел тот факт, что на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права существуют виды деятельности, для осуществления которых требуется получение соответствующей лицензии (лицензируемый вид деятельности).

Отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности регулирует Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В соответствии с пунктом 39 части 1 статьи 12 Закона N 99-ФЗ деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) является самостоятельным лицензируемым видом деятельности и имеет определенные лицензионные требования.

Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 N 278 установлены лицензионные требования, которые необходимо исполнить соискателю лицензии для получения соответствующей лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности).

В соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 02.04.2012 N 278 Лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии (лицензиату) при осуществлении лицензируемой деятельности, являются:

а) наличие (за исключением организаций, осуществляющих техническое обслуживание непосредственно в месте размещения и эксплуатации радиационных источников) зданий, сооружений и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании для выполнения работ (оказания услуг), которые составляют лицензируемую деятельность, и отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям в области радиационной безопасности в соответствии с федеральными законами "Об использовании атомной энергии", "О радиационной безопасности населения", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (далее - федеральные законы);

б) наличие оборудования, в том числе радиационных источников и технической документации на эти радиационные источники, а также условий эксплуатации, хранения и утилизации радиационных источников, отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям в области радиационной безопасности (для организаций, намеренных осуществлять эксплуатацию, производство и хранение источников ионизирующего излучения (генерирующих)) в соответствии с федеральными законами;

в) наличие у соискателя лицензии систем учета, производственного контроля, а также физической и радиационной защиты радиационных источников, учета и контроля индивидуальных доз облучения работников и населения, отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям в области радиационной безопасности (за исключением организаций, осуществляющих проектирование источников ионизирующего излучения (генерирующих) и средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих)) в соответствии с федеральными законами, осуществление лицензиатом указанных учета, контроля и защиты; г) наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) работников, деятельность которых непосредственно связана с источниками ионизирующего излучения (генерирующими), имеющих высшее образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в объеме не менее 72 часов по радиационной безопасности, соответствующие требованиям и характеру заявленных работ (услуг); д) наличие планов мероприятий по защите работников соискателя лицензии (лицензиата) и населения в случае возникновения радиационной аварии, соответствующих требованиям федеральных законов; е) повышение квалификации работников лицензиата, деятельность которых непосредственно связана с источниками ионизирующего излучения (генерирующими), не реже 1 раза в 5 лет.

Из вышесказанного следует, что для осуществления деятельности по эксплуатации источников ионизирующего излучения участник должен иметь соответствующую лицензию, в том числе иметь в штате организации сотрудников, которые имеют допуск к работе с источниками ионизирующего излучения, так как это является одним из лицензионных требований для получения лицензии.

Таким образом без наличия этих условий ни одна организация не имеет права осуществлять деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности).

Однако Заказчик не устанавливает в закупочной документации требование о наличии у участника закупки лицензии на осуществление деятельности в области использования

источников ионизирующего излучения, работников специально обученных и имеющих право на осуществление деятельности по эксплуатации источников ионизирующего излучения.

Кроме того, хотим обратить внимание на то, что на момент вынесения решения Красноярским УФАС России 21.01.2021 на данном посту интроскоп отсутствовал и в принципе на объекте Заказчика не размещался. Если же Заказчик утверждает, что на его объекте установлен интроскоп, то Заказчик так же должен иметь лицензию и отвечать лицензионным требованиям.

Проанализировав порядок получения лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации источников ионизирующего излучения, утвержденный Приказом Роспотребнадзора от 30.11.2020 N 784, становится очевидным, что Заказчик такой лицензией располагать не может так как для получения лицензии соискатель лицензии предоставляет в лицензирующий орган информацию об адресах мест осуществления лицензируемой деятельности, которые в последующем будут отражены в лицензии и копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии оборудования, в том числе радиационных источников, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимым для выполнения работ (услуг) в рамках лицензируемого вида деятельности, и копии технической документации на эти радиационные источники (для соискателей лицензии, намеренных осуществлять эксплуатацию, производство и хранение источников ионизирующего излучения (генерирующих)) (что следует из пункта 19 регламента, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 30.11.2020 N 784.

При этом, согласно пункту 12 указанного регламента, срок, в течение которого осуществляется выдача лицензии, составляет сорок пять рабочих дней со дня поступления в Роспотребнадзор (его территориальный орган) надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии и в полном объеме прилагаемых к нему документов, предусмотренных пунктом 19 регламента, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 30.11.2020 N 784. В составе документов должны быть также представлены документы, подтверждающие права соискателя лицензии на помещения, где предполагается использовать источники ионизирующего излучения.

Таким образом Заказчик попросту не мог пройти процедуру по получению лицензии на использование источников ионизирующего излучения, чтобы разместить его у себя на посту как техническое средство.

Кроме того, хотим отметить, что переоформление лицензии, которое должно быть осуществлено любой организацией для цели эксплуатации источников, согласно пункту 14 указанного регламента, осуществляется в срок, в течение тридцати рабочих дней со дня поступления в Роспотребнадзор (его территориальный орган) надлежащим образом оформленного заявления о переоформлении лицензии и в полном объеме прилагаемых к нему документов, предусмотренных пунктом 20 регламента. В составе документов должны быть также представлены документы, подтверждающие права соискателя лицензии на помещения, где предполагается использовать источники ионизирующего излучения.

Из вышеперечисленных обстоятельств следует, что даже при возможном установлении Заказчиком в закупочной документации требования о предоставлении участниками закупки лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения, такое требование так же не будет способствовать обеспечению пропускного режима посредством использования источника ионизирующего излучения (интроскопа), так как даже имея лицензию на осуществление такой деятельности

Исполнителю придется производить переоформление лицензии, чтобы иметь возможность осуществлять деятельность на объекте Заказчика, а на это Исполнителю требуется продолжительное время.

При этом закупочной документацией не предусмотрены сроки, установленные приказом Роспотребнадзора от 30.11.2020 N 784 как на получение, так и на переоформление лицензии победителем закупки. При таких обстоятельствах, осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения на объекте Заказчика с момента начала оказания охранных услуг является невозможным, а равно любые требования, установленные в документации касающиеся деятельности в области использования источников ионизирующего излучения, ограничивают круг потенциальных участников закупки в силу своей неисполнимости.

Таким образом Заказчиком до сих пор установлен предмет критерия оценивания участников, никак не относящийся к предмету закупки. Заказчик пытается формально создать видимость потребности в использовании источников ионизирующего излучения, чтобы сохранить в закупочной документации свое не правомерное требование с целью ограничения конкуренции. ООО ЧОО «Илир-24» считает, что у Заказчика интроскоп не может располагаться на законных основаниях.

Таким образом в своей закупочной документации Заказчик пытается сохранить не обоснованный предмет критерия оценивания, с помощью которого ставит в неравные стартовые условия участников закупки, предоставляя участникам, имеющим опыт в оказании не требующихся Заказчику услуг преимущественные условия участия в закупке, тем самым ограничивая добросовестную конкуренцию.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32111005499;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в документацию.

Приложение

1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

К.О. Малахов