

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ОКСИУМ»

Юридический адрес: РФ, 433396, Ульяновская область, Сенгилевский район, р.п. Красный Гуляй,
ул. Железнодорожная, д. 33

Почтовый адрес: РФ, 432071, г. Ульяновск, ул. Федерации дом 83, офис 32

Телефон (8422) 67-69-13 тел./факс 67-69-12 E-mail: oksium@mail.ru Internet: www.silinom.ru

ОГРН 1047300740596, ИНН 7316005791, КПП 731601001

Расчетный счет 40702810569000004327 в Ульяновском отделении №8588 ПАО «Сбербанк»,
г.Ульяновск, БИК 047308602, к/с 30101810000000000602

№ 260/2 от «30» декабря 2019 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области
443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а
Тел./факс: +7(495) 784-75-05/8(846) 200-15-37
e-mail: to63@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Оксиум»,
ИНН 7316005791, ОГРН 1047300740596
433396, Ульяновская обл., Сенгилевский р-н,
р.п. Красный Гуляй, ул. Железнодорожная, д. 33;
Почт. адрес: 432071, г. Ульяновск, ул. Федерации,
д.83, офис 32
Тел./факс 7 (8422) 67-69-13; 67-69-12
e-mail: oksium@mail.ru

Заказчик: филиал «Самарский» ПАО «Т Плюс»,
443100, г. Самара, ул. Маяковского, д. 15;
e-mail: office@tgcl.ru;
тел./факс ((846) 279-63-67) / (846) 242-07-50

Жалоба на действия комиссии заказчика

В Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru Публичное акционерное общество «Т Плюс» (ПАО «Т Плюс») в лице филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» (далее – Заказчик) 15 ноября 2019 года опубликовало извещение № 31908525986 о проведении открытого запроса цен на объект закупки:

Поставка «Стекла жидкого натриевого» для нужд филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» в 2020 г.

Начальная (максимальная) цена: 2 523 326,77 руб. без НДС (без учета НДС).

Срок окончания приема заявок: 14-00 (время самарское) 26.11.2019г.

Порядок и адрес доставки заявок Участников: Участник должен обеспечить доставку своей Заявки в конверте по адресу: 443100, г. Самара, ул. Маяковского, 15, каб.211.

В Единой информационной системе размещен:

Протокол заседания Закупочной комиссии филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» от 23.12.2019 № 29.3 М заседания Комиссии по подведению итогов процедуры закупки запроса цен «Стекло жидкое натриево»

Комиссия по закупке в составе (**Сведения в протоколе отсутствуют**) решила:

Отклонить от дальнейшего рассмотрения 2 заявки:

ООО "Химзнакснаб", 443022, г. Самара, Заводское шоссе, д. 9, ИНН 6318227050 как несоответствующее требованиям документации (п. 4.8.2.1. f), так как стоимость предложения данного участника превышает начальную (максимальную) стоимость договора.

ООО "Оксиум", РФ, 433396, Ульяновская обл., Сенгилеевский р-н., р.п. Красный Гуляй, ул. Железнодорожная, д. 33, 7316005791 как несоответствующее требованиям документации (п. 4.8.2.1. f), а именно участник не предоставил экспертное заключение о соответствии продукции Единым санитарноэпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам (действующее в течение срока поставки и эксплуатации продукции), соответствующее СанПиН 2.1.4.2496-09 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности горячего водоснабжения» (несоответствие п.п. 5, 6, 7 Технического задания). Требование Технического задания о предоставлении экспертного заключения регламентируется п.п. 1.2., 1.3., 2.6., 3.1.9., 3.3.4. СанПиН 2.1.4.2496-09 (изменения к СанПиН 2.1.4.1074-01, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.04.2009 №20).

В соответствии с ч. 9 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" обжалуются действия заказчика, конкурсной комиссии по осуществлению закупок.

Доводы жалобы:

1) Комиссия заказчика отклонил заявку ООО «Оксиум» по причине отсутствия в составе заявки документа - экспертное заключение о соответствии продукции Единым санитарно эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам (действующее в течение срока поставки и эксплуатации продукции), соответствующее СанПиН 2.1.4.2496-09 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности горячего водоснабжения»

В соответствии с п.4.5.2.1 документации о закупке установлено требование, что Участник закупки должен включить в состав заявки документы, подтверждающие его соответствие требованиям закупочной документации, в том числе:

к) заверенную копию экспертного заключения о соответствии продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам (действующее в течение срока поставки и эксплуатации продукции), соответствующее СанПиН 2.1.4.2496-09 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности горячего водоснабжения СанПиН 2.1.4.2496-09», паспорта безопасности химической продукции, оформленного согласно требований ГОСТ 30333-2007.

ООО «Оксиум» полагает, что данное требование является незаконным по следующим основаниям:

В соответствии с п.2.6 Гигиенических требований к обеспечению безопасности горячего водоснабжения СанПиН 2.1.4.2496-09» установлено:

В СЦГВ должна использоваться продукция (материалы, реагенты, оборудование и т.д.), разрешенная для применения в таких системах на основе санитарно-эпидемиологической экспертизы, выполненной в аккредитованных на соответствующие виды работ организациях и учреждениях.

Пункт 2.7. При отсутствии санитарно-эпидемиологических нормативов на реагенты или их компоненты, используемые для применения в СЦГВ, разработчик должен обеспечить проведение работ по обоснованию гигиенических нормативов в воде, регламентирующих их безопасность и разработку метода контроля за их содержанием в воде.

На продукцию Стекло жидкое натриевое отсутствуют санитарно-эпидемиологических нормативы для целей их применения в системе центрального горячего водоснабжения.

Согласно п. 1.1. Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, данные требования устанавливают гигиенические показатели и нормативы безопасности подконтрольной продукции (товаров), включенной в Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза (далее - товары).

В Разделе 1 данного документа содержится исчерпывающий «перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).» В частности в п.3. данного раздела упоминаются «Материалы, оборудование, вещества, устройства, применяемые в сфере хозяйственно-питьевого водоснабжения и при очистке сточных вод, в плавательных бассейнах (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 25, 38-40, 48, 84, 85)».

Жидкое стекло натриевоe, производимое по ГОСТ 13078-81, имеет химическое название «Силикат натрия». Для данного вида продукции назначен код ТН ВЭД ЕАЭС 28 39 19 0000, который находится в 28 группе товарной номенклатуры и, следовательно к ней не применим государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль).

В Перечне продукции (товаров), подлежащей государственной регистрации (раздел 2 рассматриваемых Единых требований, перечень также исчерпывающий, об этом прямо упомянуто в документе) в таблице из 28 группы Товарной номенклатуры подлежат государственной регистрации только подгруппы 28 28 и 28 29 (силикат натрия – 28 39 подгруппа).

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по Ульяновской области» отказало ООО «Оксиум» в выдаче санитарно-эпидемиологического заключения по причине отсутствия обязанности регистрации данного реагента.

В свою очередь, у ООО «Оксиум» имеется Сертификат соответствия, выданный автономной некоммерческой организацией на основании заключения аккредитованной в установленном порядке лаборатории, и подтверждающий соответствие производимой продукции ГОСТ 13078-81, а также разработанный на основании ГОСТ 30333-2007 Паспорт безопасности химической продукции, устанавливающий гигиенические нормативы (допустимые концентрации) силиката натрия в различных средах, в том числе в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования.

Кроме того, Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по Ульяновской области» письмом от 15.03.2013 № 887 разъяснило возможность применения силиката натрия для противонакипной обработки воды.

Полагаем, что Заказчик установил избыточные требования к поставляемой продукции и чем ограничивает круг потенциальных участников.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг

В соответствии с частью 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

На основании вышеизложенного, Общество с ограниченной ответственностью «Оксиум» просит Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области:

1. Провести внеплановую проверку размещения заказа № 31908525986 о проведении открытого запроса цен на объект закупки: Поставка «Стекла жидкого натриевого» для нужд филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» в 2020 г на предмет соответствия Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

2. Отменить Протокол заседания Закупочной комиссии филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» от 23.12.2019 № 29.3 М заседания Комиссии по подведению итогов процедуры закупки запроса цен «Стекло жидкое натриево».

3. Вынести предписание Заказчику о приостановке заключения договора по закупке: Поставка «Стекла жидкого натриевого» для нужд филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» в 2020 г. № извещения 31908525986 до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

1. Копия протокола о назначении руководителя;
2. Копия письма Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по Ульяновской области» № 887 от 15.03.2013г.
3. Копия письма Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области № 2375 от 11.02.2014г.

Директор ООО «Оксиум»

Камалдинов Равиль Гельфанович